



**Законодательное Собрание
Еврейской автономной
области**

679016, г.Биробиджан, пр-т 60-летия СССР, 18
Телефон /факс (42622) 2-26-60

18.10.2019 № 1-3/413-ЗС

на № _____ от _____

Председателю Законодательной
Думы Хабаровского края

И.В. Зикуновой

Уважаемая Ирина Валериевна!

Законодательное Собрание Еврейской автономной области направляет Вам постановление от 27.09.2019 № 272 «Об обращении депутатов Законодательного Собрания Еврейской автономной области к Министру труда и социальной защиты Российской Федерации М.А. Топилину» с просьбой о его поддержке.

Приложение: на 1 л. в 1 экз.

Председатель Законодательного
Собрания области

Л.А. Павлова





**Законодательное Собрание
Еврейской автономной области**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 27.09.2019 № 272
г. Биробиджан

Об обращении депутатов
Законодательного Собрания Еврейской
автономной области к Министру труда и
социальной защиты Российской
Федерации М.А. Топилину

Законодательное Собрание Еврейской автономной области

ПОСТАНОВИЛО:

1. Принять обращение депутатов Законодательного Собрания Еврейской автономной области к Министру труда и социальной защиты Российской Федерации М.А. Топилину (прилагается).
2. Направить настоящее постановление Министру труда и социальной защиты Российской Федерации М.А. Топилину и законодательным (представительным) органам субъектов Российской Федерации в Дальневосточном Федеральном округе.
3. Обратиться к законодательным (представительным) органам субъектов Российской Федерации в Дальневосточном Федеральном округе с просьбой о поддержке данного обращения при наличии существующей проблемы.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания области

Л.А. Павлова

ОБРАЩЕНИЕ

депутатов Законодательного Собрания Еврейской автономной
области к Министру труда и социальной защиты
Российской Федерации М.А. Топилину

Уважаемый Максим Анатольевич!

Согласно статье 7 Конституции Российской Федерации Россия - социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. Социальный характер Российского государства реализуется через обязанности государства, в которые входит признание, соблюдение и защита прав и свобод человека как высшей ценности, в том числе в социальной сфере (определения Конституционного суда от 11 мая 2006 года № 187-О, от 15 мая 2007 года № 774-О-О, от 03 июля 2008 года № 678-О-О).

Особое внимание и помощь предусматривается детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также гражданам, признанным судом недееспособными.

В целях обеспечения возможности реализации законных прав данных категорий граждан государство берет над ними опеку. С этой целью данные граждане помещаются в специализированные организации либо передаются опекунам, при этом полное государственное обеспечение за данными гражданами сохраняется при любом виде опеки.

В соответствии со статьей 14 Федерального закона от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» опека или попечительство по договору об осуществлении опеки или попечительства устанавливается на основании акта органа опеки и попечительства о назначении опекуна или попечителя, исполняющих свои обязанности возмездно.

Однако, выплаты, предусматриваемые субъектами Российской Федерации на содержание опекаемого, и выплаты опекунам гораздо меньше сумм, затрачиваемых государством на содержание подопечных в государственных учреждениях. В большинстве своем опекунами становятся родственники подопечных граждан, а в отношении недееспособных совершеннолетних граждан – их родители. Для таких опекунов с достижением их детьми совершеннолетия ничего не меняется, подопечные продолжают оставаться «детьми», при этом выплаты родителям сокращаются до минимума.

Сложное материальное положение таких семей усугубляется еще одним фактором. Если опекунами являются пенсионеры, то с момента заключения договора о возмездной опеке им прекращается индексация пенсий.

Статьей 7 Федерального закона от 15 декабря 2001 года № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» к лицам, на которых распространяется обязательное пенсионное страхование (застрахованные лица), относятся лица, работающие по договору



гражданско-правового характера, предметом которого являются выполнение работ и оказание услуг. К таким договорам налоговые органы относят и договор опеки.

В соответствии со статьей 26.1 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» пенсионерам, осуществляющим работу и (или) иную деятельность, в период которой они подлежат обязательному пенсионному страхованию в соответствии с Федеральным законом от 15 декабря 2001 года № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации», суммы страховой пенсии, фиксированной выплаты к страховой пенсии (с учетом повышения фиксированной выплаты к страховой пенсии) выплачиваются в размере без учета индексации в период осуществления работы и (или) иной деятельности.

Выплаты, получаемые опекунами совершеннолетних недееспособных граждан, как правило, не превышают 3-5 тысяч рублей в месяц. При этом, заключив договор опеки, они теряют право на индексацию пенсии.

Граждане неоднократно оспаривали решения Пенсионного фонда Российской Федерации о признании их работниками различных решений по данным обращения, принимая то сторону опекунов, указывая, что данная выплата является социальным пособием, то сторону Пенсионного фонда, указывая, что договор опеки является возмездным договором оказания услуг.

В связи с вышеизложенным просим рассмотреть вопрос о внесении изменения в Налоговый кодекс Российской Федерации в части исключения опекунов из перечня лиц, на которых распространяется обязательное пенсионное страхование, если их доход по договору опеки не превышает прожиточного минимума по региону.

Предложенное изменение позволит улучшить материальное положение опекунов, а также позволит исключить случаи отказа граждан от выполнения обязанностей по договору опеки.

Депутаты Законодательного Собрания
Еврейской автономной области