

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 14.10.2019 № 221
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 14 " октября 2019 г.

77. О проекте федерального закона № 756187-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "О приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и особенностях увеличения страховой пенсии, фиксированной выплаты к страховой пенсии и социальных пенсий" (об индексации страховых пенсий лицам, являющимся стороной договора об опеке и попечительстве) - вносят депутаты Государственной Думы А.Ю.Морозов, А.Б.Курдюмов, С.В.Натаров, Я.Е.Нилов

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов до 14 ноября 2019 года.

2. Комитету Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2019 года (декабрь).

Председатель Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

17 июля 2019 г.

№ 5/4

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносится на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и особенностях увеличения страховой пенсии, фиксированной выплаты к страховой пенсии и социальных пенсий».

Приложения:

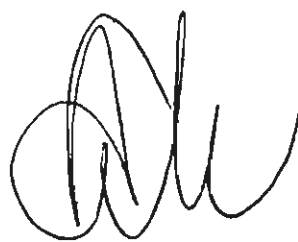
- текст законопроекта на 2-х л. в 1 экз.;
- пояснительная записка на 2-х л. в 1 экз.;
- перечень актов федерального законодательства на 1 л. в 1 экз.;
- финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.;
- копия текста законопроекта и материалов к нему на электронном носителе, 1 CD диск.



Государственная Дума ФС РФ
Дата 17.07.2019 18:40
№756187-7; 1.1

Вх. № 1.1- 8850
17 ИЮЛ 2019

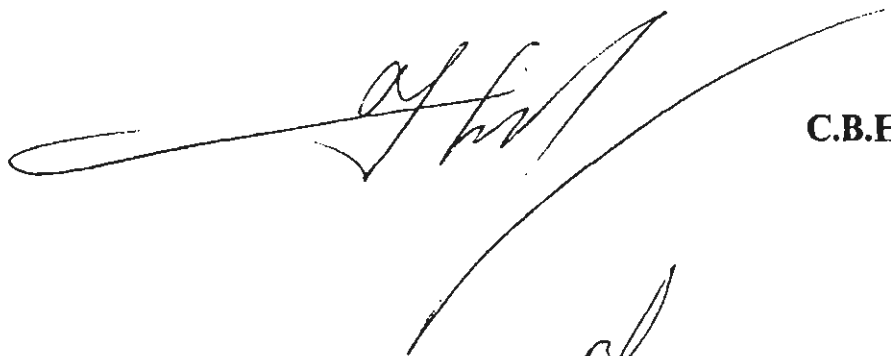
С уважением,



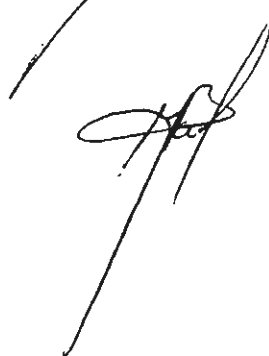
А.Ю. Морозов



А.Б.Курдюмов



С.В.Натаров



Я.Е.Нилов

Вносится депутатами
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

А.Ю.Морозовым

А.Б.Курдюмовым

С.В.Натаровым

Я.Е.Ниловым

Проект № 456187-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в Федеральный закон «О
приостановлении действия отдельных положений законодательных
актов Российской Федерации, внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации и особенностях
увеличения страховой пенсии, фиксированной выплаты к страховой
пенсии и социальных пенсий»**

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 29.12.2015 № 385-ФЗ «О
приостановлении действия отдельных положений законодательных актов
Российской Федерации, внесении изменений в отдельные законодательные
акты Российской Федерации и особенностях увеличения страховой пенсии,
фиксированной выплаты к страховой пенсии и социальных пенсий»
(Собрание законодательства Российской Федерации, 2016, № 1 (часть I),
ст. 5) следующие изменения:

1) Статью 7 дополнить частью 4 следующего содержания:

«4. Часть первая настоящей статьи не применяется в случаях, когда пенсионер является стороной договора об опеке и попечительстве в отношении несовершеннолетнего подопечного или совершеннолетнего недееспособного или не полностью дееспособного лица.»

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

**Президент
Российской Федерации**

A large, stylized handwritten signature in black ink, likely belonging to the President of the Russian Federation, is written across the bottom of the page. The signature is highly cursive and spans most of the width of the page.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в
Федеральный закон «О приостановлении действия отдельных
положений законодательных актов Российской Федерации, внесении
изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации
и особенностях увеличения страховой пенсии, фиксированной
выплаты к страховой пенсии и социальных пенсий»**

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и особенностях увеличения страховой пенсии, фиксированной выплаты к страховой пенсии и социальных пенсий» подготовлен с целью устранения ситуации, когда пенсионеры осуществляют опеку и попечительство, а их вознаграждение за эту деятельность приравнивается к доходу, вследствие чего они теряют право на индексацию пенсии.

На практике вознаграждение по договору о приемной семье приравнивается к заработной плате и с него уплачиваются страховые взносы на обязательное пенсионное страхование. Концепцией законопроекта предусматривается, что данное вознаграждение не будет приравниваться к заработной плате, а будет считаться мерой социальной поддержки для воспитания несовершеннолетних. Следовательно, данный проект федерального закона предусматривает, что деятельность, направленная на получение дохода по договору гражданско-правового характера, и деятельность, связанная с опекой и попечительством (уходом и воспитанием) несовершеннолетних по договору гражданско-правового характера и опекой и попечительством в отношении совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан, следует

различать, так как опека и попечительство над несовершеннолетними несет особую социальную и общественную значимость и не является деятельностью, главной целью которой является получение дохода.

Также статья 16 Федерального закона «Об опеке и попечительстве» предусматривает, что «орган опеки и попечительства, исходя из интересов подопечного, вправе заключить с опекуном или попечителем договор об осуществлении опеки и попечительства на возмездных условиях», однако в данной норме не говорится о гражданско-правовом характере такого договора. Порядок и сроки заключения такого договора определяются Правительством Российской Федерации.

Так, Постановлениями Правительства Российской Федерации от 18.05.2009 № 423 «Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан» и от 17.11.2010 № 927 «Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан» не предусматривается обязательный гражданско-правовой характер договора об осуществлении опеки или попечительства. Следовательно, объявление договора об опеке попечительстве гражданско-правовыми является примером злоупотребления полномочиями органами государственной власти. Концепция данного законопроекта предусматривает придание договору об опеке или попечительстве особого статуса, а лиц, осуществляющих опеку или попечительство, предлагается не приравнивать к лицам, осуществляющую деятельность по гражданско-правовому договору для получения дохода, так как их деятельность носит общественно значимый характер для общества.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в
Федеральный закон «О приостановлении действия отдельных
положений законодательных актов Российской Федерации, внесении
изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации
и особенностях увеличения страховой пенсии, фиксированной
выплаты к страховой пенсии и социальных пенсий»**

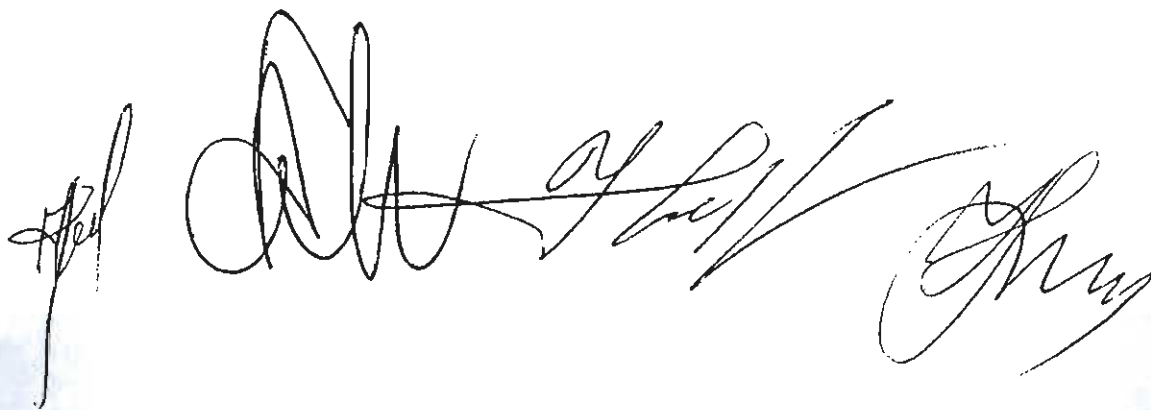
Принятие Федерального закона «О внесении изменений в
Федеральный закон «О приостановлении действия отдельных положений
законодательных актов Российской Федерации, внесении изменений в
отдельные законодательные акты Российской Федерации и особенностях
увеличения страховой пенсии, фиксированной выплаты к страховой
пенсии и социальных пенсий» не потребует дополнительных расходов,
покрываемых за счет средств федерального бюджета.

A large, stylized handwritten signature in black ink, consisting of several loops and flourishes, positioned at the bottom of the page.

ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и особенностях увеличения страховой пенсии, фиксированной выплаты к страховой пенсии и социальных пенсий»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и особенностях увеличения страховой пенсии, фиксированной выплаты к страховой пенсии и социальных пенсий» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законодательных актов Российской Федерации.





**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 04 » октября 2019 г.

№ 9059п-П12

МОСКВА

На № АЮМ-4/365 от 24 июля 2019 г.

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

А.Ю.Морозову

✓ Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "О внесении изменений
в Федеральный закон "О приостановлении действия отдельных
положений законодательных актов Российской Федерации, внесении
изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и
особенностях увеличения страховой пенсии, фиксированной выплаты к
страховой пенсии и социальных пенсий", вносимый
в Государственную Думу депутатами Государственной Думы
А.Ю.Морозовым, А.Б.Курдюмовым, С.В.Натаровым и Я.Е.Ниловым**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается внести в статью 7 Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и особенностях увеличения страховой пенсии, фиксированной выплаты к страховой пенсии и социальных пенсий" изменение, предусматривающее индексацию размера фиксированной выплаты к страховой пенсии пенсионерам, являющимся стороной договора об опеке и попечительстве в отношении несовершеннолетнего подопечного или совершеннолетнего недееспособного или не полностью дееспособного лица.



В соответствии с частью 1 статьи 26¹ Федерального закона "О страховых пенсиях" пенсионерам, осуществляющим работу и (или) иную деятельность, в период которой они подлежат обязательному пенсионному страхованию в соответствии с Федеральным законом "Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации", суммы страховой пенсии и фиксированной выплаты к ней выплачиваются без учета индексации (увеличения) размера фиксированной выплаты к страховой пенсии и корректировки размера страховой пенсии, имеющих место в период осуществления работы и (или) иной деятельности.

Поскольку договор, предусматривающий выплату вознаграждения опекунам (попечителям), осуществляющим опеку (попечительские) обязанности на возмездной основе, относится к гражданско-правовым договорам, предметом которых являются выполнение работ и оказание услуг, с вознаграждения указанным лицам производятся отчисления в Пенсионный фонд Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом "Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации".

Таким образом, период осуществления опеки (попечительства) в рамках приемной семьи включается в страховой стаж в целях определения права на страховую пенсию, а уплаченные за этот период страховые взносы влияют на размер страховой пенсии при ее назначении и перерасчетах.

Предусмотренное законопроектом исключение поставит указанную категорию лиц в преимущественное положение по сравнению с другими работающими пенсионерами, в пользу которых также отчисляются страховые взносы на обязательное пенсионное страхование.

Принятие законопроекта потребует выделения дополнительных ассигнований из федерального бюджета. Вместе с тем законопроект не содержит норм, определяющих источники и порядок исполнения нового вида расходных обязательств, что не соответствует требованиям статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Правительством Российской Федерации проект федерального закона не поддерживается.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



К. Чуйченко

