

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 05.11.2019 № 225  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 05 " ноября 2019 г.

**75. О проекте федерального закона № 794265-7 "О внесении изменений в статьи 3 и 8 Федерального закона "О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" (об уточнении порядка наделения полномочиями членов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации) - вносят депутаты Государственной Думы И.В.Лебедев, Я.Е.Нилов, А.Н.Диденко**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Конституционный Суд Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству до 17 декабря 2019 года.

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА  
ХАБАРОВСКОГО КРАЯ  
ВХОД. № 6505-5.1.5  
" 08 " 11 20 19 г.

2. Комитету Государственной Думы по государственному строительству и законодательству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2019 года (декабрь).

Замещающий Председателя  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



И.И.Мельников

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 16.09.2019 10:58  
№794265-7; 1.1

16 09 2019 г.

№ \_\_\_\_\_

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
**В.В.ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 3 и 8 Федерального закона «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

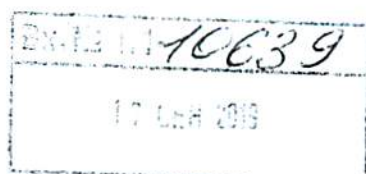
- Приложения: 1. Текст законопроекта на 3 л. в 1 экз.  
2. Пояснительная записка на 4 л. в 1 экз.  
3. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного федерального закона на 1 л. в 1 экз.  
4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.  
5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

Депутаты Государственной Думы

И.В.Лебедев

Я.Е.Нилов

А.Н.Диденко



Вносится депутатами  
Государственной Думы  
И.В.Лебедевым  
Я.Е.Ниловым  
А.Н.Диденко

*№ 494265-7* Проект

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О внесении изменений в статьи 3 и 8 Федерального закона  
«О порядке формирования Совета Федерации Федерального  
Собрания Российской Федерации» и отдельные законодательные  
акты Российской Федерации**

### **Статья 1**

Внести в Федеральный закон от 3 декабря 2012 года № 229-ФЗ  
«О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания  
Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской  
Федерации, 2012, № 50, ст. 6952; 2013, № 14, ст. 1638; № 27, ст. 3439)  
следующие изменения:

- 1) часть 5 статьи 3 исключить;
- 2) в части 4 статьи 8 второе предложение исключить.

## Статья 2

Внести в Федеральный закон от 8 мая 1994 года № 3-ФЗ «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1994, № 2, ст. 74; 1999, № 28, ст. 3466; 2001, № 32, ст. 3317; 2002, № 30, ст. 3033; 2003, № 27, ст. 2700; 2005, № 19, ст. 1749; № 30, ст. 3104; 2006, № 29, ст. 3123; 2007, № 10, ст. 1151; 2008, № 52, ст. 6229; 2009, № 7, ст. 772; № 20, ст. 2391; 2011, № 1, ст. 16; № 43, ст. 5975; 2013, № 19, ст. 2329; № 27, ст. 3439) следующие изменения:

1) в статье 6:

а) часть первую.1 исключить;

б) в пункте «а» части второй слова «, за исключением случая, предусмотренного частью первой.1 настоящей статьи» исключить;

2) часть четвертую статьи 27 изложить в следующей редакции:

«4. Ежемесячное денежное вознаграждение члена Совета Федерации выплачивается ему со дня вступления в силу решения о его избрании (назначении), но не ранее даты увольнения с предыдущего места работы или приостановления его службы, а средства по возмещению расходов, связанных с осуществлением им своих полномочий, - со дня вступления в силу решения о его избрании (назначении).».

**Статья 3**

Пункт 1<sup>1</sup> статьи 11 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 42, ст. 5005; 2010, № 23, ст. 2800) исключить.

Президент  
Российской Федерации

Two handwritten signatures in black ink. The signature on the left is a stylized, cursive mark. The signature on the right is more legible, appearing to be 'Langer' with a large flourish above it.

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 3 и 8 Федерального закона «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

Проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 3 и 8 Федерального закона «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - проект федерального закона) разработан в целях совершенствования порядка наделения полномочиями членов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации - представителей от законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Согласно действующему порядку формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Совет Федерации) полномочиями члена Совета Федерации – представителя от законодательного органа государственной власти субъекта Российской Федерации может быть наделен только депутат данного органа. В случае, если на день досрочного прекращения полномочий члена Совета Федерации – представителя от исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации будет установлено, что ни одна кандидатура из списка кандидатур, представленного высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) на момент его избрания, не может быть наделена полномочиями члена Совета Федерации, он наделяет полномочиями члена Совета Федерации депутата законодательного (представительного) органа государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации.

При этом частью 5 статьи 3 Федерального закона от 03 декабря 2012 г. № 229-ФЗ «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №229-ФЗ) предусмотрено, что в случае, если все депутаты законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации избраны по одномандатным избирательным округам, депутат этого органа, наделенный полномочиями члена Совета Федерации - представителя от законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, вправе совмещать осуществление полномочий члена Совета Федерации и депутата законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации. Аналогичная норма содержится в части 4 статьи 8 Федерального закона №229-ФЗ, а также в части 1<sup>1</sup> статьи 11 Федерального закона от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Норма, позволяющая совмещать полномочия члена Совета Федерации и депутата законодательного органа субъекта Российской Федерации в случае, если все депутаты данного органа избраны по одномандатным избирательным округам, представляется недопустимой с учетом необходимого в условиях Федерации разграничения предметов ведения и полномочий, исключения конфликта интересов, неравенства статуса депутатов, организационных сложностей.

Так, например, при одобрении проекта закона о поправке к Конституции Российской Федерации одни и те же лица будут участвовать в голосовании дважды: при одобрении проекта в Совете Федерации и в региональном парламенте, в то время как конституционные положения требуют четкого разделения инстанций при решении данного вопроса. Определенные сложности



могут вызывать и вопросы, связанные с разграничением предметов ведения и полномочий между Российской Федерацией и ее субъектами.

Таким образом, запрет совмещения осуществления представительной власти на разных уровнях является существенной гарантией самостоятельности субъектов Российской Федерации в осуществлении государственной (в том числе представительной) власти вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий федеральных органов государственной власти по предметам совместного ведения.

Следует отметить, что возможность совмещения указанных полномочий нарушает конституционное равенство субъектов Российской Федерации, их симметрию. Кроме этого такое совмещение нарушает, с одной стороны, равенство статуса депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, а, с другой стороны, равенство статуса членов Совета Федерации. Статус и тех, и других не может зависеть от избирательной системы субъекта Российской Федерации.

Проектом федерального закона исключается возможность совмещения осуществления полномочий члена Совета Федерации и депутата законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Предложенные законопроектом изменения позволят усовершенствовать порядок наделения полномочиями членов Совета Федерации, предоставят дополнительную гарантию самостоятельности субъектов Российской Федерации в осуществлении государственной (в том числе представительной) власти вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий федеральных органов государственной власти по предметам совместного ведения, позволят сохранить конституционное равенство субъектов Российской Федерации, равенство статуса депутатов законодательного (представительного)

органа государственной власти субъекта Российской Федерации и равенство статуса членов Совета Федерации.

Three handwritten signatures in black ink are located in the bottom right quadrant of the page. The top signature is a complex, stylized cursive script. The middle signature is a more fluid, horizontal cursive script. The bottom signature is a shorter, more compact cursive script.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 3 и 8**  
**Федерального закона «О порядке формирования Совета Федерации**  
**Федерального Собрания Российской Федерации» и отдельные**  
**законодательные акты Российской Федерации»**

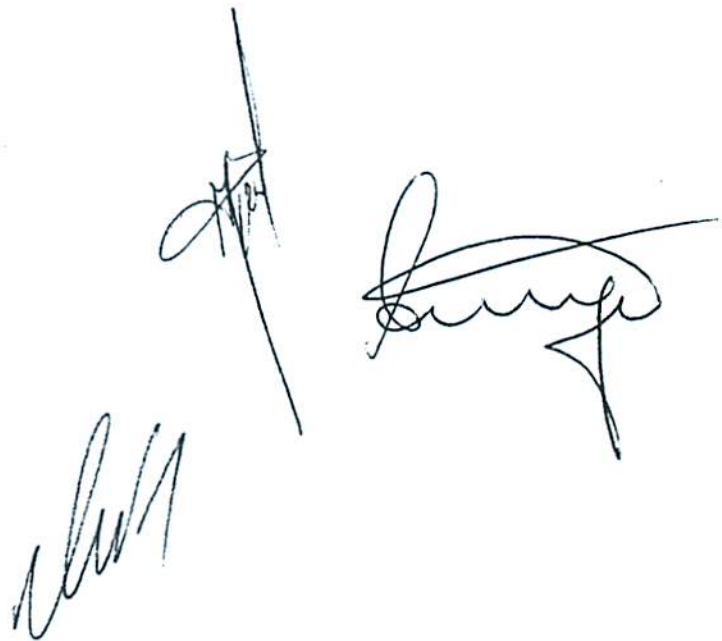
Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 3 и 8 Федерального закона «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов федерального бюджета.



## ПЕРЕЧЕНЬ

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 3 и 8 Федерального закона «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 3 и 8 Федерального закона «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» не повлечет признания утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию актов федерального законодательства.

Three handwritten signatures in black ink are located at the bottom of the page. The signatures are stylized and cursive, with varying lengths and orientations. One signature is positioned towards the left, another towards the center, and the third towards the right.