ПРАВИТЕЛЬСТВО
Хабаровского края
Правовой департамент
Губернатора Хабаровского края

Карла Маркса ул., д. 56, г. Хабаровск, 680000
Тел. (4212) 40-21-73.
Факс (4212) 40-24-55, 32-87-56, 37-86-20
E-mail: main@adm.khv.ru http://www.khabkrai.ru

18.11.2019 № 12.3.54-24068

Председателю постоянного комитета Законодательной Думы края по вопросам промышленности, предпринимательства и инфраструктуры

В.С. Лопатину

О таблице поправок к проекту закона края № ЗП-VII-10

Уважаемый Виктор Сергеевич!

По результатам рассмотрения таблицы поправок к проекту закона края № ЗП-VII-10 «О внесении изменений в статьи 2 и 3 Закона Хабаровского края «Об отдельных вопросах правового регулирования экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов» (далее – таблица поправок, законопроект), сообщаю следующее.

В соответствии с частью 6 статьи 7 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» муниципальные нормативные правовые акты, затрагивающие вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, подлежат экспертизе **в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих** осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Законопроектом предлагается с учетом сложившейся практики установить, что в случае если в заключении об экспертизе, заключении об оценке фактического воздействия сделаны выводы о наличии в муниципальном акте положений **необоснованно** затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, оно должно содержать:

1) обоснование указанных выводов;

2) предложения о способах устранения указанных положений (предложения об отмене или изменении муниципального акта или его отдельных положений).

Таким образом, данная норма направлена на защиту лиц, осуществляющих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, от установления в муниципальном акте положений **необоснованно** затрудняющих их деятельность.

Положениями, необоснованно затрудняющими предпринимательскую и инвестиционную деятельность, могут являться требования к предпринимателям и (или) предоставляемым ими документам, не основанные на федеральном и (или) краевом законодательстве, устанавливающие излишние обязанности и (или) административные процедуры, в том числе по предоставлению документов, которые могут быть запрошены путем межведомственного информационного взаимодействия.

Такие необоснованные требования, содержащиеся в муниципальных актах,

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ХАБАРОВСКОГО КРАЯ
ВХОД. № 6584-3.1.24
«21» 11 2019 г.

в соответствии с законопроектом подлежат исключению (изменению).

Поправкой № 1 предлагается установить, что в случае если в заключении об экспертизе, заключении об оценке фактического воздействия сделаны выводы о наличии в муниципальном акте положений **необоснованно** затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, оно должно содержать:

1) **обоснование указанных выводов;**

2) предложения о способах устранения указанных положений (предложения об отмене или изменении муниципального акта или его отдельных положений) **либо обоснование наличия в муниципальном акте положений затрудняющих осуществление предпринимательской деятельности.**

Таким образом, поправкой допускается, при наличии обоснованных выводов о том, муниципальный акт содержат положения, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, не изменять (отменять) такие положения, а обосновать их наличие.

Считаем, что такой подход не отвечает интересам предпринимателей и не способствует достижению целей экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, установленных федеральным законом.

Аналогично законопроектом предлагалось уточнить, что если при проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального акта в экспертном заключении сделан обоснованный вывод о наличии в проекте муниципального акта положений, которые вводят **избыточные** обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют их введению; способствуют возникновению **необоснованных** расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета муниципального образования края, такие положения подлежат исключению (изменению).

Поправкой № 2 предлагается, при наличии в экспертном заключении обоснованных выводов об **избыточности** обязанностей, запретов и ограничений, установить возможность обоснования наличия в проекте муниципального акта положений, вводящих обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Также в соответствии с поправкой № 2 при наличии в экспертном заключении обоснованных выводов о наличии в проекте муниципального акта положений, способствующих возникновению **необоснованных** расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета муниципального образования, возможно обосновать наличие положений, способствующих возникновению расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета муниципального образования края.

Считаем, что такой подход также не отвечает интересам предпринимателей и не способствует достижению целей оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов.

Руководитель правового департамента Губернатора края, полномочный представитель Губернатора края в Законодательной Думе края — С.В. Заливин

Муратова Наталья Фуатовна, 40 21 48
Батарина Виктория Валерьевна, 40 21 58 (доб. 1228)