

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 14.10.2019 № 221
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 14 " октября 2019 г.

81. О проекте федерального закона № 793022-7 "О внесении изменения в статью 34 Закона Российской Федерации "О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях" (в части уточнения категории пенсионеров, имеющих право на компенсацию расходов на оплату стоимости проезда к месту отдыха и обратно) - вносят депутаты Государственной Думы Н.М.Харитонов, В.Г.Поздняков, А.В.Корниенко, М.В.Щапов, член Совета Федерации Т.А.Кусайко

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Конституционный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока до 22 ноября 2019 года.

2. Комитету Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2019 года (декабрь).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

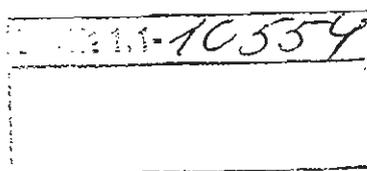
12 сентября 2019 г.

№ _____

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменения в статью 34 Закона Российской Федерации «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» (в части уточнения категории пенсионеров, имеющих право на компенсацию расходов на оплату стоимости проезда к месту отдыха и обратно).

- Приложения:
1. Текст законопроекта на 2 л. в 1 экз.
 2. Пояснительная записка на 2 л. в 1 экз.
 3. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного федерального закона на 1 л. в 1 экз.
 4. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного федерального закона на 1 л. в 1 экз.
 5. Финансово-экономическое обоснование на 2 л. в 1 экз.



150215 908207
Государственная Дума ФС РФ
Дата 12.09.2019 16:16
№793022-7, 1.1

6. Официальное заключение Правительства Российской Федерации на 2 л. в 1 экз.

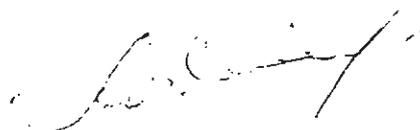
7. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

Председатель Комитета ГД
по региональной политике
и проблемам Севера
и Дальнего Востока



Н.М.Харитонов

депутаты Государственной Думы



В.Г.Поздняков



А.В.Корниенко

**ЧЛЕН СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

ул. Б.Дмитровка, д.26, Москва, 103426

16 сентября 2019 г.

№ 54-Оз.253/ТК

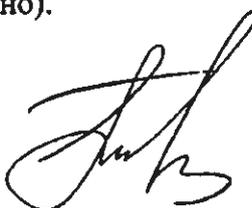
Председателю Государственной
Думы Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

Прошу Вас включить меня в число авторов проекта федерального закона № 793022-7 «О внесении изменения в статью 34 Закона Российской Федерации «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» (в части уточнения категории пенсионеров, имеющих право на компенсацию расходов на оплату стоимости проезда к месту отдыха и обратно).

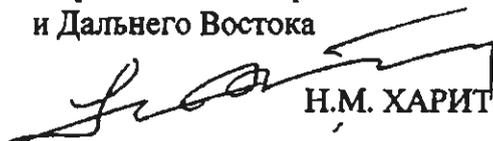
С уважением,



Т.А. КУСАЙКО

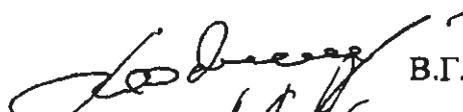
СОГЛАСОВАНО:

Председатель Комитета ГД
по региональной политике
и проблемам Севера
и Дальнего Востока

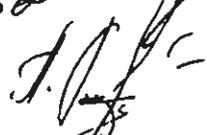


Н.М. ХАРИТОНОВ

Депутаты Государственной Думы РФ



В.Г. ПОЗДНЯКОВ



А.В. КОРНИЕНКО

Лехатнинова Татьяна Чингисовна
8 (495) 986 6366



Государственная Дума ФС РФ
Дата 16.09.2019 14:06
№ 794358-7; 1.1

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

17 сентября 2019 г.

№ _____

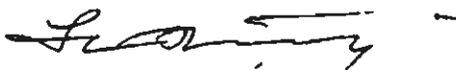
Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

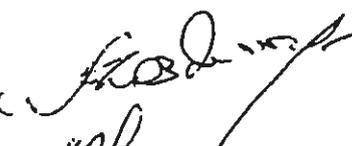
В.В. ВОЛОДИНУ

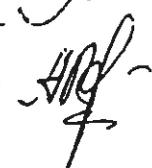
Уважаемый Вячеслав Викторович!

Прошу включить меня в состав авторов законопроекта № 793022-7 «О внесении изменения в статью 34 Закона Российской Федерации «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях».

Согласие автора имеется:


Н.М. Харитонов

В.Г. Поздняков 

А.В. Корниенко 



Государственная Дума ФС РФ
Дата 17.09.2019 15:15
№795134-7; 1.1

С уважением,

М.В. Щанов

Вносится депутатами
Государственной Думы
Н.М.Харитоновым
В.Г.Поздняковым
А.В.Корниенко,
М.В.Щаповым,
членом Совета Федерации
Т.А.Кусайко

№ 793022-7 Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 34 Закона Российской Федерации «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях»

(в части уточнения категории пенсионеров, имеющих право на
компенсацию расходов на оплату стоимости проезда к месту
отдыха и обратно)

Статья 1

Внести в статью 34 Закона Российской Федерации от 19 февраля 1993 года № 4520-І «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1993, № 16, ст. 551; Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 35, ст. 3607; 2014, № 30, ст. 4232) изменение, изложив ее в следующей редакции:

«Статья 34. Компенсация расходов на оплату стоимости проезда
пенсионерам, являющимся получателями страховых

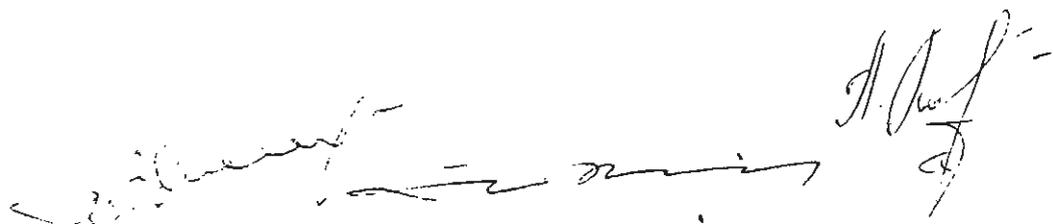
пенсий по старости и по инвалидности, к месту отдыха и
обратно

Компенсация расходов на оплату стоимости проезда пенсионерам, являющимся получателями страховой пенсии по старости (с учетом фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости) или страховой пенсии по инвалидности, в том числе осуществляющим опеку или попечительство над ребенком (детьми) по договору о приемной семье, к месту отдыха на территории Российской Федерации и обратно один раз в два года осуществляется в порядке, размере и на условиях, определяемых Правительством Российской Федерации.».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2020 года.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 34 Закона Российской Федерации «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях»

(в части уточнения категории пенсионеров, имеющих право на компенсацию расходов на оплату стоимости проезда к месту отдыха и обратно)

Законом Российской Федерации от 19 февраля 1993 г. N 4520-1 "О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях" (далее – Закон от 19 февраля 1993 г. N 4520-1) предусмотрена компенсация расходов на оплату стоимости проезда пенсионерам, являющимся получателями страховых пенсий по старости и по инвалидности, к месту отдыха на территории Российской Федерации и обратно один раз в два года, в порядке, в размере и на условиях, определяемых Правительством Российской Федерации.

Предоставление этой компенсации регламентировано Постановлением Правительства Российской Федерации от 1 апреля 2005 г. N 176 "Об утверждении Правил компенсации расходов на оплату стоимости проезда пенсионерам, являющимся получателями страховых пенсий по старости и по инвалидности и проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, к месту отдыха на территории Российской Федерации и обратно". В соответствии с указанными Правилами компенсация предоставляется неработающим пенсионерам.

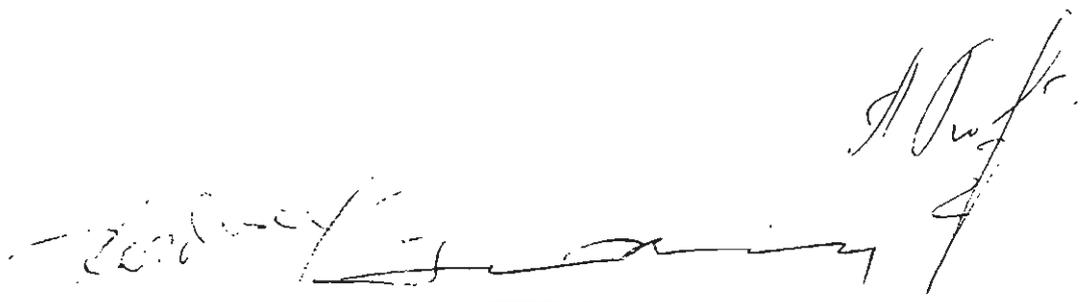
Проектом федерального закона «О внесении изменения в статью 34 Закона Российской Федерации «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» (в части уточнения категории пенсионеров, имеющих право на компенсацию расходов на оплату стоимости проезда к месту отдыха и обратно) предлагается предусмотреть возможность получения указанной компенсации для пенсионеров, осуществляющих опеку или попечительство над ребенком (детьми) по договору о приемной семье.

Следует отметить, что действующее законодательство не содержит понятие «неработающий пенсионер». Однако именно отнесение граждан к этой категории порождает право на ряд социальных гарантий, к которым относится и оплата проезда за счет средств Пенсионного фонда Российской

Федерации к месту отдыха и обратно для граждан, проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

На данный момент существует два противоположных решения Верховного Суда Российской Федерации по вопросу, является ли исполнение обязанностей приемного родителя-пенсионера оплачиваемой деятельностью, и следует ли отнести вознаграждение приемным родителям-пенсионерам к мерам социальной поддержки лицам, осуществляющим воспитание приемных детей. В то же время, судебная практика признает несостоятельной позицию, согласно которой договор о приемной семье имеет одинаковую правовую природу с гражданско-правовым договором о возмездном оказании услуг. Поэтому вопрос компенсации фактически произведенных расходов на оплату стоимости проезда к месту отдыха на территории Российской Федерации для пенсионеров-приемных родителей решается в судебном порядке.

Действующий Закон от 19 февраля 1993 г. N 4520-1 ставит пенсионеров, создавших приемные семьи, в неравные условия по отношению к другим гражданам, которым государство гарантирует возмещение части затрат на отдых в связи с работой и проживанием в экстремальных природно-климатических условиях Крайнего Севера: работающим – за счет работодателя, пенсионерам – за счет Пенсионного фонда Российской Федерации. Пенсионеры, осуществляющие опеку или попечительство над ребенком (детьми) по договору о приемной семье, не учтены ни в одной статье Закона. Предлагаемая законодательная инициатива направлена на решение создавшейся социальной несправедливости.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 34 Закона Российской Федерации «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях»

(в части уточнения категории пенсионеров, имеющих право на компенсацию расходов на оплату стоимости проезда к месту отдыха и обратно)

Принятие федерального закона «О внесении изменения в статью 34 Закона Российской Федерации «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» (в части уточнения категории пенсионеров, имеющих право на компенсацию расходов на оплату стоимости проезда к месту отдыха и обратно) потребует дополнительного финансирования за счет средств федерального бюджета, которые необходимо будет предусмотреть при разработке параметров федерального бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

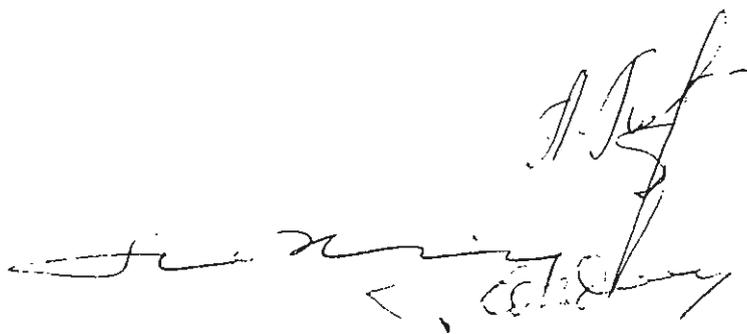
По представленной статистической информации Министерства просвещения Российской Федерации количество пенсионеров-северян, которые являются приемными родителями, составляет 10 229 человек.

Средняя стоимость проезда в 2019 году железнодорожным транспортом и авиатранспортом представлена в таблице.

Таблица

Маршрут следования (произвольно)	Расстояние (км)	Стоимость проезда авиатранспортом (руб.)	Стоимость проезда железнодорожным транспортом (руб.) минимальная стоимость билетов в плацкарте
Мурманск – Анапа - Мурманск	6 670	24 360	15 383
Петрозаводск- Краснодар – Петрозаводск	4 758	19 500	10 900
Хабаровск – Краснодар - Хабаровск	18 226	86 064 (не субсидируемые)	28 546
Средняя стоимость проезда		43 308	18 261

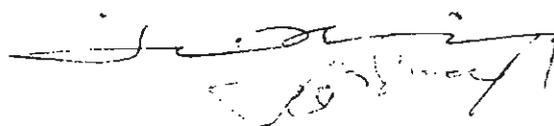
Таким образом, дополнительные расходы федерального бюджета в 2019 году на выплаты компенсации расходов на оплату стоимости проезда к месту отдыха и обратно пенсионерам-северянам, осуществляющим опеку или попечительство над ребенком (детьми) по договору о приемной семье, могли бы составить ориентировочно 354,0 млн. рублей.

A handwritten signature in black ink, appearing to be a stylized name, possibly "А. Гусев", written in a cursive script.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 34 Закона Российской Федерации «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях»
(в части уточнения категории пенсионеров, имеющих право на компенсацию расходов на оплату стоимости проезда к месту отдыха и обратно)

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 34 Закона Российской Федерации «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» (в части уточнения категории пенсионеров, имеющих право на компенсацию расходов на оплату стоимости проезда к месту отдыха и обратно) не повлечет за собой признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов.



ПЕРЕЧЕНЬ

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 34 Закона Российской Федерации «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях»

(в части уточнения категории пенсионеров, имеющих право на компенсацию расходов на оплату стоимости проезда к месту отдыха и обратно)

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 34 Закона Российской Федерации «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» (в части уточнения категории пенсионеров, имеющих право на компенсацию расходов на оплату стоимости проезда к месту отдыха и обратно) потребует внесения изменений в Правила компенсации расходов на оплату стоимости проезда пенсионерам, являющимся получателями страховых пенсий по старости и по инвалидности и проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, к месту отдыха на территории Российской Федерации и обратно, утвержденные Постановлением Правительства Российской Федерации от 1 апреля 2005 года № 176.



Handwritten signature and date: 2005.4.1



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 30 » августа 20 19 г.

№ 7866п-П12

МОСКВА

На № ХНМ-4/148 от 22 июля 2019 г.

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

Н.М.Харитонову

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "О внесении изменения в статью 34
Закона Российской Федерации "О государственных гарантиях
и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах
Крайнего Севера и приравненных к ним местностях", вносимый
в Государственную Думу депутатом Государственной Думы
Н.М.Харитоновым**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается внести в статью 34 Закона Российской Федерации "О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях" изменение, предусматривающее предоставление пенсионерам, являющимся получателям страховой пенсии по старости (с учетом фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости) или страховой пенсии по инвалидности, которые осуществляют опеку или попечительство над ребенком (детьми) по договору о приемной семье, и проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, право на компенсацию расходов на оплату стоимости проезда к



месту отдыха и обратно один раз в два года на территории Российской Федерации.

В соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации в настоящее время право на компенсацию расходов на оплату стоимости проезда предоставляется только неработающим пенсионерам, поскольку для этих граждан пенсия является, как правило, единственным источником существования, не позволяющим им самостоятельно нести расходы по оплате стоимости проезда к месту отдыха.

Вместе с тем согласно положениям законодательных актов Российской Федерации пенсионеры, заключившие договор об осуществлении опеки или попечительства на возмездных условиях с выплатой вознаграждения, предусмотренного законодательством субъектов Российской Федерации, приравнены к работающим пенсионерам.

В этой связи предоставление права на компенсацию расходов стоимости проезда к месту отдыха и обратно указанной категории пенсионеров поставит их в преимущественное положение по сравнению с другими работающими пенсионерами.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту его реализация потребует выделения дополнительных ассигнований из федерального бюджета в размере 354 млн. рублей. Однако в нарушение требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации законопроектом не определены источники и порядок исполнения нового вида расходных обязательств.

Правительство Российской Федерации проект федерального закона не поддерживает.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



К. Чуйченко