РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311
Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, лит. А, Санкт-Петербург, 191124
Тел. (812) 611-55-85
E-mail: mail@lenoblzaks.ru

08.10.2019 № 5327-1/19-23-0-1

На № _____ от _____

Законодательные
(представительные)
органы государственной власти
субъектов Российской Федерации

Направляем постановление Законодательного собрания Ленинградской области от 25 сентября 2019 года № 373 "О законодательной инициативе Законодательного собрания Ленинградской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 38 Федерального закона "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации".

Прошу поддержать указанную инициативу.

Приложение: на 7 л.

Председатель
Законодательного собрания С.М. Бебенин

С.В. Орехова
(812) 630-21-84

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА
ХАБАРОВСКОГО КРАЯ
ВХОД. № 5801-5.1.20
"11" 10 2019 г.

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 25 сентября 2019 года № 373

О законодательной инициативе Законодательного собрания Ленинградской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 38 Федерального закона "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Законодательное собрание Ленинградской области постановляет:

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона "О внесении изменения в статью 38 Федерального закона "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации".

2. Направить указанный проект федерального закона в Правительство Российской Федерации для получения заключения.

3. Уполномочить депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.В. Петрова представлять проект федерального закона "О внесении изменения в статью 38 Федерального закона "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" при его рассмотречии в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

4. Обратиться к депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Ленинградской области с просьбой поддержать указанный проект федерального закона при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

5. Направить настоящее постановление в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать указанную законодательную инициативу.

6. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя Председателя Законодательного собрания Ленинградской области Н.И. Пустотина.

7. Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного собрания С. Бебенин

Законодательное собрание Ленинградской области
Отдел документационного обеспечения

Проект вносится
Законодательным собранием
Ленинградской области

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменения в статью 38
Федерального закона "Об объектах культурного наследия
(памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации"**

Внести в статью 38 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 26, ст. 2519) изменение, изложив ее в следующей редакции:

"Статья 38. **Временные ограничение или прекращение движения транспортных средств по автомобильным дорогам на территории объекта культурного наследия и в зонах охраны объекта культурного наследия**

В случае угрозы нарушения целостности и сохранности объекта культурного наследия движение транспортных средств по автомобильным дорогам на территории данного объекта или в его зонах охраны временно ограничивается или прекращается в соответствии с Федеральным законом от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".".

Президент
Российской Федерации В. Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменения в статью 38 Федерального закона "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации"

Проект федерального закона "О внесении изменения в статью 38 Федерального закона "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" (далее – законопроект) направлен на совершенствование законодательства в сфере государственной охраны объектов культурного наследия.

В ходе правоприменения выявилась несогласованность норм законодательства в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации с законодательством об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности, а также с законодательством о безопасности дорожного движения, регулирующих порядок ограничения движения транспортных средств на территории объекта культурного наследия и в зонах охраны объекта культурного наследия.

Согласно статье 38 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" в качестве одной из приоритетных мер охраны объектов культурного наследия в случае угрозы нарушения их целостности и сохранности является введение ограничения или запрета движения транспортных средств на территории данных объектов или в их зонах охраны в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации.

Учитывая, что транспортные средства предназначены для перевозки людей, грузов или оборудования, установленного на нем, по дорогам, ограничение движения таких средств может вводиться только в отношении дорог, находящихся на территории объекта культурного наследия или в его зоне охраны.

Между тем в статье 14 Федерального закона от 10 декабря 1995 года № 196-ФЗ "О безопасности дорожного движения" и частях 2 и 2^1 статьи 30 Федерального закона от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" определен иной порядок установления временных ограничения или прекращения движения транспортных средств по автомобильным дорогам.

Так, временные ограничение или прекращение движения транспортных средств по автомобильным дорогам федерального значения и частным автомобильным дорогам могут устанавливаться в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти; по автомобильным дорогам регионального или межмуниципального, местного значения – высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Законопроект устраняет эту несогласованность, предусматривая приоритет норм законодательства об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности и законодательства о безопасности дорожного движения, поскольку именно этим законодательством регулируются отношения, возникающие в связи с использованием дорог, предназначенных для движения транспортных средств, и обеспечением безопасности такого движения, в том числе на территориях объектов культурного наследия или в их зонах охраны.

В частности, законопроектом предлагается при определении порядка осуществления временных ограничения или прекращения движения транспортных средств на территориях объектов культурного наследия или в их зонах охраны установить ссылку на Федеральный закон от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", что позволит применить его положения по рассматриваемому вопросу и осуществлять ограничение или прекращение движения транспортных средств на указанных территориях в порядке, установленном соответствующим государственным органом, в зависимости от значения автомобильной дороги.

Таким образом, предлагаемое законопроектом изменение в большей степени затрагивает объекты культурного наследия, на территориях (в зонах охраны) которых находятся автомобильные дороги федерального значения и частные автомобильные дороги.

В Ленинградской области к таким объектам культурного наследия, например, относятся Староладожский Свято-Успенский девичий монастырь, Пятигорский Богородицкий женский монастырь в Курковицах, Усадьба Шуваловых в деревне Вартемяги, Музей-усадьба "Приютино".

Кроме того, законопроектом уточнена терминология, употребляемая в статье 38 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации".

Приложение
к проекту федерального закона
"О внесении изменения в статью 38
Федерального закона "Об объектах
культурного наследия (памятниках
истории и культуры) народов
Российской Федерации"

ПЕРЕЧЕНЬ
законов Российской Федерации и законов РСФСР,
федеральных конституционных законов, федеральных законов
и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,
изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона
"О внесении изменения в статью 38 Федерального закона "Об объектах
культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов
Российской Федерации"

Принятие Федерального закона "О внесении изменения в статью 38 Федерального закона "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" потребует внесения изменений в приказ Минтранса России от 12 августа 2011 года № 211 "Об утверждении Порядка осуществления временных ограничений или прекращения движения транспортных средств по автомобильным дорогам федерального значения и частным автомобильным дорогам" в части установления порядка осуществления временных ограничений или прекращения движения транспортных средств по автомобильным дорогам федерального значения и частным автомобильным дорогам на территории объектов культурного наследия или в их зонах охраны в случае угрозы нарушения целостности и сохранности таких объектов.

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области С. Бебенин

Приложение
к проекту федерального закона
"О внесении изменения в статью 38
Федерального закона "Об объектах
культурного наследия (памятниках
истории и культуры) народов
Российской Федерации"

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона "О внесении изменения в статью 38 Федерального закона "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации"

Принятие Федерального закона "О внесении изменения в статью 38 Федерального закона "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" не потребует дополнительных расходов из средств федерального бюджета.

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области С. Бебенин