



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

**О проекте федерального закона № 765480-7  
«О внесении изменений в статью 12.21<sup>1</sup> Кодекса Российской  
Федерации об административных правонарушениях»**

Государственная Дума Федерального Собрания Российской  
Федерации **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять в первом чтении проект федерального закона  
№ 765480-7 «О внесении изменений в статью 12.21<sup>1</sup> Кодекса Российской  
Федерации об административных правонарушениях», внесенный  
Правительством Российской Федерации.

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской  
Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской  
Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в  
Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации,

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА  
ХАБАРОВСКОГО КРАЯ  
ВХОД. № 6603-5.1.4  
"12" 11 2019 г.

законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству в тридцатидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

3. Комитету Государственной Думы по государственному строительству и законодательству доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин

Москва

7 ноября 2019 года

№ 7047-7 ГД

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

### О внесении изменений в статью 12.21<sup>1</sup> Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

Внести в статью 12.21<sup>1</sup> Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2007, № 31, ст. 4007; 2015, № 29, ст. 4374) следующие изменения:

1) абзац второй части 1 изложить в следующей редакции:

"влечет наложение административного штрафа на собственника (владельца) транспортного средства в размере ста тысяч рублей.";

2) абзац второй части 2 изложить в следующей редакции:

"влечет наложение административного штрафа на собственника (владельца) транспортного средства в размере двухсот пятидесяти тысяч рублей.";

3) абзац второй части 3 изложить в следующей редакции:



"влечет наложение административного штрафа на собственника (владельца) транспортного средства в размере трехсот пятидесяти тысяч рублей.";

4) абзац второй части 4 изложить в следующей редакции:

"влечет наложение административного штрафа на собственника (владельца) транспортного средства в размере двухсот тысяч рублей.";

5) абзац второй части 5 изложить в следующей редакции:

"влечет наложение административного штрафа на собственника (владельца) транспортного средства в размере трехсот тысяч рублей.";

6) абзац второй части 6 изложить в следующей редакции:

"влечет наложение административного штрафа на собственника (владельца) транспортного средства в размере четырехсот тысяч рублей.".

Президент  
Российской Федерации

(Зверев Д.С.)  


## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

**к проекту федерального закона "О внесении изменений в статью 12.21<sup>1</sup> Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях"**

Проект федерального закона "О внесении изменений в статью 12.21<sup>1</sup> Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" (далее - законопроект, КоАП) подготовлен во исполнение положений постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 18 января 2019 г. № 5-П и во исполнение поручения Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2019 г. № МА-П9-924.

Законопроектом предусматривается уточнение административной ответственности за нарушения правил движения тяжеловесных и (или) крупногабаритных транспортных средств, предусмотренных статьей 12.21<sup>1</sup> КоАП.

В соответствии с законодательством Российской Федерации об автомобильных дорогах и дорожной деятельности движение по автомобильным дорогам тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства должно осуществляться только по специальному разрешению, в котором определены режимы движения и необходимые ограничения.

Установленные законодательством Российской Федерации требования в сфере движения тяжеловесных и (или) крупногабаритных транспортных средств направлены в первую очередь на обеспечение сохранности автомобильных дорог и безопасности дорожного движения, развитие транспортной составляющей.

Ранее Конституционным Судом Российской Федерации в определениях от 27 февраля 2018 г. № 531-О и от 27 марта 2018 г. № 633-О также сделаны выводы, что одним из средств, призванных обеспечить соблюдение правил движения тяжеловесных и (или) крупногабаритных транспортных средств по автомобильным дорогам, является административная ответственность, предусмотренная статьей 12.21<sup>1</sup> КоАП. Статья 12.21<sup>1</sup>, применяемая в нормативном единстве с иными статьями КоАП и с положениями законодательства об автомобильных дорогах и дорожной деятельности, способствует сохранности и развитию дорог, недопущению ухудшения их технического состояния и эксплуатационных характеристик.

В Постановлении Конституционного суда от 18 января 2019 г. № 5-П также отмечено, что управление транспортным средством водителем на основании трудового договора с собственником (владельцем) транспортного



средства, а значит под его непосредственным контролем не свидетельствует само по себе о переходе к водителю правомочий владения в отношении транспортного средства. Даже в том случае, если водитель в обход работодателя использовал тяжеловесное и (или) крупногабаритное транспортное средство для перевозки грузов в нарушение требований законодательства, именно работодатель должен нести в правоотношениях с государством риски и неблагоприятные последствия необеспечения надлежащего контроля за своим работником. Иное истолкование части 2 статьи 2.6<sup>1</sup> КоАП во взаимосвязи с частями 1, 2, 3 и 6 его статьи 12.21<sup>1</sup> влекло бы на практике нарушение конституционных принципов равенства и справедливости, а также обязанности соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы (преамбула; статья 15, часть 2; статья 19, части 1 и 2 Конституции Российской Федерации).

Постановлением Конституционного Суда Российской Федерации от 18 января 2019 г. № 5-П части 1, 2, 3 и 6 статьи 12.21<sup>1</sup> КоАП признаны не соответствующими Конституции Российской Федерации, ее статьям 19 (части 1 и 2), 35 (части 1 - 3) и 55 (часть 3), в той мере, в какой они в системе действующего правового регулирования устанавливают административный штраф для собственников (владельцев) тяжеловесных и (или) крупногабаритных транспортных средств, привлекаемых к административной ответственности в случае фиксации совершенных ими административных правонарушений работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи, в размере, равном максимальному пределу административного штрафа для юридических лиц (лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица), предусмотренного соответствующей частью той же статьи. Поэтому в редакции законопроекта административная ответственность наступает в едином размере вне зависимости от формы собственности на транспортное средство и способа фиксации соответствующего административного правонарушения. Вместе с тем предлагаемый размер административного штрафа соответствует минимальному установленному в настоящее время штрафу для юридических лиц.

Также с целью исполнения постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 18 января 2019 г. № 5-П исключается административный штраф для водителей с целью обеспечения соблюдения собственником (владельцем) обязательных требований, направленных



на сохранность и развитие автомобильных дорог, недопущение ухудшения их технического состояния и эксплуатационных характеристик.

С учетом того, что статья 12.21<sup>1</sup> применяется в нормативном единстве с иными статьями КоАП и с положениями законодательства об автомобильных дорогах и дорожной деятельности, правоотношения, возникающие в рамках осуществления перевозочной деятельности (в том числе между водителем, грузоотправителем, собственником (владельцем) транспортного средства и других), являются гражданско-правовыми и могут регулироваться договором перевозки груза, включая распределение между субъектами перевозки ответственности в случае фиксации нарушения установленных законодательством Российской Федерации требований. Данное положение закреплено требованиями Федерального закона 8 ноября 2007 г. № 259-ФЗ "Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта".

Кроме того, собственник (владелец) транспортного средства вправе обжаловать вынесенное в отношении него постановление по делу об административном правонарушении, предусмотренном статьей 12.21<sup>1</sup> КоАП, в вышестоящий орган (вышестоящему должностному лицу) либо в суд, представив доказательства своей невиновности. Так, согласно части 2 статьи 2.6<sup>1</sup> КоАП он освобождается от административной ответственности, если в ходе рассмотрения жалобы на постановление по делу об административном правонарушении будут подтверждены содержащиеся в ней данные о том, что в момент фиксации административного правонарушения транспортное средство находилось во владении или в пользовании другого лица либо к этому моменту выбыло из обладания собственника (владельца) в результате противоправных действий других лиц (в том числе использование водителем в обход работодателя тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства для перевозки грузов в личных целях в нарушение требований законодательства, то есть без получения специального разрешения). Также в соответствии с частью 1.3 статьи 32.2 КоАП при оплате штрафа за административные правонарушения, предусмотренные главой 12, в течение 20 дней с момента их выявления нарушитель вправе оплатить половину размера штрафа. Кроме того, в соответствии со статьей 4.1 КоАП при обращении правонарушителя в суд судья вправе снизить наполовину размер штрафа (с учетом получения 50% скидки при оплате штрафа).

По статистике за 2017 - 2018 годы в Росавтодор подано 1 заявление о выдаче специального разрешения физическому лицу для движения по автомобильным дорогам тяжеловесного и (или) крупногабаритного



транспортного средства для личных нужд. Общее количество выданных Росавтодором специальных разрешений за 2017-2018 годы составляет 644 тысячи.

Институтом законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации указано, что формально замечания, указанные в Постановлении Конституционного Суда Российской Федерации от 18 января 2019 г. № 5-П, устранены. Вместе с тем отмечено, что предлагаемое решение не в полной мере соответствует смыслу постановления Конституционного Суда Российской Федерации. В связи с этим отмечаем, что предлагаемая правовая конструкция устраняет дифференциацию штрафов и устраняет разницу в штрафах, начисленных водителю и юридическому лицу, более того, предлагаемый размер административного штрафа соответствует минимальному установленному в настоящее время штрафу для юридических лиц (а не максимальному, как это указано в заключении). Предлагаемый механизм направлен на предотвращение совершения правонарушений, стимулирование соблюдения законодательства Российской Федерации о движении тяжеловесных и (или) крупногабаритных транспортных средств, при этом не ограничивает право собственника (владельца) транспортного средства обжаловать вынесенное в отношении него постановление по делу об административном правонарушении в порядке части 2 статьи 2.6<sup>1</sup> КоАП.

В связи с этим следует отметить, что в редакции законопроекта устранены замечания Минюста России, Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, так как, с одной стороны исключается ответственность водителя и должностного лица, поскольку работодатель (собственник, владелец транспортного средства) должен нести в правоотношениях с государством риски и неблагоприятные последствия необеспечения надлежащего контроля за своим работником, а с другой стороны, исключается зависимость размера административного штрафа от способа фиксации правонарушения.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.





## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту федерального закона "О внесении изменений в статью 12.21<sup>1</sup>  
Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях"**

Реализация проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 12.21<sup>1</sup> Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребует дополнительных расходов из средств федерального бюджета.



## П Е Р Е Ч Е Н Ь

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 12.21<sup>1</sup> Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях"**

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 12.21<sup>1</sup> Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" не повлечет необходимости признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других федеральных законов.





## **П Е Р Е Ч Е Н Ь**

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 12.21<sup>1</sup> Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях"**

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 12.21<sup>1</sup> Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" не повлечет необходимости признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.

