



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

О проекте федерального закона № 717228-7 «О внесении изменений в статью 30 Закона Российской Федерации «Основы законодательства Российской Федерации о культуре» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием законодательных механизмов, регулирующих доступ детей к культурным ценностям и культурным благам»

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять в первом чтении проект федерального закона № 717228-7 «О внесении изменений в статью 30 Закона Российской Федерации «Основы законодательства Российской Федерации о культуре» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием законодательных механизмов, регулирующих доступ детей к культурным ценностям и культурным благам», внесенный депутатами Государственной Думы Е.А.Ямпольской, А.М.Шолоховым,

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА
ХАБАРОВСКОГО КРАЯ
ВХОД. № 7311-5.1.4
" 09 " 12 2019 г.

Е.Г.Драпеко, О.М.Казаковой, О.Л.Лавровым, С.А.Шаргуновым,
О.М.Германовой, Н.Н.Пилос, С.Б.Савченко, В.И.Синяговским,
В.В.Бузиловым, С.В.Чижовым, В.М.Мироновой, Г.А.Карловым,
С.Н.Коткиным, Т.В.Касаевой, Е.А.Митиной, А.Н.Ищенко, Л.Н.Тутовой,
П.О.Толстым, И.М.Гусевой, Е.А.Вторыгиной.

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации, законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по культуре в тридцатидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

3. Комитету Государственной Думы по культуре доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

Москва

5 декабря 2019 года

№ 7296-7 ГД

Вносится депутатами
Государственной Думы
Е.А.Ямпольской, А.М.Шолоховым,
Е.Г.Драпеко, О.М.Казаковой, О.Л.Лавровым,
С.А.Шаргуновым О.М.Германовой,
Н.Н.Пилос, С.Б.Савченко, В.И.Синяговским,
В.В.Бузиловым, С.В.Чижовым,
В.М.Мироновой, Г.А.Карловым,
С.Н.Коткиным, Т.В.Касаевой, Е.А.Митиной,
А.Н.Ищенко, Л.Н.Туговой, П.О.Толстым,
И.М.Гусевой, Е.А.Вторыгиной

Проект

№ 417228-4

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 30 Закона Российской Федерации «Основы законодательства Российской Федерации о культуре» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием законодательных механизмов, регулирующих доступ детей к культурным ценностям и культурным благам

Статья 1

Часть первую статьи 30 Закона Российской Федерации от 9 октября 1992 года № 3612-І «Основы законодательства Российской Федерации о культуре» (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1992, № 46, ст. 2615; Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 35, ст. 3607; 2006, № 45, ст. 4627; 2008, № 30, ст. 3616; 2010, № 19, ст. 2291; 2013, № 27, ст. 3477; 2014, № 30, ст. 4257; 2017, № 50, ст. 7563) дополнить предложением следующего содержания:

«Не допускается запрет или ограничение культурной деятельности, доступа к произведениям литературы и искусства, иным культурным ценностям и культурным благам, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации.».

Статья 2

Дополнить статью 5¹ Федерального закона от 22 августа 1996 года № 126-ФЗ «О государственной поддержке кинематографии Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 35, ст. 4136; 2006, № 10, ст. 1068; 2009, № 52, ст. 6451; 2014, № 19, ст. 2306; № 49, ст. 6928; 2017, № 31, ст. 4779; 2018, № 32, ст. 5128) частью шестой следующего содержания:

«В прокатном удостоверении на фильм, в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, должны содержаться сведения о запрете распространения фильма среди детей в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2010 года № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию».».

Статья 3

Внести в Федеральный закон от 29 декабря 2010 года № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 1, ст. 48; 2012, № 31, ст. 4328) следующие изменения:

1) в части 2 статьи 1:

а) дополнить пункт 3 словами «, критерии отнесения к которой определяются Правительством Российской Федерации»;

б) дополнить пунктом 3¹ следующего содержания:

«3¹) предоставления и (или) распространения произведений литературы и искусства, а также предоставления и (или) распространения культурных ценностей и культурных благ музеями, выставочными залами, домами и дворцами культуры, клубами, парками культуры и отдыха, библиотеками, архивами, театрами, концертными организациями, цирками и иными организациями культуры, осуществляющими создание, исполнение, показ и интерпретацию произведений литературы и искусства, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 статьи 5 настоящего Федерального закона;»;

2) часть 2 статьи 6 дополнить пунктом 4 следующего содержания:

«4) ее включение в соответствии с законодательством об образовании в примерные основные образовательные программы общего образования.»;

3) в части 4 статьи 11:

а) пункт 1 дополнить словами «, а также рекомендуемых в соответствии с законодательством об образовании в примерных основных

образовательных программах общего образования произведений литературы и авторов»;

б) дополнить пунктом 4¹ следующего содержания:

«4¹) фильмов, показ которых осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 22 августа 1996 года № 126-ФЗ «О государственной поддержке кинематографии Российской Федерации» без прокатного удостоверения, за исключением показа фильмов по эфирному, кабельному, спутниковому телевидению;»;

4) дополнить статьей 11¹ следующего содержания:

«Статья 11¹. Особенности предоставления и (или) распространения произведений литературы и искусства, культурных ценностей и культурных благ

При предоставлении и (или) распространении произведений литературы и искусства, а также предоставлении и (или) распространении культурных ценностей и культурных благ музеями, выставочными залами, домами и дворцами культуры, клубами, парками культуры и отдыха, библиотеками, архивами, театрами, концертными организациями, цирками и иными организациями культуры, осуществляющими создание, исполнение, показ и интерпретацию произведений литературы и искусства, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 статьи 5 настоящего Федерального закона, правообладатели, организации культуры, организаторы зрелищного мероприятия (включая демонстрацию

фильмов) вправе размещать любым доступным способом (на экземпляре печатного издания произведения, в том числе на экземпляре печатного издания произведения в электронной форме, на афишах и иных объявлениях, на входных билетах, приглашениях, иных документах, предоставляющих право на посещение зрелищных мероприятий, на экране перед началом демонстрации аудиовизуального произведения) информацию о рекомендуемом возрасте доступа граждан к указанным произведениям литературы и искусства, иным культурным ценностям и культурным благам.

Указанная в части первой настоящей статьи информация может быть выражена словосочетаниями «для семейного чтения», «для семейного просмотра», «для семейного посещения», «для дошкольников», «для детей младшего школьного возраста», «для детей среднего школьного возраста», «для детей старшего школьного возраста», «не рекомендовано для детей» и иными любыми сходными по смыслу словосочетаниями.».

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 30 Закона Российской Федерации «Основы законодательства Российской Федерации о культуре» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием законодательных механизмов, регулирующих доступ детей к культурным ценностям и культурным благам»
(новая редакция)

Законопроектом № 717228-7 «О внесении изменений в статью 30 Закона Российской Федерации «Основы законодательства Российской Федерации о культуре» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием законодательных механизмов, регулирующих доступ детей к культурным ценностям и культурным благам» (далее – законопроект № 717228-7) предлагается не распространять действие Федерального закона от 29 декабря 2010 года № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» на случаи использования произведений литературы и искусства, предоставление и распространение культурных ценностей и культурных благ музеями, выставочными залами, домами и дворцами культуры, клубами, парками культуры и отдыха, библиотеками, архивами, иными организациями культуры, осуществляющими создание, исполнение, показ и интерпретацию произведений литературы и искусства.

При этом особо предусматривается, что в случаях, предусмотренных частью 2 статьи 5 Федерального закона № 436-ФЗ (перечень информации, запрещенной для распространения среди детей), оборот информационной продукции среди детей запрещен.

Положительные отзывы на законопроект № 717228-7 получены от учреждений культуры, общественных организаций, правообладателей, деятелей культуры. В частности, законопроект поддержали президент Союза музеев России М.Б. Пиотровский, председатель правления Ассоциации продюсеров кино и телевидения С.М. Сельянов, художественный руководитель Государственного театра Наций Е.В. Миронов, писатель Е.Г. Водолазкин, директор издательства РОСМЭН Б.В. Кузнецов, директор ФГБУ «Российская государственная детская библиотека» М.А. Веденяпина, директор Пушкинского заповедника Г.Н. Василевич, генеральный директор ГУП «ОЦ «Московский дом книги» Н.И. Михайлова и многие другие. Все они считают знаки

0+, 6+, 12+, 16+ избыточными и излишними для произведений литературы и искусства.

Федеральным законом № 436-ФЗ дано широкое определение понятия «информационная продукция». Но предусмотренное законом № 436-ФЗ не распространение его действия на оборот «информационной продукции, имеющей значительную историческую, художественную или иную культурную ценность для общества» на практике не реализовано, так как в законе не раскрываются критерии отнесения к такой информационной продукции.

В соответствии с 436-ФЗ классификация информационной продукции осуществляется ее производителями. Однако из-за непрозрачных критериев отнесения к информации, распространение которой среди детей определенных возрастных категорий ограничено, производители по разному трактуют возрастные ограничения для произведений литературы и искусства, в том числе относящихся к отечественной и мировой классике. Издательства, публикующие одно и то же произведение литературы, сопровождают его разными знаками информационной продукции. Как следствие, в последнее время участились случаи неоднозначного и абсурдного правоприменения норм Федерального закона № 436-ФЗ. Каждый из таких случаев становится достоянием СМИ и вызывает негативный общественный резонанс.

Кроме того, следует учитывать, что, поскольку возрастная маркировка способна реально ограничить доступ ребенка только к печатной продукции, а не к книге, выложенной на интернет-ресурсах, то обязательная классификация негативно отражается на книготорговле и отучает детей и подростков от взаимодействия с бумажной книгой.

Совершенно очевидно, что при выпуске фильмов в прокат порой происходит и занижение, и завышение знака информационной продукции — в зависимости от ожидаемого объема кассовых сборов.

Концепция законопроекта № 717228-7 была в целом поддержана Комитетами Государственной Думы по культуре, по вопросам семьи, женщин и детей, по образованию и науке, по делам национальностей и Правительством Российской Федерации.

На проект поступил официальный отзыв Правительства Российской Федерации, в котором указано, что законопроект может быть поддержан Правительством Российской Федерации при условии его доработки с учетом замечаний до рассмотрения в первом чтении.

На основании высказанных при подготовке законопроекта № 717228-7 к рассмотрению в первом чтении замечаний и предложений авторами подготовлена новая редакция законопроекта.

В новой редакции законопроекта № 717228-7 уточнены корреспондирующие нормы Федерального закона «О государственной поддержке кинематографии Российской Федерации» и закона № 436-ФЗ, согласно которым в прокатном удостоверении на фильм должны содержаться сведения о запрете распространения фильма среди детей в соответствии с Федеральным законом № 436-ФЗ.

Терминология новой редакции законопроекта № 717228-1 в части наименования образовательных программ приведена в соответствии с Федеральным законом «Об образовании в Российской Федерации».

Предлагаемое старой редакцией законопроекта № 717228-7 изменение части 3 статьи 16 Федерального закона № 436-ФЗ, предусматривающее, что информационная продукция, имеющая категорию "18+", разрешается для распространения в детских организациях, но не среди детей, изъято из новой редакции законопроекта № 717228-7, как не позволяющее в полной мере обеспечить защиту детей от вредоносной информации.

Новая редакция законопроекта № 717228-7 не предполагает изменение ответственности за нарушение законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию.

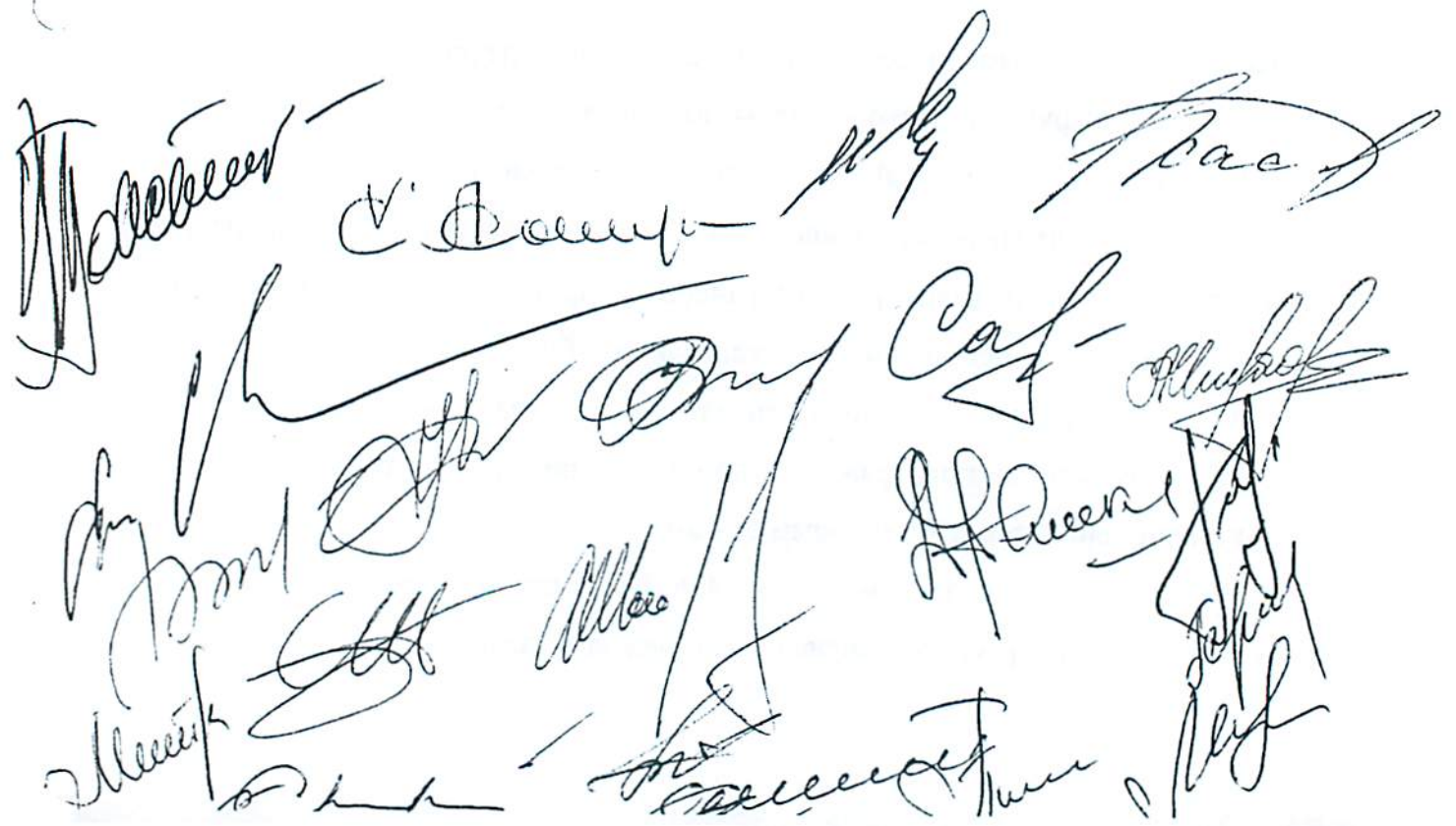
Вместе с тем, учитывая выведение из-под действия федерального Закона № 436-ФЗ предоставления и (или) распространения произведений литературы и искусства, культурных ценностей и культурных благ, в новой редакции законопроекта предлагается механизм доведения до граждан информации о рекомендуемом возрасте доступа граждан к произведениям литературы и искусства, иным культурным ценностям и культурным благам.

В проектируемой статье закона № 436-ФЗ, регулирующей особенности предоставления и (или) распространения произведений литературы и искусства,

культурных ценностей и культурных благ, предлагается предоставить правообладателям, организациям культуры, организаторам зрелищного мероприятия право размещать любым доступным способом (на экземпляре печатного издания произведения, в том числе на экземпляре печатного издания произведения в электронной форме, на афишах и иных объявлениях, на входных билетах, приглашениях, иных документах, предоставляющих право на посещение зрелищных мероприятий, на экране перед началом демонстрации аудиовизуального произведения) информацию, выраженную словосочетаниями «для семейного чтения», «для семейного просмотра», «для семейного посещения», «для дошкольников», «для детей младшего школьного возраста», «для детей среднего школьного возраста», «для детей старшего школьного возраста», «не рекомендовано для детей», иными сходными по смыслу словосочетаниями.

Новая редакция законопроекта № 717228-7 позволяет избежать неоднозначного трактования Федерального закона «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» при его правоприменении.

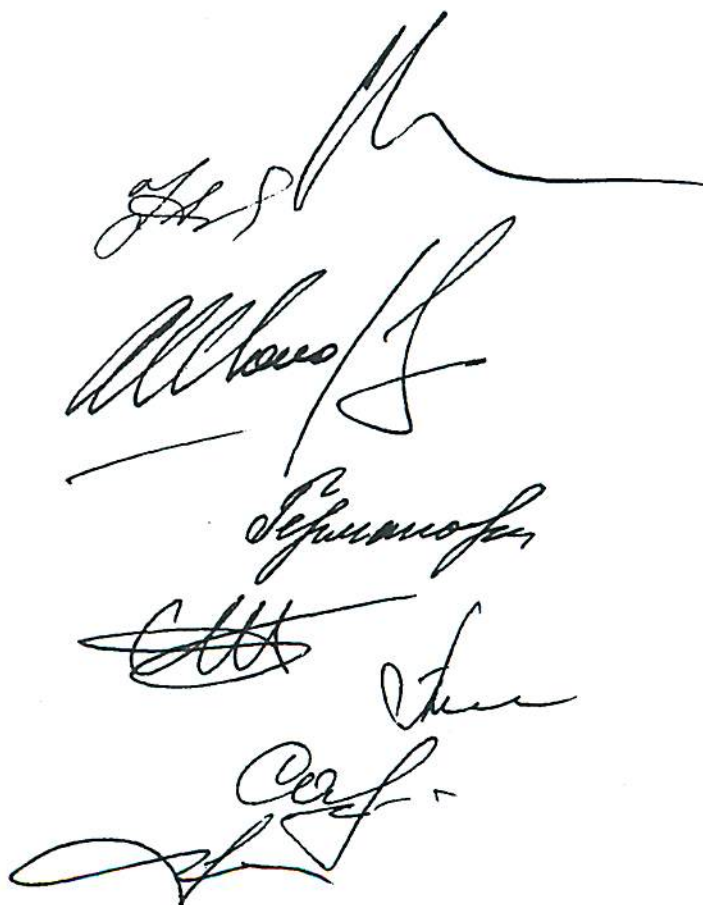
Принятие законопроекта № 717228-7 полностью соответствует задачам государственной культурной политики по формированию творческого потенциала нации, воспитанию интеллектуально и эмоционально развитой молодежи, готовой встречать вызовы современного мира, опираясь на богатейшее культурное наследие предыдущих поколений.



ФИНАНСОВО - ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 30 Закона Российской Федерации «Основы законодательства Российской Федерации о культуре» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием законодательных механизмов, регулирующих доступ детей к культурным ценностям и культурным благам»

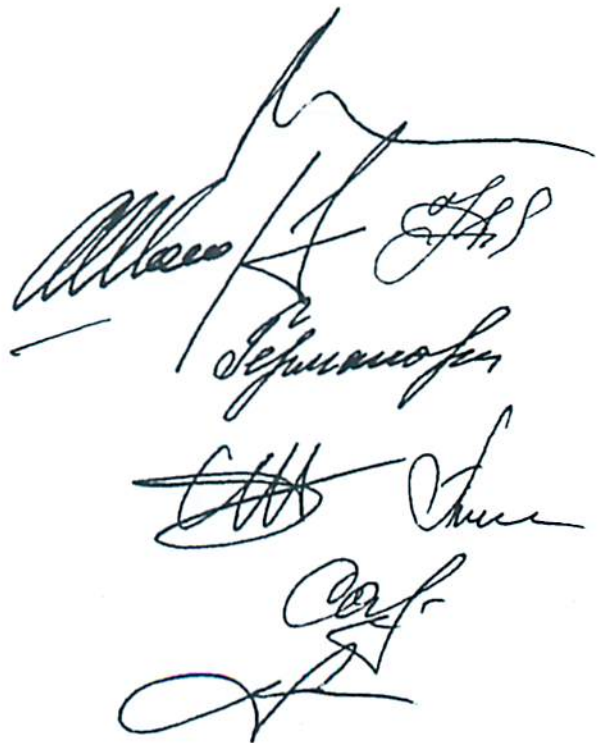
Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 30 Закона Российской Федерации «Основы законодательства Российской Федерации о культуре» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием законодательных механизмов, регулирующих доступ детей к культурным ценностям и культурным благам» не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.



ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 30 Закона Российской Федерации «Основы законодательства Российской Федерации о культуре» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием законодательных механизмов, регулирующих доступ детей к культурным ценностям и культурным благам»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 30 Закона Российской Федерации «Основы законодательства Российской Федерации о культуре» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием законодательных механизмов, регулирующих доступ детей к культурным ценностям и культурным благам» не потребует принятия актов федерального законодательства.



Сергеев