

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 09.10.2019 № 220
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 09 " октября 2019 г.

12. О проекте федерального закона № 797659-7 "О внесении изменений в статью 219 части второй Налогового кодекса Российской Федерации" (в части изменения размера налогового вычета) - вносят депутаты Государственной Думы Г.А.Зюганов, И.И.Мельников, В.И.Кашин, Н.В.Коломейцев, В.С.Шурчанов, О.Н.Смолин, Н.В.Арефьев, Ю.В.Афонин, В.А.Ганзя, П.С.Дорохин, Н.Н.Иванов, А.В.Куринный, Л.И.Калашников, А.В.Корниенко, Д.Г.Новиков, Н.И.Осадчий, Т.В.Плетнева, В.Ф.Рашкин, К.К.Тайсаев, М.В.Щапов

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам до 7 ноября 2019 года.

2. Комитету Государственной Думы по бюджету и налогам с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2019 года (декабрь).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА
ХАБАРОВСКОГО КРАЯ
ВХОД. № 5820-5.1.5
" 14 " 10 20 19 г.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

23 сентября 2019 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносится на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статью 219 Налогового кодекса Российской Федерации», подготовленный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Г.А.Зюгановым, И.И.Мельниковым, В.И.Кашиним, Н.В.Коломейцевым, В.С.Шурчановым, О.Н.Смолиным, Н.В.Арефьевым, Ю.В.Афониним, П.С.Дорохиным, Н.Н.Ивановым, Л.И.Калашниковым, А.В.Корниенко, А.А.Кравцом, А.В.Куринным, Д.Г.Новиковым, Н.И.Осадчим, Т.В.Плетневой, В.Ф.Рашкиным, К.К.Тайсаевым и М.В.Щаповым.

Приложения:

- 1) текст законопроекта на 2 л.;
- 2) пояснительная записка на 4 л.;
- 3) финансово-экономическое обоснование законопроекта на 2 л.;
- 4) перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием данного Федерального закона на 1 л.;
- 5) Заключение Правительства Российской Федерации на законопроект от 13.09.2019 года № 8288п – П13 на 2 л.;
- 6) копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

Депутат Государственной Думы

Н.В.Коломейцев

Испол.: Т.С.Смирнова,
Тел.: 8(495) 692 89 23



11035
Государственная Дума ФС РФ
Дата 23.09.2019 14:43
№ 97659-7. 1.1

Вносится депутатами Государственной Думы
Г.А.Зюгановым, И.И.Мельниковым, В.И.Кашиным,
Н.В.Коломейцевым, В.С.Шурчановым, О.Н.Смолиным,
Н.В.Арефьевым, Ю.В.Афониным, В.А.Ганзя,
П.С.Дорохиным, Н.Н.Ивановым, А.В.Куриным,
Л.И.Калашниковым, А.В.Корниенко, Д.Г.Новиковым,
Н.И.Осадчим, Т.В.Плетневой, В.Ф.Рашкиным,
К.К.Тайсаевым, М.В.Щаповым

Проект
№ 797659-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 219 части второй Налогового кодекса Российской Федерации

Статья 1

Внести в статью 219 части второй Налогового кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, № 32, ст. 3340; 2001, № 1, ст. 18; № 23, ст. 2289; 2002, № 22, ст. 2026; 2003, № 19, ст. 1749; 2007, №31, ст.4013; 2017, № 49, 7324) следующие изменения:

1) абзац первый подпункта 2 пункта 1 изложить в следующей редакции:

«2) в сумме, уплаченной налогоплательщиком в налоговом периоде за свое обучение в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, - в размере фактически произведенных расходов на обучение с учетом ограничения, установленного пунктом 2 настоящей статьи, а

своих детей в возрасте до 24 лет, налогоплательщиком-опекуном (налогоплательщиком-попечителем) за обучение своих подопечных в возрасте до 18 лет по очной форме обучения в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, - в размере фактически произведенных расходов на это обучение, но не более 80 000 рублей с 1 января 2021 года, и не более 100 000 рублей с 1 января 2022 года на каждого ребенка в общей сумме на обоих родителей (опекуна или попечителя).»;

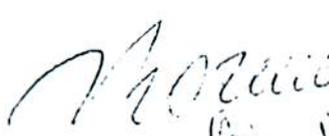
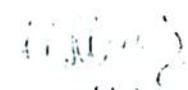
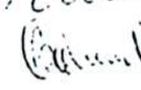
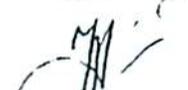
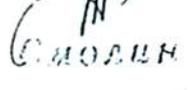
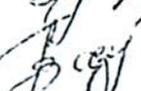
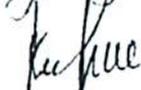
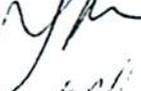
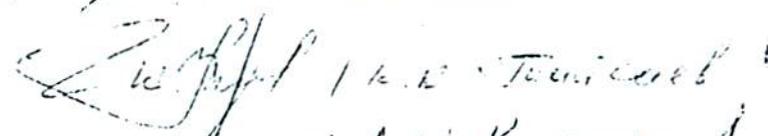
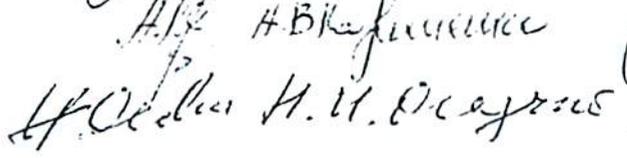
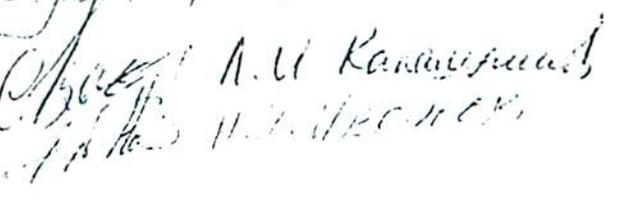
2) в абзаце седьмом пункта 2 цифру «120 000 рублей» заменить на цифру «150 000 рублей».

Статья 2.

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2021

года.

Президент
Российской Федерации

	Г.А.Зюганов		И.И.Мельников
	В.И.Кашин		Н.В.Коломейцев
	В.С.Шурчанов		О.Н.Смолин
	Н.В.Арефьев		Ю.В.Афонин
	В.А.Ганзя		П.С.Дорохин
	А.В.Куринный		Д.Г.Новиков
	Т.В.Плетнева		В.Ф.Рашкин
	М.В.Щапов		Н.И.Кабанов
	Н.И.Осеян		Н.И.Осеян

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 219 части второй Налогового кодекса Российской Федерации»

В соответствии с налоговым законодательством Российской Федерации имеют право на получение социального налогового вычета за обучение в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, по очной форме ~~в~~ родители за своего ребенка в возрасте до 24 лет, опекуны, попечители - за своего подопечного до достижения возраста до 18 лет. В подпункте 2 пункта 1 статьи 219 Налогового кодекса Российской Федерации установлено, что при определении размера налоговой базы налогоплательщик - родитель имеет право на получение налогового вычета в сумме, уплаченной налогоплательщиком в налоговом периоде за обучение ребенка в организации, осуществляющей образовательную деятельность,- в размере фактически произведенных расходов на это обучение, но не более 50 000 рублей в год.

В 2000 году этот размер налогового вычета из налоговой базы был законодательно установлен в сумме 25 000 рублей, в 2003 году - повышен до 38 000 рублей, и, наконец, в 2007 году – до 50 000 рублей.

Таким образом, в настоящее время родитель-налогоплательщик имеет право на возврат из федерального бюджета в качестве социального налогового вычета не более 6 500 рублей налога с дохода физических лиц (НДФЛ) в год из общей суммы НДФЛ, уплаченного в бюджетную систему. К сожалению, эта реальная возвращенная сумма НДФЛ недостаточна для оплаты за обучение ребенка, так как сумма оплаты за обучение в организации, осуществляющей образовательную деятельность, намного превышает предоставленную льготу - сумму налогового вычета из налоговой базы в размере 50 000 рублей.

После 2007 года практически в течение 10 лет (!) налоговая база, используемая при начислении социального налогового вычета за обучение ребенка, который имеет право получить родитель, **остаётся неизменной – 50 000 рублей**. Однако за прошедшие 10 лет произошли существенные изменения. Количество бюджетных мест в ВУЗах из года в год сокращается, а реальная стоимость обучения в негосударственных организациях, осуществляющих образовательную деятельность, **в 2-5 раз превышает** установленное ограничение по размеру налоговой базы, используемой при начислении социального налогового вычета.

В качестве примера можно привести некоторые данные о стоимости очного обучения в организациях, осуществляющих образовательную деятельность (институтах, академиях, университетах) в различных регионах России.

Так, в Хакасском техническом институте (г. Абакан) средняя стоимость обучения за год составляет **77 000 рублей**, в Астраханском государственном университете – **82 000 рублей**, в Алтайском государственном институте культуры (г. Барнаул) **91 000 рублей**, в Северном (Арктическом) федеральном университете (г. Архангельск) – **94 000 рублей**, в Воронежском государственном техническом университете – **96 000 рублей**, в Казанском государственном энергетическом университете – **101 000 рублей**, в Дальневосточном федеральном университете (г. Владивосток) – **108 000 рублей**, в Кемеровском государственном университете **110 000 рублей**, в Томском государственном педагогическом университете **125 000 рублей**, в Уральском государственном юридическом университете (г. Екатеринбург) – **130 000 рублей**, в Иркутском государственном университете - **148 000 рублей**.

Если же взять крупнейшие «престижные» ВУЗы города Москвы – то стоимость обучения в нихкратно повышается (данные по состоянию на 2016-2017 учебные годы).

Так, средняя стоимость обучения в МГУ им. М.В.Ломоносова составляет **320 000** рублей в год, в МГИМО – **340 000** рублей, в Московском государственном юридическом университете им. О.Е.Кутафина – **284 000** рублей, во Всероссийской академии внешней торговли Министерства экономического развития России – **266 000** рублей, в Финансовом университете при Правительстве РФ – **250 000** рублей, в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ – **250 000** рублей, в Российском экономическом университете им. Г.В.Плеханова – **252 000** рублей, в Московском государственном техническом университете им. Н.Э. Баумана – **233 000** рублей.

При этом, многие ВУЗы ежегодно увеличивают размер суммы оплаты за обучение на величину годовой инфляции. По сведениям Росстата, среднегодовая величина инфляции за последние 10 лет составляла 8% и в сумме превысила более 80%.

Исходя из всего вышеизложенного, представляется вполне правомерным и обоснованным внесение соответствующих изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации, устанавливающих повышенный размер налоговой базы налогоплательщиков-родителей при начислении социального налогового вычета за обучение детей и увеличить его с **50 000** рублей до суммы **80 000** рублей с 1 января 2021 года, и до **100 000** рублей с 1 января 2022 года на каждого ребенка в общей сумме на обоих родителей (опекуна или попечителя).

Также предлагается увеличить совокупную сумму социальных налоговых вычетов, предусмотренных подпунктами 2-6 пункта 1 статьи 219 НК РФ с **120 000** рублей до **150 000** рублей (за исключением вычетов в

размере расходов на обучение детей налогоплательщиков, имеющих право на получение материнского капитала, и расходов на дорогостоящее лечение, указанного в подпункте 3 пункта 1 настоящей статьи 219 НК РФ, финансируемых за счет средств федерального бюджета в порядке определенном Правительством Российской Федерации.

Г.А. Зюганов

Г.А. Зюганов

В.И. Кашин

В.И. Кашин

В.С. Шурчанов

В.С. Шурчанов

Н.В. Арефьев

Н.В. Арефьев

В.А. Ганзя

В.А. Ганзя

А.В. Куринный

А.В. Куринный

Т.В. Плетнева

Т.В. Плетнева

М.В. Щапов

М.В. Щапов

А.В. Жуков

А.В. Жуков

Н.В. Семенов

Н.В. Семенов

И.И. Мельников

И.И. Мельников

Н.В. Коломейцев

Н.В. Коломейцев

О.Н. Смолин

О.Н. Смолин

Ю.В. Афонин

Ю.В. Афонин

П.С. Дорохин

П.С. Дорохин

Д.Г. Новиков

Д.Г. Новиков

В.Ф. Рашкин

В.Ф. Рашкин

А.А. Карамзин

А.А. Карамзин

А.А. Карамзин

А.А. Карамзин

**Финансово-экономическое обоснование
проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 219
части второй Налогового кодекса Российской Федерации»**

По данным, полученным в Министерстве образования и науки Российской Федерации, на начало 2018--2019 учебного года в стране насчитывалось 484 государственных и 178 негосударственных образовательных организации высшего профессионального образования, в которых обучаются более 4,3 млн. студентов, из них 2 млн. 406 тыс. студентов по очной форме обучения. Более 1,9 миллиона студентов обучаются за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета и более 500 тыс. студентов обучаются на платной основе.

По данным, полученным в ФНС России, 418 тысячам обратившихся в налоговые органы налогоплательщикам предоставлены социальные налоговые вычеты по суммам, уплаченным за обучение детей по очной форме обучения. Затраты федерального бюджета на эти цели составили 2 млрд. 75 млн. 900 тыс. рублей.

Реализация Федерального закона «О внесении изменения в статью 219 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (в случае его принятия) потребует в 2021 году дополнительных финансовых расходов за счет средств федерального бюджета, которые можно будет предусмотреть при формировании проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» в части определения дополнительных средств, необходимых для перечисления в бюджеты субъектов Российской Федерации в целях компенсации им выпадающих доходов и выравнивания бюджетной обеспеченности дотационных субъектов Российской Федерации через дотации из **Федерального фонда финансовой**

поддержки субъектов Российской Федерации за счет доходов по налогам, перечисленных в федеральный бюджет.

Г.А.Зюганов

В.И.Кашин

В.С.Шурчанов

Н.В.Арефьев

В.А.Ганзя

А.В.Куринный

Т.В.Плетнева

М.В.Шапов

А.В.Куринный

Н.И.Седухин

И.И.Мельников

Н.В.Коломейцев

О.Н.Смолин

Ю.В.Афонин

П.С.Дорохин

Д.Г.Новиков

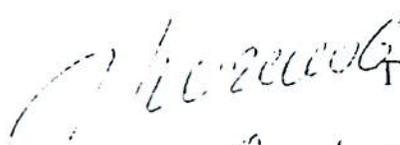
В.Ф.Рашкин

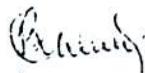
Н.И.Каранавич

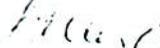
Н.И.Каранавич

Перечень
актов федерального законодательства, подлежащих признанию
утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или
принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении
изменений в статью 219 части второй Налогового кодекса
Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 219 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» потребует учета дополнительных расходов за счет средств федерального бюджета и внесения изменений при подготовке проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

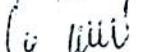
 Т.А. Зюганов

 В.И. Кашин

 В.С. Шурчанов

 Н.В. Арефьев

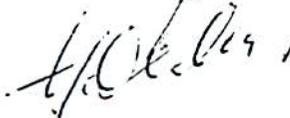
 В.А. Ганзя

 А.В. Куринный

 Т.В. Плетнева

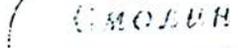
 М.В. Шапов

 Н.В. Рыженко

 Н.И. Осипенко

 И.И. Мельников

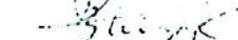
 Н.В. Коломейцев

 О.Н. Смолин

 Ю.В. Афонин

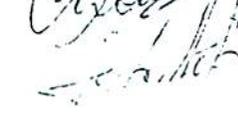
 П.С. Дорохин

 Д.Г. Новиков

 В.Ф. Рашкин

 Н.И. Кабанов

 Н.И. Кабанов

 Н.И. Кабанов



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 13 » сентября 2019 г.

№ 8288п-П13

МОСКВА

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
Н.В.Коломейцеву

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № КНВ-4/30 от 29 мая 2019 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона "О внесении изменений в статью 219 части второй Налогового кодекса Российской Федерации", вносимый в Государственную Думу депутатами Государственной Думы Г.А.Зюгановым, И.И.Мельниковым, Н.В.Коломейцевым и другими

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается внести изменения в статью 219 Налогового кодекса Российской Федерации (далее - Кодекс), предусматривающие увеличение предельного размера социального налогового вычета по налогу на доходы физических лиц, предоставляемого налогоплательщику - родителю за обучение своих детей в возрасте до 24 лет, налогоплательщику-опекуну (налогоплательщику-попечителю) за обучение своих подопечных в возрасте до 18 лет по очной форме обучения в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, с 50 000 рублей до 80 000 рублей с 1 января 2021 г., и до 100 000 рублей с 1 января 2022 г. Также предлагается увеличить предельное значение ограничения по совокупной сумме социальных налоговых



150319 089207
Государственная Дума ФС РФ
Дата 14.09.2019 09:54
№794088-7: 3 2

29082402.doc



вычетов, предусмотренных подпунктами 2 - 6 пункта 1 статьи 219 Кодекса (за исключением вычетов в размере расходов на обучение детей налогоплательщиков и расходов на дорогостоящее лечение) с 120 000 рублей до 150 000 рублей за налоговый период.

Реализация законопроекта приведет к выпадающим доходам бюджетов субъектов Российской Федерации, которые в финансово-экономическом обосновании предложено компенсировать за счет дотаций из федерального бюджета.

Следует отметить, что дотации из федерального бюджета предоставляются бюджетам субъектов Российской Федерации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, а не для компенсации выпадающих доходов.

Кроме того, статьей 31 Бюджетного кодекса Российской Федерации не допускается установление расходных обязательств, подлежащих исполнению за счет доходов и источников финансирования дефицитов других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также расходных обязательств, подлежащих исполнению одновременно за счет средств двух и более бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, за счет средств консолидированных бюджетов или без определения бюджета, за счет средств которого должно осуществляться исполнение соответствующих расходных обязательств.

Учитывая изложенное, Правительство Российской Федерации законопроект не поддерживает.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



К.Чуйченко