

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 14.10.2019 № 221
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 14 " октября 2019 г.

77. О проекте федерального закона № 756187-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "О приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и особенностях увеличения страховой пенсии, фиксированной выплаты к страховой пенсии и социальных пенсий" (об индексации страховых пенсий лицам, являющимся стороной договора об опеке и попечительстве) - вносят депутаты Государственной Думы А.Ю.Морозов, А.Б.Курдюмов, С.В.Натаров, Я.Е.Нилов

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов до 14 ноября 2019 года.

2. Комитету Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2019 года (декабрь).

Председатель Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

17 июля 2019 г.

№ 5/4

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносится на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и особенностях увеличения страховой пенсии, фиксированной выплаты к страховой пенсии и социальных пенсий».

Приложения:

- текст законопроекта на 2-х л. в 1 экз.;
- пояснительная записка на 2-х л. в 1 экз.;
- перечень актов федерального законодательства на 1 л. в 1 экз.;
- финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.;
- копия текста законопроекта и материалов к нему на электронном носителе, 1 CD диск.



Государственная Дума ФС РФ
Дата 17.07.2019 18:40
№756187-7; 1.1

Вх. № 1.1- 8850
17 ИЮЛ 2019

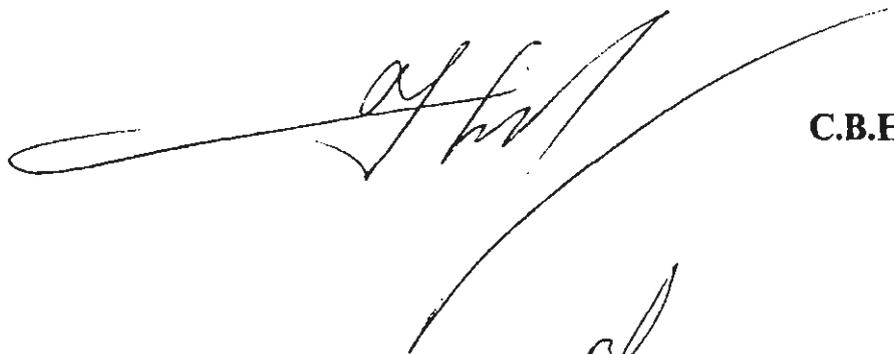
С уважением,



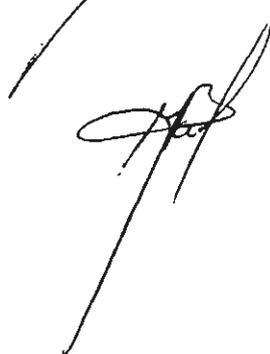
А.Ю. Морозов



А.Б.Курдюмов



С.В.Натаров



Я.Е.Нилов

Вносится депутатами
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

А.Ю.Морозовым

А.Б.Курдюмовым

С.В.Натаровым

Я.Е.Ниловым

Проект № 456187-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в Федеральный закон «О
приостановлении действия отдельных положений законодательных
актов Российской Федерации, внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации и особенностях
увеличения страховой пенсии, фиксированной выплаты к страховой
пенсии и социальных пенсий»**

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 29.12.2015 № 385-ФЗ «О
приостановлении действия отдельных положений законодательных актов
Российской Федерации, внесении изменений в отдельные законодательные
акты Российской Федерации и особенностях увеличения страховой пенсии,
фиксированной выплаты к страховой пенсии и социальных пенсий»
(Собрание законодательства Российской Федерации, 2016, № 1 (часть I),
ст. 5) следующие изменения:

1) Статью 7 дополнить частью 4 следующего содержания:

«4. Часть первая настоящей статьи не применяется в случаях, когда пенсионер является стороной договора об опеке и попечительстве в отношении несовершеннолетнего подопечного или совершеннолетнего недееспособного или не полностью дееспособного лица.»

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

**Президент
Российской Федерации**



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в
Федеральный закон «О приостановлении действия отдельных
положений законодательных актов Российской Федерации, внесении
изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации
и особенностях увеличения страховой пенсии, фиксированной
выплаты к страховой пенсии и социальных пенсий»**

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и особенностях увеличения страховой пенсии, фиксированной выплаты к страховой пенсии и социальных пенсий» подготовлен с целью устранения ситуации, когда пенсионеры осуществляют опеку и попечительство, а их вознаграждение за эту деятельность приравнивается к доходу, вследствие чего они теряют право на индексацию пенсии.

На практике вознаграждение по договору о приемной семье приравнивается к заработной плате и с него уплачиваются страховые взносы на обязательное пенсионное страхование. Концепцией законопроекта предусматривается, что данное вознаграждение не будет приравниваться к заработной плате, а будет считаться мерой социальной поддержки для воспитания несовершеннолетних. Следовательно, данный проект федерального закона предусматривает, что деятельность, направленная на получение дохода по договору гражданско-правового характера, и деятельность, связанная с опекой и попечительством (уходом и воспитанием) несовершеннолетних по договору гражданско-правового характера и опекой и попечительством в отношении совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан, следует

различать, так как опека и попечительство над несовершеннолетними несет особую социальную и общественную значимость и не является деятельностью, главной целью которой является получение дохода.

Также статья 16 Федерального закона «Об опеке и попечительстве» предусматривает, что «орган опеки и попечительства, исходя из интересов подопечного, вправе заключить с опекуном или попечителем договор об осуществлении опеки и попечительства на возмездных условиях», однако в данной норме не говорится о гражданско-правовом характере такого договора. Порядок и сроки заключения такого договора определяются Правительством Российской Федерации.

Так, Постановлениями Правительства Российской Федерации от 18.05.2009 № 423 «Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан» и от 17.11.2010 № 927 «Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан» не предусматривается обязательный гражданско-правовой характер договора об осуществлении опеки или попечительства. Следовательно, объявление договора об опеке попечительстве гражданско-правовыми является примером злоупотребления полномочиями органами государственной власти. Концепция данного законопроекта предусматривает придание договору об опеке или попечительстве особого статуса, а лиц, осуществляющих опеку или попечительство, предлагается не приравнивать к лицам, осуществляющую деятельность по гражданско-правовому договору для получения дохода, так как их деятельность носит общественно значимый характер для общества.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в
Федеральный закон «О приостановлении действия отдельных
положений законодательных актов Российской Федерации, внесении
изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации
и особенностях увеличения страховой пенсии, фиксированной
выплаты к страховой пенсии и социальных пенсий»**

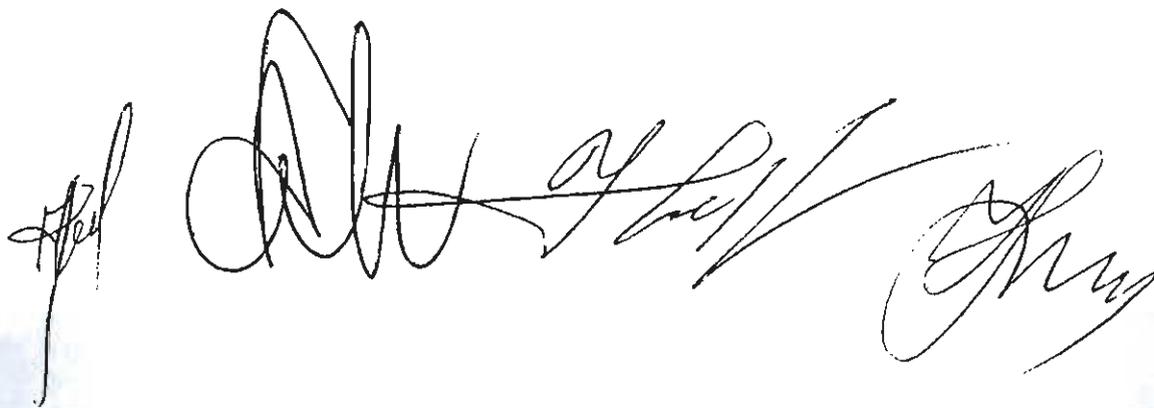
Принятие Федерального закона «О внесении изменений в
Федеральный закон «О приостановлении действия отдельных положений
законодательных актов Российской Федерации, внесении изменений в
отдельные законодательные акты Российской Федерации и особенностях
увеличения страховой пенсии, фиксированной выплаты к страховой
пенсии и социальных пенсий» не потребует дополнительных расходов,
покрываемых за счет средств федерального бюджета.

A large, stylized handwritten signature in black ink, consisting of several loops and flourishes, positioned at the bottom of the page.

ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и особенностях увеличения страховой пенсии, фиксированной выплаты к страховой пенсии и социальных пенсий»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и особенностях увеличения страховой пенсии, фиксированной выплаты к страховой пенсии и социальных пенсий» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законодательных актов Российской Федерации.





**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 04 » октября 2019 г.

№ 9059п-П12

МОСКВА

На № АЮМ-4/365 от 24 июля 2019 г.

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

А.Ю.Морозову

✓ Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "О внесении изменений
в Федеральный закон "О приостановлении действия отдельных
положений законодательных актов Российской Федерации, внесении
изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и
особенностях увеличения страховой пенсии, фиксированной выплаты к
страховой пенсии и социальных пенсий", вносимый
в Государственную Думу депутатами Государственной Думы
А.Ю.Морозовым, А.Б.Курдюмовым, С.В.Натаровым и Я.Е.Ниловым**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается внести в статью 7 Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и особенностях увеличения страховой пенсии, фиксированной выплаты к страховой пенсии и социальных пенсий" изменение, предусматривающее индексацию размера фиксированной выплаты к страховой пенсии пенсионерам, являющимся стороной договора об опеке и попечительстве в отношении несовершеннолетнего подопечного или совершеннолетнего недееспособного или не полностью дееспособного лица.



В соответствии с частью 1 статьи 26¹ Федерального закона "О страховых пенсиях" пенсионерам, осуществляющим работу и (или) иную деятельность, в период которой они подлежат обязательному пенсионному страхованию в соответствии с Федеральным законом "Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации", суммы страховой пенсии и фиксированной выплаты к ней выплачиваются без учета индексации (увеличения) размера фиксированной выплаты к страховой пенсии и корректировки размера страховой пенсии, имеющих место в период осуществления работы и (или) иной деятельности.

Поскольку договор, предусматривающий выплату вознаграждения опекунам (попечителям), осуществляющим опеку (попечительские) обязанности на возмездной основе, относится к гражданско-правовым договорам, предметом которых являются выполнение работ и оказание услуг, с вознаграждения указанным лицам производятся отчисления в Пенсионный фонд Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом "Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации".

Таким образом, период осуществления опеки (попечительства) в рамках приемной семьи включается в страховой стаж в целях определения права на страховую пенсию, а уплаченные за этот период страховые взносы влияют на размер страховой пенсии при ее назначении и перерасчетах.

Предусмотренное законопроектом исключение поставит указанную категорию лиц в преимущественное положение по сравнению с другими работающими пенсионерами, в пользу которых также отчисляются страховые взносы на обязательное пенсионное страхование.

Принятие законопроекта потребует выделения дополнительных ассигнований из федерального бюджета. Вместе с тем законопроект не содержит норм, определяющих источники и порядок исполнения нового вида расходных обязательств, что не соответствует требованиям статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Правительством Российской Федерации проект федерального закона не поддерживается.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



К. Чуйченко

