

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 06.11.2019 № 226
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 06 " ноября 2019 г.

15. О проекте федерального закона № 814541-7 "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части усиления ответственности за незаконную деятельность в сфере перевозок пассажиров и иных лиц автобусами и перевозок пассажиров городским наземным электрическим транспортом" - вносит Правительство Российской Федерации

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству до 9 декабря 2019 года.

2. Комитету Государственной Думы по государственному строительству и законодательству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2020 года (январь).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин





Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 15 » октября 2019 г.

№ 9373п-П9

МОСКВА

О внесении проекта федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части усиления ответственности за незаконную деятельность в сфере перевозок пассажиров и иных лиц автобусами и перевозок пассажиров городским наземным электрическим транспортом"



151798 457205
Государственная Дума ФС РФ
Дата 15.10.2019 20:24
№814541-7; 1.1

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части усиления ответственности за незаконную деятельность в сфере перевозок пассажиров и иных лиц автобусами и перевозок пассажиров городским наземным электрическим транспортом".

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 6 л.
 2. Пояснительная записка к законопроекту на 4 л.
 3. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием законопроекта, на 1 л.
 4. Перечень нормативных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,

12572
15 ОКТ 2019

29100801.doc

изменению или принятию в связи с принятием законопроекта, на 1 л.

5. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту на 1 л.

6. Распоряжение Правительства Российской Федерации о внесении законопроекта в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации и назначении официального представителя при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации законопроекта на 1 л.

Председатель Правительства
Российской Федерации



Д.Медведев

Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект

№ 814541-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации
об административных правонарушениях в части усиления
ответственности за незаконную деятельность в сфере перевозок
пассажиров и иных лиц автобусами и перевозок пассажиров
городским наземным электрическим транспортом**

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных
правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации,
2002, № 1, ст. 1; № 44, ст. 4295; 2003, № 27, ст. 2700, 2708, 2717; № 50,
ст. 4847, 4855; 2004, № 31, ст. 3229; № 34, ст. 3529, 3533; № 44, ст. 4266;
2005, № 1, ст. 9, 13, 40, 45; № 10, ст. 763; № 13, ст. 1077; № 19, ст. 1752;
№ 27, ст. 2719, 2721; № 30, ст. 3104, 3131; № 50, ст. 5247; № 52, ст. 5574;
2006, № 1, ст. 4, 10; № 2, ст. 172; № 6, ст. 636; № 10, ст. 1067; № 17,
ст. 1776; № 18, ст. 1907; № 19, ст. 2066; № 23, ст. 2380; № 31, ст. 3420,
3438, 3452; № 45, ст. 4641; № 52, ст. 5498; 2007, № 1, ст. 21, 29; № 16,
ст. 1825; № 26, ст. 3089; № 30, ст. 3755; № 31, ст. 4007, 4008; № 41,
ст. 4845; № 43, ст. 5084; № 46, ст. 5553; 2008, № 18, ст. 1941; № 20,
ст. 2251, 2259; № 30, ст. 3604; № 49, ст. 5745; № 52, ст. 6235, 6236; 2009,

№ 7, ст. 777; № 23, ст. 2759; № 26, ст. 3120, 3132; № 29, ст. 3597, 3642; № 30, ст. 3739; № 48, ст. 5711, 5724; № 52, ст. 6412; 2010, № 1, ст. 1; № 19, ст. 2291; № 21, ст. 2525; № 23, ст. 2790; № 27, ст. 3416; № 30, ст. 4002, 4006, 4007; № 31, ст. 4158, 4164, 4193, 4195, 4206, 4207, 4208; № 41, ст. 5192; № 49, ст. 6409; 2011, № 1, ст. 10, 23, 54; № 7, ст. 901; № 15, ст. 2039; № 17, ст. 2310; № 19, ст. 2715; № 23, ст. 3260; № 27, ст. 3873; № 29, ст. 4290, 4298; № 30, ст. 4573, 4585, 4590, 4598, 4600, 4601, 4605; № 46, ст. 6406; № 47, ст. 6602; № 48, ст. 6728; № 49, ст. 7025, 7061; № 50, ст. 7342, 7345, 7346, 7351, 7355, 7362, 7366; 2012, № 6, ст. 621; № 10, ст. 1166; № 18, ст. 2126, 2128; № 19, ст. 2278, 2281; № 24, ст. 3069, 3082; № 25, ст. 3268; № 29, ст. 3996; № 31, ст. 4320, 4330; № 47, ст. 6402, 6403, 6404, 6405; № 49, ст. 6757; № 53, ст. 7577, 7602, 7640; 2013, № 14, ст. 1651, 1666; № 19, ст. 2323, 2325; № 26, ст. 3207, 3208, 3209; № 27, ст. 3454, 3469, 3470, 3477; № 30, ст. 4025, 4029, 4030, 4031, 4032, 4034, 4036, 4040, 4044, 4078, 4082; № 31, ст. 4191; № 43, ст. 5443, 5444, 5445, 5452; № 44, ст. 5624, 5643; № 48, ст. 6161, 6163, 6165; № 49, ст. 6327, 6341; № 51, ст. 6683, 6685, 6695, 6696; № 52, ст. 6961, 6980, 6986, 7002; 2014, № 6, ст. 557, 559, 566; № 11, ст. 1092, 1096; № 14, ст. 1562; № 19, ст. 2302, 2306, 2310, 2317, 2324, 2325, 2326, 2327, 2330, 2335; № 26, ст. 3366, 3379; № 30, ст. 4211, 4214, 4218, 4228, 4233, 4248, 4256, 4259,

4264, 4278; № 42, ст. 5615; № 43, ст. 5799, 5801; № 48, ст. 6636, 6638, 6642, 6643, 6651; № 52, ст. 7541, 7548, 7550, 7557; 2015, № 1, ст. 35, 67, 74, 83, 85; № 10, ст. 1405, 1416; № 13, ст. 1811; № 18, ст. 2614, 2620; № 21, ст. 2981; № 24, ст. 3370; № 27, ст. 3945, 3950; № 29, ст. 4346, 4354, 4359, 4374, 4376, 4391; № 41, ст. 5629, 5637; № 44, ст. 6046; № 45, ст. 6205, 6208; № 48, ст. 6706, 6710, 6716; № 51, ст. 7249, 7250; 2016, № 1, ст. 11, 28, 59, 63, 84; № 10, ст. 1323; № 11, ст. 1481, 1490, 1491, 1493; № 18, ст. 2509, 2514; № 23, ст. 3285; № 26, ст. 3871, 3876, 3877, 3884, 3887, 3891; № 27, ст. 4160, 4164, 4183, 4197, 4205, 4206, 4223, 4238, 4251, 4259, 4286, 4291, 4305; № 28, ст. 4558; № 50, ст. 6975; № 52, ст. 7489; 2017, № 1, ст. 12, 31, 47, 51; № 7, ст. 1030, 1032; № 9, ст. 1278; № 11, ст. 1535; № 17, ст. 2456, 2457; № 18, ст. 2664; № 22, ст. 3069; № 23, ст. 3227; № 24, ст. 3487; № 30, ст. 4455; № 31, ст. 4738, 4755, 4812, 4814, 4815, 4816, 4827, 4828; № 47, ст. 6844, 6851; № 49, ст. 7308; № 50, ст. 7562, 7919; № 52, ст. 7937; 2018, № 1, ст. 21, 30, 35, 48; № 7, ст. 973; № 18, ст. 2562; № 27, ст. 3937; № 30, ст. 4555; № 31, ст. 4824, 4825, 4826, 4828, 4851; № 41, ст. 6187; № 42, ст. 6378; № 45, ст. 6832, 6843; № 47, ст. 7125, 7128; № 53, ст. 8436, 8447; 2019, № 6, ст. 465; № 10, ст. 893; № 12, ст. 1216, 1217, 1218, 1219; № 16, ст. 1819, 1820, 1821; № 18, ст. 2219, 2220; № 22,

ст. 2669, 2670; № 25, ст. 3161; № 27, ст. 3536; № 29, ст. 3847; № 30, ст. 4118, 4119, 4120, 4121, 4125, 4131) следующие изменения:

1) в статье 3.11:

а) часть 1 после слов "в области управления многоквартирными домами" дополнить словами ", либо осуществлять деятельность в области перевозок пассажиров и иных лиц автобусами и перевозок пассажиров городским наземным электрическим транспортом";

б) часть 3 дополнить словами ", либо к лицам, осуществляющим деятельность в области перевозок пассажиров и иных лиц автобусами и перевозок пассажиров городским наземным электрическим транспортом";

2) часть 1 статьи 3.12 после слов "документов, дающих право на получение входных билетов на матчи чемпионата Европы по футболу UEFA 2020 года," дополнить словами "в области перевозок пассажиров и иных лиц автобусами и перевозок пассажиров городским наземным электрическим транспортом,";

3) в статье 11.33:

а) часть 3 признать утратившей силу;

б) дополнить частью 4¹ следующего содержания:

"4¹. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 4 настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок от одного года до трех лет; на юридических лиц - трехсот тысяч рублей или конфискацию транспортного средства.";

4) в статье 14.1²:

а) в абзаце втором части 1 слова "на индивидуальных предпринимателей - ста тысяч рублей;" исключить;

б) в абзаце втором части 2 слова "на индивидуальных предпринимателей - ста тысяч рублей с конфискацией транспортного средства;" исключить;

в) в части 3 после слов "предусмотренных лицензией," дополнить словами "за исключением случаев, предусмотренных статьями 11.15¹, 11.15², 11.23, 11.31, 11.32 и 12.31¹ настоящего Кодекса,", слова "и индивидуальных предпринимателей" исключить;

г) часть 4 после слов "предусмотренных лицензией," дополнить словами "за исключением случаев, предусмотренных частью 5 настоящей статьи,";

д) дополнить частью 5 следующего содержания:

"5. Осуществление предпринимательской деятельности в области перевозок пассажиров и иных лиц автобусами с грубым нарушением

условий, предусмотренных лицензией, за исключением случаев, предусмотренных статьями 11.15¹, 11.15², 11.23, 11.31, 11.32 и 12.31¹ настоящего Кодекса, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере семидесяти пяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок от шести месяцев до одного года; на юридических лиц - двухсот тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.";

5) часть 1 статьи 23.1 после цифр "11.32," дополнить словами "частью 4¹ статьи 11.33,";

б) в статье 23.36:

а) в части 1 цифры "11.33" заменить словами "частями 1, 2, 4 и 5 статьи 11.33";

б) в части 2 цифры "11.33" заменить словами "частями 1, 2, 4 и 5 статьи 11.33";

7) в пункте 44 части 2 статьи 28.3 слова "статьями 11.22, 14.1²" заменить словами "статьей 11.22, частью 4¹ статьи 11.33, статьей 14.1²".

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части усиления ответственности за незаконную деятельность в сфере перевозок пассажиров и иных лиц автобусами и перевозок пассажиров городским наземным электрическим транспортом"

Проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части усиления ответственности за незаконную деятельность в сфере перевозок пассажиров и иных лиц автобусами и перевозок пассажиров городским наземным электрическим транспортом" (далее - законопроект) разработан в соответствии с пунктом 4 поручения Правительства Российской Федерации от 7 ноября 2017 г. № АД-П9-7382, данного на основании подпункта "в" пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания президиума Государственного совета Российской Федерации от 25 октября 2017 г. № Пр-2165ГС, и предусматривает повышение ответственности за незаконную деятельность в сфере перевозок пассажиров и иных лиц автобусами и перевозок пассажиров городским наземным электрическим транспортом путем введения дисквалификации должностных лиц и конфискации транспортных средств.

По информации Ространснадзора, в 2016 - 2017 годах по части 4 статьи 11.33 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - Кодекс) наблюдается рост количества административных правонарушений:

	Статья 11.33 Кодекса			
	ч. 1	ч. 2	ч. 4	ч. 5
2016 г.	2253	47	4755	178
2017 г.	3633	95	6038	328
2018 г.	4507	176	6072	581
4 месяца 2019 г.	1093	77	1470	181

Кроме того, отсутствие в части 4 статьи 14.1.2 Кодекса такого административного наказания, как дисквалификация, позволяет реализовывать схему, когда одно физическое лицо является учредителем или руководителем нескольких юридических лиц и при административном приостановлении его деятельности транспортные средства по договору аренды передаются другому

юридическому лицу, в отношении которого данное физическое лицо является учредителем или руководителем.

С учетом большого количества перевозчиков (по состоянию на 23 сентября 2019 г. выдано 54511 лицензий на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами) урегулирование указанных вопросов представляется актуальным.

В связи с изложенным в статьи 3.11, 11.33 и 14.1.2 Кодекса вносятся положения, устанавливающие для должностных лиц административное наказание в виде дисквалификации за нарушения (повторное или с грубым нарушением условий лицензии) при осуществлении деятельности в сфере перевозок пассажиров и иных лиц автобусами.

Согласно пункту 4 части 1 статьи 3.2 Кодекса конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения установлена в качестве санкции за совершение всех административных правонарушений.

В соответствии с частью 4 статьи 3.7 Кодекса конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения, принадлежащих на праве собственности лицу, не привлеченному к административной ответственности за данное административное правонарушение и не признанному в судебном порядке виновным в его совершении, не применяется, за исключением административных правонарушений в области таможенного дела (нарушения таможенных правил), предусмотренных главой 16 Кодекса.

Кроме того, законопроектом проектируются альтернативные составы административных наказаний (административный штраф или конфискация) и правом вынесения постановления об административном наказании в виде конфискации транспортного средства предлагается наделить суд путем внесения изменений в статьи 23.1, 23.36 и 28.3 Кодекса.

Суд, при рассмотрении по существу материалов по протоколу об административном правонарушении по проектируемым законопроектом статьям, вправе принять решение об административном штрафе, если собственник автобуса не является лицом, привлекаемым к административной ответственности.

Согласно подпункту "д" пункта 9 Положения о лицензировании деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 27 февраля 2019 г. № 195, лицензирующий орган (Ространснадзор) включает в реестр лицензий на лицензируемую деятельность сведения об автобусах лицензиата, а также о дополнительных автобусах лицензиата, приобретенных

для осуществления лицензируемой деятельности после получения лицензии на лицензируемую деятельность, в части указания правового основания владения автобусом лицензиата (право собственности или иное законное основание владения автобусом).

По состоянию на 23 сентября 2019 г. в реестре содержатся сведения о 273303 автобусах, в том числе находящихся:

- в собственности -143555;
- в аренде -101427;
- в лизинге - 17303;
- в оперативном управлении - 2703;
- в хозяйственном ведении - 8296;
- в безвозмездном пользовании - 19.

Федеральным законом от 30 октября 2018 г. № 386-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования лицензирования деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами" устанавливается обязательное лицензирование деятельности по всем видам перевозок пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более чем восьми человек.

Федеральным законом от 29 декабря 2017 г. № 480-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" признана утратившей силу статья 33 Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 220-ФЗ "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", согласно которой в отсутствие водителя стоянка транспортного средства, используемого для осуществления регулярных перевозок, с двадцати двух часов вечера до шести часов утра должна осуществляться на парковках, соответствующих требованиям, установленным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта.

В связи с этим представляется целесообразным признать утратившей силу часть 3 статьи 11.33 Кодекса, которой установлена ответственность за стоянку в ночное время автобуса, трамвая или троллейбуса, используемых для осуществления регулярных перевозок пассажиров, вне установленных мест.

Статья 14.1.2 Кодекса устанавливает различную административную ответственность за осуществление предпринимательской деятельности в сфере транспорта без лицензии для граждан, должностных лиц, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц.

При этом примечанием № 1 к данной статье установлено, что за административные правонарушения, предусмотренные этой статьей, лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, несут административную ответственность как юридические лица.

Таким образом, в статье 14.1.2 Кодекса существует внутреннее противоречие, которое предлагается устранить путем исключения норм о размере административного штрафа для индивидуальных предпринимателей.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части усиления ответственности за незаконную деятельность в сфере перевозок пассажиров и иных лиц автобусами и перевозок пассажиров городским наземным электрическим транспортом"

Реализация положений Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части усиления ответственности за незаконную деятельность в сфере перевозок пассажиров и иных лиц автобусами и перевозок пассажиров городским наземным электрическим транспортом" не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет федерального бюджета, и не приведет к сокращению доходной части федерального бюджета.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части усиления ответственности за незаконную деятельность в сфере перевозок пассажиров и иных лиц автобусами и перевозок пассажиров городским наземным электрическим транспортом"

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части усиления ответственности за незаконную деятельность в сфере перевозок пассажиров и иных лиц автобусами и перевозок пассажиров городским наземным электрическим транспортом" не повлечет необходимости признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других федеральных законов.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части усиления ответственности за незаконную деятельность в сфере перевозок пассажиров и иных лиц автобусами и перевозок пассажиров городским наземным электрическим транспортом"

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части усиления ответственности за незаконную деятельность в сфере перевозок пассажиров и иных лиц автобусами и перевозок пассажиров городским наземным электрическим транспортом" не повлечет необходимости признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти.





ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 14 октября 2019 г. № 2414-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части усиления ответственности за незаконную деятельность в сфере перевозок пассажиров и иных лиц автобусами и перевозок пассажиров городским наземным электрическим транспортом".

2. Назначить статс-секретаря - заместителя Министра транспорта Российской Федерации Зверева Дмитрия Станиславовича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части усиления ответственности за незаконную деятельность в сфере перевозок пассажиров и иных лиц автобусами и перевозок пассажиров городским наземным электрическим транспортом".

Председатель Правительства
Российской Федерации

Д.Медведев