



БЕЛГОРОДСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА  
**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

Вносится  
Белгородской областной Думой

Проект

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

О проекте федерального закона «О внесении изменений в статью 37 Федерального закона «О пожарной безопасности» и в Федеральный закон «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»

О внесении изменений в статью 37 Федерального закона «О пожарной безопасности» и в Федеральный закон «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»

В соответствии со статьёй 104 Конституции Российской Федерации Белгородская областная Дума постановляет:

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статью 37 Федерального закона «О пожарной безопасности» и в Федеральный закон «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».

**Статья 1**

В абзаце четырнадцатом части второй статьи 37 Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»

2. Назначить официальным представителем Белгородской областной Думы в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации при рассмотрении проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 37 Федерального закона «О пожарной безопасности» и в Федеральный закон «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» Баршука Игоря Васильевича – депутата Белгородской областной Думы.

(Собрание законодательства Российской Федерации, 1994, № 35, ст. 3649; 2004, № 35, ст. 3607; 2016, № 1 (часть I), ст. 68) слово «статьей» заменить словами «статьями 91<sup>1</sup>».

**Статья 2**

3. Обратиться к законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации, а также представителям в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от Белгородской области, депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Белгородской области с просьбой поддержать указанный проект федерального закона.

Федеральный закон от 22 июля 2008 года № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 30 (часть I), ст. 3579; 2012, № 29, ст. 3997) дополнить статьёй 91<sup>1</sup> следующего содержания:

Председатель  
Белгородской областной Думы



Н.В. Подунинова

г. Белгород  
21 ноября 2019 года  
№ П/37-57-6



«Статья 91. Размещение подразделений пожарной охраны в организациях торговли

В организациях торговли с массовым пребыванием людей, являющихся многофункциональными торговыми комплексами, расположенных в зданиях площадью более 5000 м<sup>2</sup>, в соответствии с законодательством Российской Федерации создаются или размещаются привлекаемые по гражданско-правовым договорам подразделения частной пожарной охраны или размещаются привлекаемые по гражданско-правовым договорам подразделения добровольной пожарной охраны.».

## Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2020 года.

Президент  
Российской Федерации

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 37 Федерального закона «О пожарной безопасности» и в Федеральный закон «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»

Настоящий законопроект направлен на усиление мер пожарной безопасности в организациях торговли с массовым пребыванием людей, являющихся многофункциональными торговыми комплексами, расположенных в зданиях площадью более 5000 м<sup>2</sup>, и предусматривает обязанность руководителей указанных объектов в соответствии с законодательством Российской Федерации на указанных объектах создавать или размещать привлекаемые по гражданско-правовым договорам подразделения частной пожарной охраны или размещать привлекаемые по гражданско-правовым договорам подразделения добровольной пожарной охраны.

При разработке предлагаемых изменений в статью 37 Федерального закона «О пожарной безопасности» и в Федеральный закон «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» основной акцент был направлен на объекты с массовым пребыванием людей, а именно многофункциональные торговые комплексы.

Так как каждое торговое здание обладает своими индивидуальными особенностями, выработать единый подход для всех подобных объектов сложно. Наиболее уязвимыми в случае возникновения чрезвычайной ситуации являются объекты с массовым пребыванием людей. К ним, в первую очередь, относятся многофункциональные торговые комплексы, включающие в себя помещения различного функционального назначения: торговые, развлекательные, офисные, зрелищные, выставочные, складские, спортивно-оздоровительные и др. При этом наиболее посещаемыми зонами являются зона общественного питания (кафе, рестораны), развлекательная зона (боулинг, бильярд, картинг, детская игровая зона), зрелищная зона (кинокомплекс, площадка для временных представлений (эстрада), спортивно-оздоровительная зона (фитнес-клуб, батутная арена, каток), которые располагаются на верхних этажах (занимают верхний уровень) здания.

В период проведения массовых мероприятий (акций, розыгрышей, соревнований, концертов, выставок и др.) скопление людей в различных функциональных зонах здания может превышать допустимую вместимость, определённую пунктами 6.22, 6.23, 6.63, 6.65 «СП 118.13330.2012 «Свода правил. Общественные здания и сооружения», в несколько раз.

В случае возникновения чрезвычайной ситуации совокупность различных факторов создаёт повышенный риск причинения вреда здоровью и жизни людей, а именно:

- в зависимости от высоты этажа, являющегося местом проведения массовых мероприятий, увеличивается время эвакуации людей;
- большая концентрация посетителей разной возрастной категории, в том числе маломобильных групп населения, повышает вероятность возникновения паники и давки и затруднение выхода.

Наличие в таких многофункциональных торговых комплексах подразделений частной или добровольной пожарной охраны, их профессиональные навыки, знание планировки здания, владение средствами пожаротушения позволит максимально быстро и эффективно организовать эвакуацию людей, провести мероприятия по локализации возгорания до прибытия подразделений Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России). Дальнейшее взаимодействие сотрудников МЧС России с профессиональным, подготовленным штатом, знающим здание изнутри, позволит предотвратить возможные катастрофические последствия пожара.

В настоящее время в отсутствие национального стандарта классификации торговых центров для торговой недвижимости

используется европейская классификация. Торговые центры в ней располагаются по группам в зависимости от их местоположения, размеров торговой площади, состава и специализации основных арендаторов. Исходя из размеров торговой площади выделяют микрорайонный торговый центр – площадью менее 3000 м<sup>2</sup>, районный торговый центр – 3000 – 10000 м<sup>2</sup>, окружной торговый центр – 10000 – 30000 м<sup>2</sup>, региональный торговый центр – 30000 - 45000 м<sup>2</sup>.

На примере реализованного проекта создания пожарной охраны в торгово-развлекательном центре площадью 23000 м<sup>2</sup> (охватываемом предлагаемой законопроектном категорией зданий площадью более 5000 м<sup>2</sup>) был проведен анализ финансовых затрат на содержание одного члена соответствующего подразделения. Так, предполагаемые затраты в среднем составят 18 000.00 рублей, включая:

- обучение пожарно-техническому минимуму - 1300.00 рублей;
- боевая одежда пожарного – от 6000.00 до 8000.00 рублей;
- каска – 1300.00 рублей;
- рукавицы (перчатки) – от 2500.00 до 3000.00 рублей;
- самоспасатель – от 1500.00 до 1800.00 рублей;
- рация – 1600.00 рублей;
- фонарь – 2500.00 рублей.

Минимальный количественный состав частной (добровольной) пожарной охраны подобного торгового центра 5 человек. Численность сотрудников торгово-развлекательного центра в смену включает 4 сотрудника службы охраны (штатные или привлечённые) и 4 штатные единицы линейного персонала торгового центра (инженеры, слесари, сантехники), что, в свою очередь, покрывает необходимый минимальный количественный состав добровольной пожарной охраны и не влечёт увеличение фонда оплаты труда. При этом обязательным условием является наличие в штате специалиста по пожарной безопасности.

В целом предлагаемые изменения позволят повысить эффективность действий, связанных с эвакуацией людей и тушением пожара, до прибытия подразделений государственной противопожарной службы на место пожара, а также будут способствовать более высокому уровню пожарной безопасности зданий и сооружений для сохранения жизни и здоровья людей.

Приложение  
к проекту федерального закона  
«О внесении изменений в статью 37  
Федерального закона «О пожарной безопасности»  
и в Федеральный закон «Технический регламент  
о требованиях пожарной безопасности»

## ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

проекта федерального закона «О внесении изменений  
в статью 37 Федерального закона «О пожарной безопасности» и  
в Федеральный закон «Технический регламент о  
требованиях пожарной безопасности»

Принятие указанного федерального закона не повлечёт изменение  
финансовых обязательств государства, и его реализация не потребует расходов,  
покрываемых за счёт федерального бюджета.

Председатель  
Белгородской областной Думы



Н.В. Полужанова

Приложение  
к проекту федерального закона  
«О внесении изменений в статью 37  
Федерального закона «О пожарной безопасности»  
и в Федеральный закон «Технический регламент  
о требованиях пожарной безопасности»

## ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных  
конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных  
правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию  
утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с  
принятием Федерального закона «О внесении изменений в статью 37  
Федерального закона «О пожарной безопасности» и в Федеральный закон  
«Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 37  
Федерального закона «О пожарной безопасности» и в Федеральный закон  
«Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» не потребует  
признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия  
законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных  
конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых  
актов РСФСР и Российской Федерации.

Председатель  
Белгородской областной Думы



Н.В. Полужанова

СОВЕТ ЗАКОНОДАТЕЛЕЙ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПРИ ФЕДЕРАЛЬНОМ СОБРАНИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
КОМИССИЯ ПО ВОПРОСАМ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО  
ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ  
И ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ КОРРУПЦИИ

« 21 » мая 2019 г.

№ 7-880/Решение

РЕШЕНИЕ

Об утверждении заключения Комиссии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по вопросам законодательного обеспечения национальной безопасности и противодействия коррупции на законодательную инициативу № 7-880 "О внесении изменений в статью 37 Федерального закона "О пожарной безопасности" и в Федеральный закон "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности", подготовленного в порядке реализации права законодательной инициативы Белгородской областной Думой

Рассмотрев проект заключения Комиссии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по вопросам законодательного обеспечения национальной безопасности и противодействия коррупции (далее – Комиссия) на законодательную инициативу № 7-880 "О внесении изменений в статью 37 Федерального закона "О пожарной безопасности" и в Федеральный закон "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности", подготовленного в порядке реализации права законодательной инициативы Белгородской областной Думы, Комиссия  
**р е ш и л а:**

утвердить заключение Комиссии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по вопросам

законодательного обеспечения национальной безопасности и противодействию коррупции на законодательную инициативу № 7-880 "О внесении изменений в статью 37 Федерального закона "О пожарной безопасности" и в Федеральный закон "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности", подготовленную в порядке реализации права законодательной инициативы Белгородской областной Думы.

Председатель Комиссии  
Совета законодателей Российской Федерации  
при Федеральном Собрании Российской Федерации  
по вопросам законодательного обеспечения  
национальной безопасности и противодействия  
коррупции,  
Председатель Государственного Собрания -  
Курултая Республики Башкортостан



К.Б. Толкачев

СОВЕТ ЗАКОНОДАТЕЛЕЙ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПРИ ФЕДЕРАЛЬНОМ СОБРАНИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
КОМИССИЯ ПО ВОПРОСАМ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО  
ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ  
И ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ КОРРУПЦИИ

« 21 » мая 2019 г.

№ 7-880/Заключение

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

на проект законодательной инициативы 7-880  
"О внесении изменений в статью 37 Федерального закона  
"О пожарной безопасности" и в Федеральный закон  
"Технический регламент о требованиях пожарной безопасности",  
подготовленного в порядке реализации права законодательной  
инициативы Белгородской областной Думой

Комиссия по вопросам законодательного обеспечения национальной безопасности и противодействию коррупции (далее - Комиссия) в соответствии с порядком рассмотрения проекта законодательной инициативы законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации в Совете законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации, утвержденного решением Президиума Совета законодателей при Федеральном Собрании Российской Федерации 14 марта 2013 года, рассмотрела проект Федерального закона 7-880 "О внесении изменений в статью 37 Федерального закона "О пожарной безопасности" и в Федеральный закон "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности" подготовленного в порядке реализации права законодательной инициативы Белгородской областной Думой.

Для спасения людей при возникновении пожара, ключевым фактором является наличие обученного и ответственного персонала для выполнения экстренной эвакуации людей, предотвращения роста очага возгорания до прибытия МЧС. В большинстве случаев действия персонала оказываются неэффективными, а зачастую формальными. Разовые учения и тренировки персонала в отсутствие квалифицированных специалистов с опытом проведения мероприятий, направленных на повышение уровня пожарной безопасности, не результативны.

Проект законодательной инициативы направлен на усиление мер пожарной безопасности в организациях торговли с массовым пребыванием людей, являющихся многофункциональными торговыми комплексами, расположенных в зданиях площадью более 5000 м<sup>2</sup>, и предусматривает обязанность руководителей указанных объектов в соответствии с законодательством Российской Федерации на указанных объектах создавать или размещать привлекаемые по гражданско-правовым договорам подразделения частной пожарной охраны или размещать привлекаемые по гражданско-правовым договорам подразделения добровольной пожарной охраны.

Предполагается, что предлагаемые проектом законодательной инициативы изменения, позволят повысить эффективность действий, связанных с эвакуацией людей и тушением пожара до прибытия подразделений государственной противопожарной службы на место пожара, а также будут способствовать более высокому уровню пожарной безопасности зданий и сооружений для сохранения жизни и здоровья людей.

С учетом изложенного, Комиссия по вопросам законодательного обеспечения национальной безопасности и противодействию коррупции

**р е ш и л а :**

рекомендовать Белгородской областной Думе внести законодательную инициативу 7-880 "О внесении изменений в статью 37

Федерального закона "О пожарной безопасности" и в Федеральный закон "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности" в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Вместе с тем Комиссия отмечает, что данная рекомендация не может препятствовать реализации Белгородской областной Думой права законодательной инициативы и принятию решения о внесении или невнесении подготовленного проекта Федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Председатель Комиссии  
Совета законодателей Российской Федерации  
при Федеральном Собрании Российской Федерации  
по вопросам законодательного обеспечения  
национальной безопасности и противодействию коррупции,  
Председатель Государственного Собрания -  
Курультая Республики Башкортостан



К.Д. Толкачев