ОДОБРЕНЫ
ПРАВИТЕЛЬСТВОМ
ХАБАРОВСКОГО КРАЯ
(протокол от 06.06.2019 г. № 6)

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ ПРАВИТЕЛЬСТВА ХАБАРОВСКОГО КРАЯ НА 2020 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2021 – 2022 ГОДОВ

г. Хабаровск
2019 год

Оглавление

1. Основные результаты бюджетной и налоговой политики ... 4

1.1. Основные результаты реализации бюджетной политики ... 4

1.1.1. Обеспечено устойчивое исполнение консолидированного бюджета края. ... 4

1.1.2. Сохранена высокая доля социально-ориентированных расходов. ... 7

1.1.3. Обеспечены опережающие темпы расходов на развитие экономики края ... 8

1.1.4. Сформирована нормативная правовая база для долгосрочного развития и достижения стратегических целей. ... 9

1.1.5. Созданы условия для устойчивого исполнения местных бюджетов, повышения эффективности межбюджетных отношений с муниципальными образованиями края и оздоровления муниципальных финансов. ... 10

1.1.5.1. Выравнивание финансовых возможностей местных бюджетов. ... 10

1.1.5.2. Софинансирование расходных обязательств муниципальных образований. ... 11

1.1.5.3. Созданы финансовые стимулы для обеспечения сбалансированности местных бюджетов и оздоровления муниципальных финансов. ... 11

1.1.6. Сформированы условия для повышения операционной эффективности использования бюджетных средств ... 12

1.1.6.1. В сфере повышения качества бюджетного планирования. ... 12

1.1.6.2. В сфере повышения качества оказания государственных услуг. ... 12

1.1.6.3. В сфере совершенствования управления расходами бюджета на осуществление закупок товаров, работ, услуг для нужд края. ... 13

1.1.6.4. В сфере повышения эффективности использования государственного имущества. ... 14

1.1.6.5. В сфере повышения эффективности казначейского исполнения расходов краевого бюджета. ... 14

1.1.6.6. В сфере совершенствования государственных инвестиций. ... 15

1.1.6.7. В сфере совершенствования контроля за использованием бюджетных средств. ... 15

1.1.6.8. В сфере обеспечения открытости и прозрачности управления общественными финансами края. ... 15

1.1.6.9. В сфере развития в крае государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами "Электронный бюджет" (далее – Система "Электронного бюджета") ... 16

1.2. Основные меры налоговой политики, реализованные в 2018 году. ... 17

1.2.1. Содействие совершенствованию налогового администрирования на основе взаимодействия Правительства края и налоговых органов, службы судебных приставов, других надзорных и правоохранительных органов ... 17

1.2.2. Совершенствование краевого законодательства, приведение его в соответствие с нормами федерального законодательства, и оптимизация перечня налоговых льгот с учетом их социальной, экономической и бюджетной эффективности. ... 17

2. Условия реализации бюджетной и налоговой политики в текущем году и плановом периоде 2020 – 2022 годов ... 19

3. Цели и задачи бюджетной и налоговой политики края на 2020 - 2022 годы ... 24

3.1. Основные направления бюджетной политики на 2020-2022 годы. ... 24

3.1.1. Обеспечение устойчивости бюджетной системы края..... 24

3.1.1.1. Формирование реалистичного краевого бюджета..... 25

3.1.1.2. Рост доходного потенциала..... 26

3.1.1.3. Эффективное управление бюджетными расходами..... 26

3.1.1.4. Эффективное управление государственным долгом..... 29

3.1.1.5. Соблюдение обязательств по заключенным соглашениям с федеральными органами власти. 30

3.1.2. Развитие системы межбюджетных отношений. 30

3.1.2.1. Продолжение работы по укрупнению поселений..... 30

3.1.2.2. Повышение эффективности финансовых взаимоотношений с местными бюджетами.... 30

3.1.3. Формирование и реализация в крае системы управления налоговыми расходами..... 34

3.1.4. Повышение операционной эффективности использования бюджетных средств. 34

3.1.4.1. В сфере совершенствования управления расходами бюджета на осуществление закупок товаров, работ, услуг для нужд края. 34

3.1.4.2. В сфере повышения эффективности государственного финансового контроля. 35

3.1.4.3. В сфере повышения открытости и доступности бюджетных данных. 36

3.1.4.4. В сфере развития в крае системы "Электронный бюджет"..... 36

3.1.5. Совершенствование нормативного правового регулирования в связи с изменением федерального бюджетного законодательства. 36

3.2. Основные направления налоговой политики на 2020 – 2022 годы..... 36

3.2.1. По направлению "Расширение налоговой базы бюджета за счет налогового стимулирования роста инвестиций и обеспечения инвестиционной привлекательности края":. 37

3.2.2. По направлению "Сокращение недоимки по налоговым платежам, содействие совершенствованию налогового администрирования на основе взаимодействия Правительства края и налоговых органов, службы судебных приставов, других надзорных и правоохранительных органов": 37

3.2.3. По направлению "Совершенствование краевого законодательства, приведение его в соответствие с нормами федерального законодательства, оптимизация перечня налоговых льгот": 37

4. Краевые налоговые преференции..... 39

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
бюджетной и налоговой политики края
на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики края на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (далее – Основные направления бюджетной и налоговой политики) подготовлены в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации и Хабаровского края в целях составления проекта краевого бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов и местных бюджетов. Кроме того, данный документ является базой для внесения изменений в краевое законодательство о налогах и сборах.

При подготовке Основных направлений бюджетной и налоговой политики учтены стратегические цели, сформулированные в Посланиях и указах Президента Российской Федерации, Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019 – 2024 годах, Стратегии социально-экономического развития Хабаровского края на период до 2030 года, Программе оздоровления государственных финансов Хабаровского края на период до 2021 года и иных стратегических документах.

Разработка данного документа осуществлялась с учетом итогов реализации бюджетной и налоговой политики в 2018 году и в период до 01 июля 2019 года.

1. Основные результаты бюджетной и налоговой политики

Целью бюджетной и налоговой политики Правительства края в 2018 – 2019 годах являлось обеспечение устойчивости и сбалансированности бюджетной системы края, создание условий для повышения качества жизни жителей края, осуществления предпринимательской деятельности и привлечения инвестиций, за счет концентрации финансовых ресурсов на реализации указов Президента Российской Федерации и иных приоритетных задач.

Выполнение данной цели подтверждено следующими результатами.

1.1. Основные результаты реализации бюджетной политики

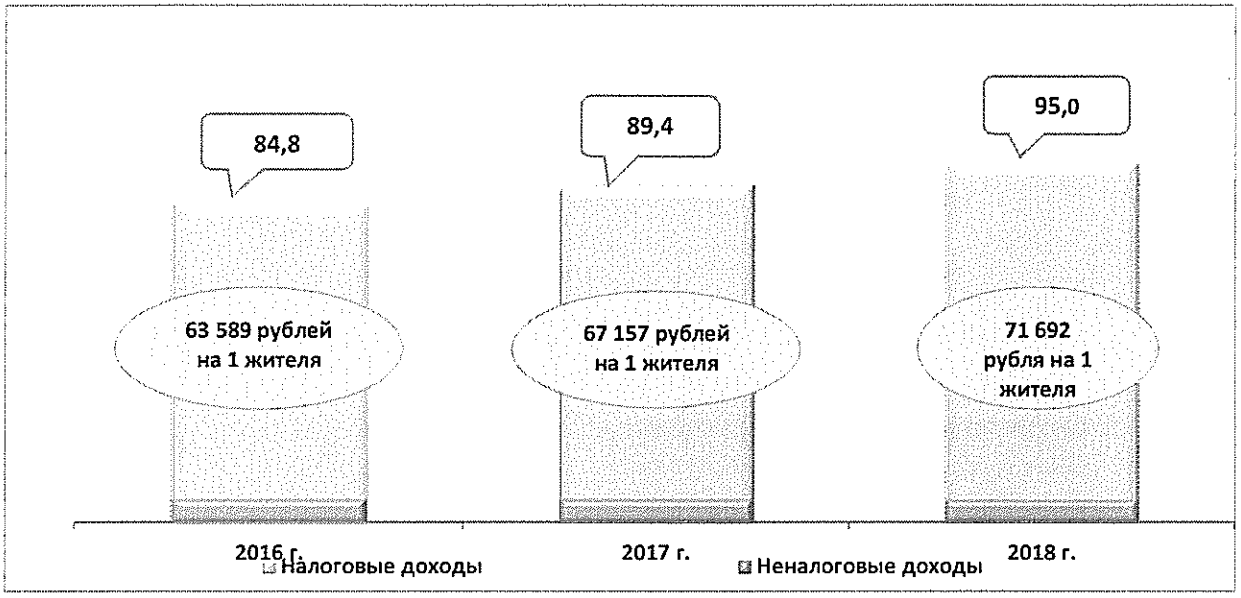
1.1.1. Обеспечено устойчивое исполнение консолидированного бюджета края.

Меры по повышению эффективности работы ключевых секторов экономики края, принятые Правительством края, позволили обеспечить по итогам 2018 года достижение плановых значений основных макроэкономических показателей: валовый региональный продукт в сопоставимых ценах возрос на 1,6% (при первоначальном плановом темпе – 1,5%), фонд оплаты труда – на 5,6% (при плановом темпе – 5,5%). Налогооблагаемая прибыль составила 97,4 млрд. рублей против планового показателя 85,9 млрд. рублей (рост на 13%), среднегодовая налогооблагаемая стоимость основных фондов – 870,5 млрд. рублей при плане – 712,3 млрд. рублей (рост на 22 процента).

В результате положительной динамики производственных и финансовых показателей экономики края налоговые и неналоговые доходы бюджета края возросли к уровню 2017 года на 6,3% или 5,6 млрд. рублей (из них по

краевому бюджету – 4,5 млрд. рублей). На одного жителя поступило 71 692 рубля.

Налоговые и неналоговые доходы консолидированного бюджета Хабаровского края, млн. рублей



Из федерального бюджета поступило 27,7 млрд. рублей межбюджетных трансфертов, с ростом на 7,5 млрд. рублей к уровню 2017 года, в том числе по дотациям на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов в размере 2,1 млрд. рублей и целевым трансфертам 5,4 млрд. рублей. Всего в 2018 году в бюджет края поступило доходов 122,2 млрд. рублей, что на 11% выше уровня 2017 года.

Положительная динамика поступления налоговых и неналоговых доходов, безвозмездных поступлений из федерального бюджета обусловила устойчивое исполнение расходов. Бюджет края по расходам исполнен в сумме 132,5 млрд. рублей, что на 14% выше уровня 2017 года. Все важнейшие расходные обязательства Правительства края финансово обеспечены.

В 2018 – 2019 годах продолжена работа по обеспечению эффективной структуры расходов краевого и местных бюджетов, в том числе за счет:

– сохранения высокой доли социально-ориентированных расходов;

– роста инвестиций и расходов на дорожное хозяйство;

– оптимизации и реструктуризации сети подведомственных учреждений;

– инвентаризации имущества, находящегося в государственной собственности, в целях выявления неиспользуемого имущества и принятия решений о его вовлечении в хозяйственный оборот (продажу или инвестиционные проекты, реализуемые на территории края);

– формирования реалистичных планов приватизации государственного и муниципального имущества, не приносящего бюджетных доходов и не используемого для решения задач социального характера, а также их исполнения;

– передачи несвойственных для государственных и муниципальных учреждений функций на аутсорсинг;

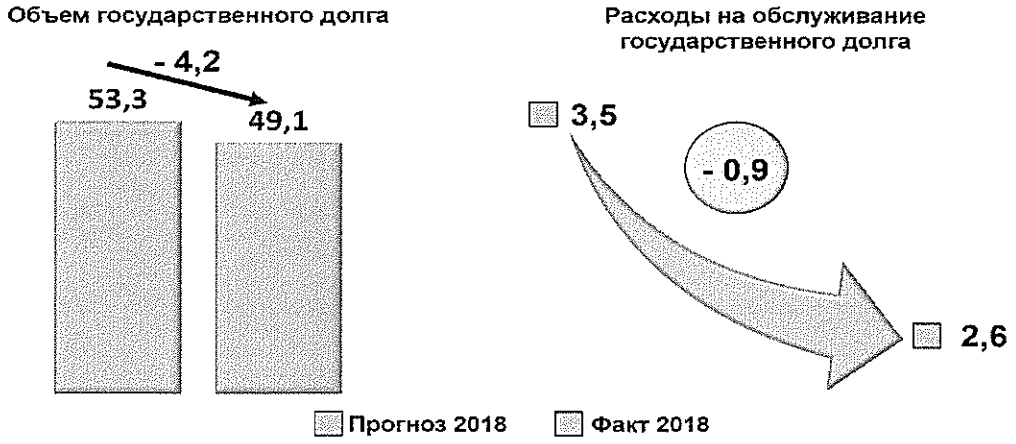
– развития механизма нормирования закупок, контрольных процедур, минимизации дебиторской задолженности по контрактам, направления экономии бюджетных средств, полученной в результате закупочной деятельности на уменьшение дефицита краевого бюджета;

– объединения муниципальных образований края (в результате объединения сельских поселений "Село Гвасюги" и "Поселок Среднехорский" муниципального района имени Лазо в Гвасюгинское сельское поселение получен бюджетный эффект в форме сокращения расходов нового поселения на 1,18 млн. рублей, в том числе на содержание органов местного самоуправления на 0,77 млн. рублей).

В 2018 году реализованы мероприятия по передаче полномочий администрации поселения, являющегося административным центром муниципального района, (городское поселение "Город Николаевск-на-Амуре") администрации Николаевском муниципального района. Представительными органами указанных муниципальных образований приняты необходимые нормативно-правовые акты для реализации процедуры перехода к исполнению администрацией муниципального района полномочий администрации городского поселения. Ожидаемый бюджетный эффект от передачи полномочий составит в 2019 году 16,0 млн. рублей.

Долговая политика края в 2018 году была направлена на обеспечение способности края осуществлять заимствования в объемах, необходимых для решения поставленных социально-экономических задач, и на условиях, приемлемых для края как надежного заемщика.

Государственный долг Хабаровского края за 2018 г., млрд. рублей



В результате досрочного возврата кредитов кредитных организаций объем государственного долга края на 1 января 2019 года сократился по сравнению с прогнозом на 4,2 млрд. рублей и составил 49,1 млрд. рублей или 66,3% к налоговым и неналоговым доходам краевого бюджета, что в полной мере соответствует требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Работа по эффективному управлению бюджетными средствами, по замещению банковских кредитов краткосрочными бюджетными кредитами на пополнение остатков на счете краевого бюджета, заключение дополнительных соглашений с банками о снижении процентных ставок по действующим контрактам, досрочное погашение кредитов банков, постоянный мониторинг финансового рынка позволили сократить расходы на обслуживание государственного долга на 900 млн. рублей.

Снижение долговой нагрузки обеспечивается также за счет привлечения займов с более длительным сроком погашения. Так, в октябре 2018 года размещены облигации края в объеме 4,074 млрд. рублей со сроком погашения с 2022 по 2025 годы.

1.1.2. Сохранена высокая доля социально-ориентированных расходов.

В 2018 году расходы на социально-культурную сферу составили 81,9 млрд. рублей, или 62% от общих расходов бюджета края.

Расходы на выплату заработной платы в 2018 году составили 49,7 млрд. рублей или 37,5% от общих расходов бюджета края.

В связи с реализацией указов Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 г. № 597 "О мероприятиях по реализации государственной социальной политики", от 28 декабря 2012 г. № 1688 "О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей", от 01 июня 2012 г. № 761 "О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы" (далее – указы № 597, 761, 1688) фонд оплаты труда с 2012 года увеличен на 9,3 млрд. рублей. Целевые показатели по уровню заработной платы в крае в соответствии с указами № 597, 761, 1688 достигнуты.

На индексацию с 1 января 2018 года на 4% фондов оплаты труда работников бюджетной сферы края, не попадающих под действие указов № 597, 761, 1688 направлено 1,0 млрд. рублей.

На повышение минимальной заработной платы в крае с 1 января и с 1 мая 2018 года с учетом положений Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 07 декабря 2017 г. № 38-П направлено 2,5 млрд. рублей. Впервые в 2018 году федеральным законодательством установлен минимальный размер оплаты труда на уровне прожиточного минимума трудоспособного населения. С учетом начисления районных коэффициентов и процентных надбавок за работу в местностях с особыми климатическими условиями минимальная заработная плата в Хабаровском крае выросла на 75 процентов.

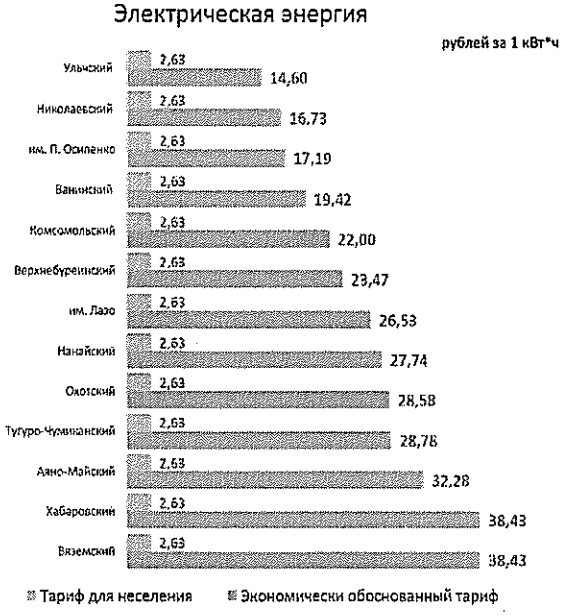
Расходы на социальные выплаты составили 11,5 млрд. рублей. Публичные обязательства перед гражданами выполнены в полном объеме.

Расходы на жилищно-коммунальное хозяйство в значительной мере носили социальный характер, так как направлены на сдерживание роста тарифов, обеспечение жизнедеятельности и благоустройство населенных пунктов края, формирование комфортной городской среды. Половина бюджетных ассигнований отрасли направлена на снижение платежей населения и бюд-

жетных учреждений за коммунальные услуги и оплату поставок топлива в муниципальные районы края.

В течение последних 3 лет экономически обоснованные тарифы на тепловую энергию росли опережающими темпами по сравнению с ростом тарифа для граждан. Предельный максимальный тариф на тепловую энергию для населения остался на уровне 2016 года, а в Аяно-Майском и Охотском муниципальных районах был снижен до уровня тарифов АО "ДГК".

В результате тарифного регулирования платежи населения за тепловую энергию снижены в среднем на 40%, за электрическую – на 88 процентов.



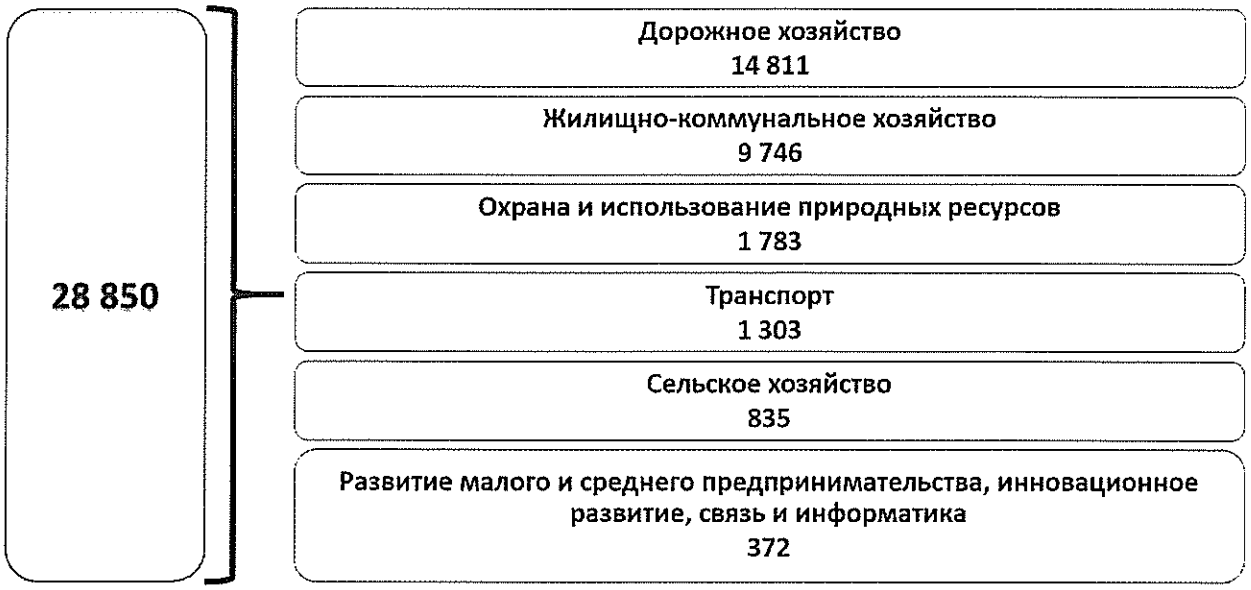
Расходы краевого бюджета на компенсацию тарифов для населения в зонах децентрализованного энергоснабжения выросли к 2017 году на 20% (на 748 млн. рублей) и составили 4,5 млрд. рублей.

1.1.3. Обеспечены опережающие темпы расходов на развитие экономики края.

В 2018 году расходы консолидированного бюджета края на развитие экономики возросли по сравнению с 2017 годом в 1,2 раза и составили 28,9 млрд. рублей.

Основной объем финансирования направлен в дорожное хозяйство – 14,8 миллиарда, и в жилищно-коммунальное хозяйство – 9,7 миллиардов рублей. Наибольшими темпами приросли расходы на дорожное хозяйство (рост на 36 процентов). Это связано с реализацией на территории края крупного инвестиционного проекта – строительство автомобильной дороги "Обход города Хабаровска", а также стратегического проекта "Безопасные и качественные дороги".

Расходы на финансирование отраслей экономики в 2018 г., млн. рублей



Портфель бюджетных инвестиций в 2018 году увеличился к 2017 году на 5,6 млрд. рублей и составил 18 млрд. рублей (рост на 45процентов). Из них 10,7 млрд. рублей привлечено из федерального бюджета.

Перечень объектов незавершенного строительства, начатого до 2017 года, финансируемых за счет средств краевого бюджета, сократился на 23 объекта.

1.1.4. Сформирована нормативная правовая база для долгосрочного развития и достижения стратегических целей.

В 2018 – 2019 годах Правительством края утверждены следующие документы:

– Стратегия социально-экономического развития Хабаровского края на период до 2030 года (постановление Правительства края от 13 июня 2018 г. № 215-пр);

– План мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития края на период до 2030 года (распоряжение Правительства края от 25 сентября 2018 г. № 638-рп);

– Прогноз социально-экономического развития края на среднесрочный период 2019 – 2024 гг. (одобрен Правительством края 31 августа 2018 г.);

– Положение об организации проектной деятельности в Правительстве Хабаровского края (постановление Правительства края от 11 апреля 2019 г. № 146-пр);

– Основные направления долговой политики края (распоряжение Правительства края от 20 ноября 2018 г. № 752-рп) в формате "скользящей трехлетки", в связи с чем проводится ежегодная актуализация документа.

В 2018 году 92,8% расходов краевого бюджета (102,6 млрд. рублей) направлено на реализацию 35 государственных программ края. Правительством края определены приоритетные направления развития государственных программ Хабаровского края на период до 2024 года, основываясь на:

– национальных целях развития Российской Федерации, установленных Указом Президента Российской Федерации от 07 мая 2018 г. № 204 "О

национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" (далее – Указ № 204);

– показателях (направлениях) оценки эффективности деятельности высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации и деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, установленных Указом Президента Российской Федерации от 25 апреля 2019 г. № 193 "Об оценке эффективности деятельности высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации и деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации";

– национальных, федеральных проектах, разработанных во исполнение Указа № 204.

Организована работа по внесению соответствующих изменений в государственные программы края, включая их синхронизацию и корреляцию с соответствующими государственными программами Российской Федерации, а также обособлению региональных проектов, соответствующих федеральным проектам, в виде отдельных структурных элементов государственных программ края.

Таким образом, несмотря на активное внедрение в работу Правительства края механизмов проектного управления, государственные программы остаются востребованным инструментом бюджетной и налоговой политики.

1.1.5. Созданы условия для устойчивого исполнения местных бюджетов, повышения эффективности межбюджетных отношений с муниципальными образованиями края и оздоровления муниципальных финансов.

1.1.5.1. Выравнивание финансовых возможностей местных бюджетов.

В результате выравнивания финансовых возможностей местных бюджетов в 2018 году разрыв в бюджетной обеспеченности сократился с 37,3 до 3,4 раза (в 11 раз). На обеспечение первоочередных расходов местных бюджетов направлено 4,2 млрд. рублей (*дотации и субсидии на выравнивание обеспеченности по решению вопросов местного значения),* с ростом к первоначально принятому бюджету на 1,6 млрд. рублей. В течение года финансовая помощь увеличена:

– на компенсацию дополнительных расходов местных бюджетов в связи с повышением оплаты труда работников бюджетной сферы с учетом установления минимального размера оплаты труда с 01 января 2018 года на уровне 85% и с 01 мая 2018 года на уровне 100% от прожиточного минимума трудоспособного населения, установленного на уровне Российской Федерации за II квартал 2017 года с учетом положений постановления Конституционного суда Российской Федерации от 7 декабря 2017 года № 38-П, в соответствии с которым на МРОТ необходимо начислять районные коэффициенты и процентные надбавки за стаж работы в особых климатических условиях – 1,1 млрд. рублей;

– на недостаток средств на оплату труда и оплату коммунальных услуг – 505,2 млн. рублей.

Весь дополнительный объем финансовой помощи учтен в бюджете на 2019 год.

По дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц в местные бюджеты поступило 4,7 млрд. рублей, сверхплановые доходы получены в 16 муниципальных районах края на сумму 362,1 млн. рублей. По единым нормативам отчислений в бюджеты муниципальных образований края от отдельных федеральных и региональных налогов получены доходы на сумму 2,1 млрд. рублей.

В целях обеспечения методической поддержки органам местного самоуправления муниципальных районов края направлен Типовой порядок предоставления иных межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального района на обеспечение сбалансированности бюджетов городских, сельских поселений края и рекомендации по его применению. Данный документ, с учетом его адаптации к условиям конкретного муниципального района, поможет сформировать нормативную правовую базу для создания эффективного механизма предоставления финансовой помощи бюджетам поселений на реализацию социально-значимых и первоочередных расходов.

1.1.5.2. Софинансирование расходных обязательств муниципальных образований.

Софинансирование расходных обязательств муниципальных образований осуществляется исключительно по приоритетным направлениям деятельности Правительства края.

В 2018 году по приоритетным направлениям направлено 5,6 млрд. рублей. Из них на обеспечение роста оплаты труда работникам бюджетной сферы по указам Президента Российской Федерации – 506 млн. рублей, на инвестиционные расходы – 1,3 млрд. рублей, на предоставление социальных выплат молодым семьям на приобретение жилья – 282 млн. рублей, на строительство и ремонт объектов дорожного хозяйства, капитальный ремонт коммунальных объектов – 2,3 млрд. рублей, на формирование современной городской среды – 319 млн. рублей, на мероприятия по поддержке отрасли культуры, развитие физической культуры и спорта – 267 млн. рублей.

Постановлением Правительства края от 07 мая 2019 г. № 181-пр утвержден порядок формирования, предоставления и распределения субсидий из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований Хабаровского края. Данный порядок предусматривает перечень обязательных положений, которые должны содержать отраслевые порядки предоставления межбюджетных субсидий из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований края, в том числе условия предоставления субсидий, способы распределения субсидий, требования к соглашениям на предоставление субсидий, ответственность за невыполнение обязательств, предусмотренных соглашениями о предоставлении субсидий. Введено понятие "консолидированная" субсидия и закреплены особенности её использования.

1.1.5.3. Созданы финансовые стимулы для обеспечения сбалансированности местных бюджетов и оздоровления муниципальных финансов.

Обязательным условием предоставления из краевого бюджета дотации и (или) субсидии на выравнивание обеспеченности муниципальных образований стало заключение соглашений между министерством финансов края и главами муниципальных образований. В соглашениях установлены обязательства глав, направленные на социально-экономическое развитие муниципальных образований края и обеспечение сбалансированности местных бюджетов. Такая практика формирует у муниципалитетов - получателей финансовой помощи стимулы к эффективному использованию предоставленных средств и способствует выполнению соглашения, заключенного между Губернатором края и Минфином России о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов Хабаровского края, в соответствии с требованиями федерального законодательства.

Аналогичные по содержанию соглашения ежегодно заключаются между главами муниципальных районов края и главами городских и сельских поселений.

1.1.6. Сформированы условия для повышения операционной эффективности использования бюджетных средств.

В целях повышения операционной эффективности управления бюджетными ресурсами в 2018 году реализованы следующие мероприятия:

1.1.6.1. В сфере повышения качества бюджетного планирования.

Расходы краевого бюджета на 2019 – 2021 годы сформированы с учетом безусловного выполнения указов Президента Российской Федерации, анализа эффективности государственных программ, выполнения целевых показателей национальных, федеральных и региональных проектов и проведенной Правительством края работы по оптимизации расходов.

1.1.6.2. В сфере повышения качества оказания государственных услуг.

Министерствами края, осуществляющими полномочия учредителей государственных краевых учреждений социальной сферы, проведены мероприятия по оптимизации структуры бюджетной сети. В результате проведенных мероприятий оптимизирована штатная численность учреждений, увеличен объем расходов за счет доходов от внебюджетной деятельности бюджетных и автономных учреждений.

Государственные задания формировались в соответствии с общероссийскими базовыми (отраслевыми) перечнями (классификаторами) государственных и муниципальных услуг, а также региональным перечнем (классификатором) государственных (муниципальных) услуг, утвержденным в соответствии с постановлением Правительства Хабаровского края от 30 декабря 2017 г. № 564-пр.

В 2018 году на выполнение государственного задания направлено 18292,3 млн. рублей, что на 2 490,7 млн. рублей больше, чем в 2017 году.

Государственные задания были доведены до всех бюджетных и автономных учреждений, 53 казенных учреждений (47,7% от общего количества казенных учреждений). Всеми уполномоченными органами, установившими государственное задание, в течение года проводился мониторинг выполнения государственных заданий, который позволял своевременно принимать меры

по выполнению государственного задания, либо уточнять его параметры. Все государственные задания выполнены.

Начиная с 2017 года, Правительством края проводится ежегодная оценка эффективности деятельности краевых государственных учреждений, которая позволяет уполномоченным органам – учредителям выявить резервы в организации работы подведомственной сети и служит дополнительной основой для принятия управленческих решений.

1.1.6.3. В сфере совершенствования управления расходами бюджета на осуществление закупок товаров, работ, услуг для нужд края.

По итогам 2018 года краевыми заказчиками заключено контрактов на сумму 25,4 млрд. рублей, что на 16% больше аналогичного показателя 2017 года. Из них 23,5 млрд. рублей (92,5%) – контракты по результатам конкурентных закупок и 1,9 млрд. рублей – контракты с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

По закупкам, участниками которых могли быть только субъекты малого предпринимательства и социально-ориентированные некоммерческие организации в 2018 году заключено контрактов на сумму более 5,2 млрд рублей, что на 54,5% больше, чем в 2017 году.

Обеспечен равный доступ участников закупок на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг. На одну конкурентную закупку в среднем подавали заявки 2,3 участника. Преобладающим способом определения поставщика являлся электронный аукцион, доля которого составляет 87% объема заключенных контрактов в денежном выражении. Среднее снижение цен составило 7,5 процентов. В результате экономии бюджетных ассигнований на закупку товаров, работ и услуг за счет снижения начальной максимальной цены контракта (далее – НМЦК) на покрытие дефицита краевого бюджета направлено в 2018 году 221,8 млн. рублей, за 1 квартал 2019 года – 25,5 млн. рублей.

Около 87% средств, направленных в 2018 году на закупки краевыми заказчиками, израсходованы в рамках централизованных закупок, осуществляемых комитетом государственного заказа Правительства края, за счет чего обеспечена минимизация рисков потерь экономической эффективности при осуществлении закупок.

В 2018 году Правила определения нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов Хабаровского края (включая подведомственные казенные учреждения), органов управления Хабаровского краевого фонда обязательного медицинского страхования дополнены нормативами площади арендуемых помещений и цены ежемесячной аренды за один квадратный метр арендуемого помещения.

При осуществлении мероприятий ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Хабаровского края в отношении подведомственных заказчиков органами исполнительной власти края в перечень вопросов, подлежащих проверке, обязательно включался вопрос применения Методических рекомендаций по применению методов определения НМЦК, цены контракта, заключаемого с единственным постав-

щиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 02 октября 2013 г. № 567.

В целях повышения эффективности закупочной деятельности, распоряжением Губернатора Хабаровского края от 25 октября 2018 г. № 573-р "О мерах по обеспечению сбалансированности консолидированного бюджета края при его исполнении в 2018 – 2020 гг." установлен Перечень отдельных товаров, работ (услуг), приобретение которых за счет средств краевого бюджета органами исполнительной власти края, казенными, бюджетными и автономными учреждениями края не допускается.

1.1.6.4. В сфере повышения эффективности использования государственного имущества.

Установлена система показателей оценки эффективности использования краевого государственного имущества и методика итогового анализа оценки эффективности использования краевого государственного имущества".

В целях эффективного использования государственного имущества в 2018 году проведено 95 проверок сохранности и использования по назначению краевого государственного имущества (без учета земельных участков).

Начиная с 2019 года, при определении объема финансового обеспечения выполнения государственного задания из расчета нормативных затрат бюджетными и автономными учреждениями исключены затраты на содержание имущества, не используемого для оказания государственных услуг (выполнения работ).

1.1.6.5. В сфере повышения эффективности казначейского исполнения расходов краевого бюджета.

В целях недопущения возникновения кассовых разрывов в течение 2018 года министерством финансов края регулярно привлекались временно свободные средства с лицевых счетов бюджетных, автономных учреждений и остатки средств, поступающих во временное распоряжение краевых государственных казенных учреждений.

Министерством финансов края привлекались бюджетные кредиты на пополнение остатков средств краевого бюджета через Управление Федерального казначейства по Хабаровскому краю. Объем привлеченных и погашенных кредитов в 2018 году составил 17 млрд. рублей.

В 2018 году расширена практика предоставления межбюджетных трансфертов местным бюджетам под документально подтвержденную фактическую потребность, при которой исключается образование остатков на счетах местных бюджетов. Первоначальный перечень таких межбюджетных трансфертов был сформирован в 2015 году и включал 14 наименований, в 2017 году – 35 наименований, в 2018 году – 45 наименований.

В целях недопущения необоснованных остатков средств краевого бюджета на лицевых счетах главных распорядителей средств краевого бюджета и подведомственных краевых государственных учреждений, перечисление субвенций, субсидий и иных межбюджетных трансфертов из краевого

бюджета местным бюджетам осуществлялось с учетом неиспользованных остатков средств краевого бюджета на указанных лицевых счетах.

Обеспечена возможность перераспределения бюджетных ассигнований краевого бюджета на цели, связанные с реализацией Указа № 204, в пределах общего объема бюджетных ассигнований, предусмотренных главному распорядителю бюджетных средств, без внесения изменений в закон о краевом бюджете.

1.1.6.6. В сфере совершенствования государственных инвестиций.

Росту эффективности использования бюджетных средств способствовало сокращение случаев авансирования капитальных расходов по объектам с низкой стоимостью строительства и по разработке проектной документации.

1.1.6.7. В сфере совершенствования контроля за использованием бюджетных средств.

Продолжено совершенствование нормативной правовой базы внутреннего государственного финансового контроля, а также внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита в крае. В 2018 году внесены изменения в следующие документы:

– Порядок осуществления министерством финансов Хабаровского края контроля в финансово-бюджетной сфере;

– Стандарт осуществления внутреннего государственного финансового контроля "Общие требования к организации контрольных мероприятий";

– Порядок осуществления главными распорядителями (распорядителями) бюджетных средств, главными администраторами (администраторами) доходов краевого бюджета, главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита краевого бюджета внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита;

– Порядок риск-ориентированного планирования контрольной деятельности министерства финансов края.

В соответствии с Общими требованиями, утвержденными Федеральным казначейством, утвержден Порядок осуществления министерством финансов Хабаровского края контроля в сфере закупок.

Количество контрольных мероприятий министерства финансов края, проведенных на основании информации о нарушениях бюджетного законодательства и законодательства в сфере закупок, направленной главными администраторами средств краевого бюджета, в 2018 году по отношению к 2017 году возросло в 2 раза, а за первое полугодие 2019 года достигло 90% от уровня 2018 года. Это свидетельствует о повышении надежности работы системы внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита главных администраторов средств краевого бюджета.

1.1.6.8. В сфере обеспечения открытости и прозрачности управления общественными финансами края.

На сайте министерства финансов Хабаровского края - портале управления общественными финансами (http://minfin.khabkrai.ru/portal) размещены электронные брошюры "Отчет для граждан – исполнение краевого бюджета

за 2017 год", "Бюджет для граждан – проект закона о краевом бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов", "Бюджет для граждан – Закон о краевом бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов". На данном сайте, который является официальным информационным ресурсом, регулярно размещается актуальная информация об общественных финансах края.

В целях расширения участия граждан в процессе принятия решений о распределении государственных финансов в 2018 – 2019 годах проведены публичные слушания по проекту закона о краевом бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов и по проекту закона об исполнении краевого бюджета за 2018 год.

В целях распространения лучшей практики формирования бюджета для граждан и повышения уровня финансовой грамотности населения в 2018 – 2019 годах проведены ежегодные краевые конкурсы проектов по представлению бюджета для граждан, в которых приняли участие муниципальные образования края, физические и юридические лица. Число участников конкурсов растет ежегодно, что говорит о росте осведомленности жителей края и их заинтересованности в такой форме взаимодействия с органами государственного управления.

Проведено 10 заседаний Общественного совета при министерстве финансов края, на которых рассмотрены наиболее значимые вопросы управления общественными финансами. Все рекомендации членов Общественного совета реализованы в практической работе министерства финансов края.

1.1.6.9. В сфере развития в крае государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами "Электронный бюджет" (далее – Система "Электронного бюджета").

К настоящему времени на базе информационных ресурсов министерства финансов края сформирован региональный сегмент системы "Электронный бюджет", который обеспечивает взаимодействие и интеграцию с системой "Электронный бюджет" по отдельным бюджетным полномочиям, таким как:

– ведение сводного реестра участников и не участников бюджетного процесса;

– представление бюджетной отчетности об исполнении консолидированного бюджета Хабаровского края и Фонда обязательного медицинского страхования Хабаровского края, а также сводной бухгалтерской отчетности бюджетных и автономных учреждений Хабаровского края;

– ведение реестра расходных обязательств субъектов Российской Федерации и муниципальных образований;

– представление сводной бюджетной росписи расходов краевого бюджета в Министерство финансов Российской Федерации;

– размещение на Едином портале бюджетной системы Российской Федерации информации о бюджете и бюджетном процессе, в соответствии с требованиями бюджетного законодательства.

1.2. Основные меры налоговой политики, реализованные в 2018 году.

Налоговая политика края в 2018 году была реализована по следующим основным направлениям:

1.2.1. Содействие совершенствованию налогового администрирования на основе взаимодействия Правительства края и налоговых органов, службы судебных приставов, других надзорных и правоохранительных органов.

Сокращение недоимки по платежам в бюджет. Обеспечение инвестиционной привлекательности края, расширение налоговой базы за счет налогового стимулирования роста инвестиций.

В целях повышения доходов бюджета края муниципальным образованиям, министерствам и иным органам исполнительной власти края установлены показатели по мобилизации налоговых и неналоговых доходов на 2018 год.

Обеспечена реализация Мероприятий по выполнению показателей по мобилизации доходов в бюджет края и повышению собираемости платежей в 2017 – 2019 годах.

Приняты меры по сокращению недоимки по налоговым доходам в бюджет.

В 2018 году органами исполнительной власти края проведены:

– ежемесячный мониторинг налоговых поступлений в консолидированный бюджет края в разрезе видов доходов, муниципальных образований и видов экономической деятельности;

– ежемесячный мониторинг налоговых поступлений от крупных налогоплательщиков края, организаций, входящих в консолидированные группы налогоплательщиков;

– анализ налоговой отдачи по видам экономической деятельности и недоимки по налоговым платежам в консолидированный бюджет края в разрезе налогоплательщиков-юридических лиц, имеющих недоимку свыше 10 тыс. рублей.

Во взаимодействии с налоговыми органами, главными администраторами доходов и муниципальными образованиями края проведена работа с плательщиками, не уплачивающими своевременно обязательные платежи в бюджет, за 2018 год ими погашено 2,5 млрд. рублей.

В 2018 году осуществлен анализ практики применения стимулирующих налоговых льгот (для резидентов территорий опережающего социально-экономического развития/свободного порта Владивосток, участников региональных инвестиционных проектов (далее ТОСЭР, СПВ и РИП соответственно) и инвесторов, реализующих приоритетные инвестиционные проекты края) и анализ их эффективности, мониторинг динамики налоговых поступлений по налогоплательщикам, применяющим стимулирующие налоговые льготы. По результатам проведенного анализа подготовлены предложения по изменению краевого налогового законодательства, вступающие в силу с 1 января 2020 г.

1.2.2. Совершенствование краевого налогового законодательства, приведение его в соответствие с нормами федерального законодательства, и оп-

тимизация перечня налоговых льгот с учетом их социальной, экономической и бюджетной эффективности.

В рамках данного направления:

Внесены изменения в Закон Хабаровского края от 10 ноября 2005 г. № 308 "О региональных налогах и налоговых льготах в Хабаровском крае":

– увеличены ставки по налогу на игорный бизнес в отношении пунктов приема ставок тотализаторов и пунктов приема ставок букмекерских контор с 7 тыс. рублей до 10 тыс. рублей;

– установлен коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда и применяемый к размеру фиксированного авансового платежа по налогу на доходы физических лиц для иностранных граждан, осуществляющих свою деятельность по найму в Российской Федерации на основании патента, на 2019 год в размере 2,2, с увеличением к размеру коэффициента, действовавшего в 2018 году, на 25,7 процентов;

– отменена пониженная ставка (8%) по упрощенной системе налогообложения по трем видам деятельности (подметание улиц и уборка снега; научные исследования и разработки; деятельность по уходу с обеспечением проживания) в связи с их невостребованностью;

– предоставлено право на применение льготы по транспортному налогу малоимущим гражданам, достигшим возраста: у мужчин – 60 лет, у женщин – 55 лет (для лиц, проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, – соответственно 55 и 50 лет), вне зависимости от факта получения ими пенсии по старости;

– уточнена льгота по транспортному налогу для родителей, осуществляющих уход за ребенком-инвалидом. Действия льготы распространены на опекунов (попечителей), осуществляющих уход за инвалидом с детства, которому установлена I группа инвалидности. Льгота предоставляется в отношении одного транспортного средства мощностью двигателя до 100 лошадиных сил.

На краевом и муниципальном уровнях в 2018 году проведена оценка эффективности установленных льгот. В результате проведенной оценки 291 категория налоговых льгот, установленных муниципальными правовыми актами, признана неэффективной, 306 льготных категории отменено. Бюджетный эффект – 12 млн. рублей.

Несмотря на все вышеперечисленное, состояние бюджетной системы края не является оптимальным.

Темпы роста экономики края не обеспечивают необходимые темпы увеличения налоговых и неналоговых доходов. Недостаточно активно ведется работа по привлечению дополнительных средств из федерального бюджета, при этом поступившие средства из федерального бюджета в отдельных случаях используются недостаточно эффективно. Требует совершенствования механизм оплаты поставок топлива в муниципальные районы края. Не в полной мере задействованы резервы повышения эффективности бюджетных расходов в отраслях.

Недостаточный уровень развития экономики края не позволил в 2018 году исполнить принятые бюджетные обязательства за счет собственных доходов и стабилизировать уровень долговой нагрузки на краевой бюджет.

2. Условия реализации бюджетной и налоговой политики в текущем году и плановом периоде 2020 – 2022 годов

В период с 2012 по 2018 годы необходимость выполнения масштабных социально-экономических задач, обозначенных Президентом Российской Федерации, а также иных решений федеральных органов власти без установления источников их финансирования (компенсации), оказали решающее влияние на объем и динамику расходов бюджета края, а также подходы к обеспечению его сбалансированности.

Только на реализацию указов Президента Российской Федерации за 2012 – 2018 годы направлено 184,2 млрд. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета 53,7 млрд. рублей или 29%, за счет источников края 130,5 млрд. рублей или 71 процент. Дополнительные расходы за счет собственных средств краевого бюджета на страховые взносы за неработающее население, на поддержку семей с детьми за указанный период составили 29,4 млрд. рублей.

В связи с реализацией федеральной политики по развитию Дальнего Востока, в том числе расходами на создание территорий опережающего социально-экономического развития края, необходимостью финансирования долгосрочного плана комплексного социально-экономического развития г. Комсомольска-на-Амуре дополнительные расходы бюджета края составили 9,9 млрд. рублей.

Выпадающие доходы бюджета Хабаровского края за 2016 – 2018 гг. по налоговым льготам для организаций, применяющих особые правовые режимы осуществления предпринимательской деятельности в Дальневосточном федеральном округе (резиденты ТОСЭР/СПВ и РИП), составили 3,2 млрд. рублей.

Несмотря на принимаемые меры по развитию экономики края, темп прироста по расходам превысил темп прироста по доходам на 15% (доходы консолидированного бюджета увеличились на 50%, расходы увеличились на 65 процентов).

В данной ситуации, для безусловного выполнения всех обязательств перед жителями края Правительством края привлекались заемные средства. За период с 01 января 2012 г. по 01 января 2019 г. объем государственного долга края увеличился более чем в 17 раз (с 2,8 млрд. рублей до 49,1 млрд. рублей).

Отсутствие собственных доходов в объеме, необходимом для погашения ранее принятых долговых обязательств, требует ежегодного увеличения рыночных заимствований, создавая риски для стабильного исполнения бюджета. Привлечение дешевых бюджетных кредитов из федерального бюджета для частичного финансирования дефицита краевого бюджета в настоящее время не представляется возможным.

С 01 января 2019 года в связи с изменением федерального законодательства из объектов налогообложения организаций исключено движимое имущество, выпадающие доходы краевого бюджета в 2019 году оцениваются в объеме 4,9 млрд. рублей, в дальнейшем – 6,5 млрд. рублей ежегодно.

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2018 г. № 1762 "О соглашениях, которые предусматривают меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов субъектов Российской Федерации" необходимо обеспечить выполнение обязательств и ограничений, установленных Правительством Российской Федерации, и закрепленных в соглашениях с Министерством финансов Российской Федерации (в т. ч. по росту доходов, уровню дефицита бюджета и государственного долга края, соблюдению нормативов формирования расходов на содержание органов исполнительной власти края).

В 2019 году краю необходимо принять дополнительные меры, направленные на бюджетную консолидацию и позволяющие обеспечить финансовое обеспечение в полном объеме расходных обязательств края без привлечения средств дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, а при невозможности достижения указанной цели – сокращение к 2020 году расходов консолидированного бюджета края до уровня расчетных объемов расходных обязательств, определенных Министерством финансов Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Вышеперечисленные факторы оказывают существенное влияние на бюджетную и налоговую политику текущего периода и сохранят свою значимость при формировании и исполнении бюджета на 2020 – 2022 годы. Кроме того, с 2019 года приоритетным условием экономической политики Правительства края является содействие достижению целей национальных проектов, определенных Указом № 204.

В соответствии с законом Хабаровского края "О краевом бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов" (в ред. по состоянию на 01 июля 2019 г.) основные параметры краевого бюджета на 2019 год определены в сумме: общий объем доходов – 109,8 млрд. рублей; общий объем расходов – 117,6 млрд. рублей; дефицит – 7,8 млрд. рублей. На 01.01.2020 г. объем государственного долга составит 56,1 млрд. рублей, расходы на его обслуживание – 4,2 млрд. рублей. Ожидаемый годовой темп роста государственного долга не превысит 114,2% (против 119,4 % в 2018 году), и может быть снижен при условии успешной реализации Правительством края до конца 2019 года дополнительных мер по увеличению доходов и оптимизации расходов.

В целях обеспечения сбалансированности бюджета в 2020 году и плановом периоде 2021 – 2022 годов формирование бюджета края осуществлено на основе базового варианта прогноза социально-экономического развития (далее – Прогноз СЭР), в том числе на 2020 год темпы роста валового регионального продукта в сопоставимых ценах – 101,3%; фонда оплаты труда –

104,1%, индекс потребительских цен – 104,0% и среднегодовой стоимости основных фондов организаций – 106,4 процента. По отдельным видам налоговых доходов (налог на прибыль, акцизы на пиво, налог на добычу полезных ископаемых (за исключением угля)) использован целевой вариант Прогноза СЭР: темп налогооблагаемой прибыли – 104,4% (по базовому варианту – 101,3%), объемов реализации пива – 102,5% (96,5%), объемов добычи золота – 102,0% (100,4%) и платины – 150 процентов (100%).

Расчет доходов проведен исходя из действующего бюджетного и налогового законодательства с учетом принятых и планируемых изменений федерального и краевого законодательства, вступающих в силу с 1 января 2020 года:

1) по акцизам увеличены ставки на:

пиво, сидр, пуарэ и медовуху в 2020 году – на 4,8 %, в 2021 году – на 4,5 %, в 2022 году на 4,3 процента;

средние дистилляты в 2020 году – на 3,2 %, в 2021-2022 годах – на 4,0 процента;

автомобильный бензин 5 класса в 2020 году – на 3,6 %, в 2021 – 2022 годах – на 4,0 процента;

дизельное топливо в 2020 году – на 3,4 %, в 2021-2022 годах – на 4,0 процента;

прямогонный бензин в 2020 году – на 5,8 %, в 2021 году – на 5,5 %, в 2022 году – на 5,2 процента.

2) в 2020 году норматив зачисления доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты в бюджеты субъектов Российской Федерации составит 66,6% против действовавшего в 2019 году 58,1%; в 2021 году – 74,9%; в 2022 год – 83,3 процента.

3) увеличена доля доходов от уплаты акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9% (2019 г. – 60%, 2020 год – 70%, 2021 год – 80%, 2022 год – 90%), распределяемых между субъектами Российской Федерации по дифференцированным нормативам пропорционально объемам розничных продаж.

4) уменьшен норматив зачисления доходов на крепкий алкоголь в целях компенсации снижения налога на имущество организаций (2019 год – 1,3819%; 2020 год – 1,2774%; 2021 год – 1,1682%).

5) увеличены ставки по налогу на имущество организаций в отношении железнодорожных путей общего пользования – в 2020 году с 1,3% до 1,6%, в 2021 году до 2,2 процента.

6) с 2020 года устанавливается новый принцип зачисления в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации доходов от уплаты штрафов, санкций, возмещения ущерба, согласно которому сумма штрафов подлежит зачислению в бюджет, за счет средств которого осуществляется финансовое обеспечение деятельности органов, выносящих постановления о наложении административных штрафов (за исключением отдельных видов правонарушений). Выпадающие доходы консолидированного бюджета края по штрафам, налагаемым администраторами федерального уровня (подлежат с 2020

года зачислению в федеральный бюджет по нормативу 100%), оцениваются в 181,6 млн. рублей (в том числе: краевого бюджета – 16,7 млн. рублей, местных – 164,9 млн. рублей).

7) увеличивается на 5,0% норматив зачисления платы за негативное воздействие на окружающую среду в бюджеты муниципальных районов и городских округов (2019 год – 55 %, 2020 год – 60 %), дополнительные доходы местных бюджетов в 2020 году оцениваются в 7,9 млн. рублей.

8) с 2020 года в Хабаровском крае изменяются нормативы распределения налогов между региональным и местными бюджетами (Закон Хабаровского края от 24 июля 2019 г. № 440 "О внесении изменений в отдельные законы Хабаровского края"). В местные бюджеты нормативы увеличены:

– по транспортному налогу, взимаемому на территории:

муниципальных районов и поселений, – на 50% (с 50% до 100%);

городских округов, – на 5% (с 10% до 15%);

– по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, на территории:

муниципальных районов и поселений, – на 20 % (с 30% до 50%);

городских округов, – на 5% (с 10% до 15%).

При формировании расходов краевого бюджета на 2020 год и плановый период применены следующие основные подходы:

1) базовые объемы бюджетных ассигнований на 2020 – 2022 годы должны соответствовать объему бюджетных ассигнований на 2019 год, утвержденному законом о краевом бюджете на 2019 год и плановый период (в редакции по состоянию на 01.07.2019).

2) расходы на фонд оплаты труда и страховые взносы в государственные внебюджетные фонды:

– для категорий работников, определенных указами Президента Российской Федерации 2012 года, с учетом сохранения достигнутых целевых соотношений средней заработной платы отдельных категорий работников, определенных указами Президента Российской Федерации 2012 года, и среднемесячного дохода от трудовой деятельности в Хабаровском крае в соответствующем году (исходя из прогноза, представленного министерством экономического развития края);

– для категорий работников, не определенных указами Президента Российской Федерации 2012 года, с учетом пересчета на 12 месяцев повышения фонда оплаты труда с 01 октября 2019 года на 4,3 процента, а также с учетом индексации с 01 октября 2020 года на 3,8 процента (в соответствии с методикой расчета предельных базовых бюджетных ассигнований федерального бюджета по государственным программам Российской Федерации и непрограммным направлениям деятельности на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов);

– учитывают реализацию решений, принятых на федеральном уровне по минимальному размеру оплаты труда.

3) расходы на социальное обеспечение населения рассчитываются нормативным методом в действующих условиях.

4) расходы на реализацию Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Хабаровского края предусмотрены исходя из ассигнований, утвержденных законом о краевом бюджете на 2019 год и плановый период.

5) расходы на содержание органов государственной власти края (законодательной, исполнительной и судебной) рассчитаны в соответствии с принятыми нормативными правовыми актами края. В случае превышения норматива формирования расходов на содержание органов государственной власти края, утвержденных Правительством Российской Федерации, бюджетные ассигнования будут скорректированы до предельных нормативных объемов.

6) объемы бюджетных ассигнований краевым государственным учреждениям определяются с учетом достигнутых и ожидаемых результатов работы в 2019 году по пересмотру подходов к выполнению полномочий, по реорганизации структуры и деятельности подведомственной сети, пересмотру мероприятий, в том числе с учетом результатов проведенного анализа и оценки эффективности деятельности краевых государственных учреждений (распоряжение Правительства края от 05 мая 2017 г. № 278-рп).

7) расходы на обслуживание государственного долга края рассчитываются в соответствии с действующими договорами, соглашениями, государственными контрактами, определяющими условия привлечения, обращения и погашения долговых обязательств Хабаровского края, с учетом прогнозируемых объемов и условий привлечения дополнительных заемных средств.

8) объемы межбюджетных трансфертов из федерального бюджета определяются в соответствии с законом о федеральном бюджете и иными правовыми актами федерального уровня.

9) расходы на дорожную деятельность устанавливаются в пределах средств дорожного фонда края.

10) расходы на инвестиции будут планироваться с учетом реализации уже заключенных контрактов и включения в перечень краевых адресных инвестиционных проектов вновь начинаемых объектов капитального строительства только в случае софинансирования из федерального бюджета.

11) расчет субвенций на компенсацию организациям убытков, связанных с применением регулируемых тарифов на тепловую и электрическую энергию, поставляемую населению и учреждениям бюджетной сферы, осуществляется на основании нормативных правовых актов края, устанавливающих соответствующие расходные обязательства, в пределах доведенных предельных объемов бюджетных ассигнований на расходы по осуществлению полномочий в сфере тарифного регулирования коммунального хозяйства.

Основные характеристики краевого бюджета на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов соответственно составят:

1) общий объем доходов краевого бюджета в 2020 году – 100,7 млрд. рублей, в 2021 году – 97,8 млрд. рублей, в 2022 году – 95,7 млрд. рублей.

Налоговые и неналоговые доходы краевого бюджета в 2020 году прогнозируются в объеме 79,7 млрд. рублей, с ростом к оценке 2019 года на 1,5

процентов. На 2021 год доходы планируются в объеме 83,2 млрд. рублей с ростом к 2020 году на 4,4 процента. На 2022 год – в объеме 85,9 млрд. рублей с ростом к 2021 году на 3,2 процента.

2) общий объем расходов краевого бюджета в 2020 году – 107,9 млрд. рублей, в 2021 году – 103,9 млрд. рублей, в 2022 году – 101,2 млрд. рублей;

3) дефицит краевого бюджета в 2020 году – 7,2 млрд. рублей (уровень дефицита, рассчитанный в соответствии с требованиями статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации – 9,03%), в 2021 году – 6,1 млрд. рублей (уровень дефицита – 7,34%), в 2022 году – 5,5 млрд. рублей (уровень дефицита – 6,41 процентов).

Источниками финансирования дефицита краевого бюджета будут являться долговые обязательства края, изменения остатков средств на счетах бюджета и прочие источники финансирования.

Объём государственного долга края составит:

на 01.01.2021 г. – 63,0 млрд. рублей;

на 01.01.2022 г. – 69,0 млрд. рублей;

на 01.01.2023 г. – 74,3 млрд. рублей.

Главным инструментом привлечения заемных средств по-прежнему остаются кредиты от кредитных организаций.

3. Цели и задачи бюджетной и налоговой политики края на 2020 - 2022 годы

В Послании Президента Российской Федерации В.В. Путина Федеральному собранию от 20 февраля 2019 г. поставлена стратегическая общенациональная задача – "все дальневосточные субъекты Федерации должны выйти на уровень выше среднероссийского по ключевым социально-экономическим показателям, по качеству жизни людей." С учетом данной задачи сформированы цели и направления работы Правительства края в бюджетной и налоговой сферах.

3.1. Основные направления бюджетной политики на 2020-2022 годы.

Основной целью бюджетной политики является создание условий для повышения качества жизни жителей края, комфортных условий для осуществления предпринимательской деятельности и привлечения инвестиций, обеспечение эффективности государственного и муниципального управления.

Необходимо обеспечить достижение приоритетов, обозначенных в указах и поручениях Президента Российской Федерации, в документах стратегического планирования, а также безусловное выполнение всех принятых обязательств перед жителями края.

Достижение поставленных целей будет обеспечено решением следующих основных задач:

3.1.1. Обеспечение устойчивости бюджетной системы края.

Безусловным приоритетом работы Правительства края в 2019 – 2022 годах будет достижение национальных целей развития, установленных в Указе № 204, т.е. реализация на территории края национальных, федераль-

ных и взаимоувязанных с ними региональных проектов. Все проекты должны быть финансово обеспечены, что возможно только при устойчивом исполнении краевого бюджета, определяющего состояние всей бюджетной системы края.

Для этого требуется обеспечить формирование реалистичного бюджета по доходам и расходам, ежегодный рост доходного потенциала края, эффективное управление бюджетными расходами (включая отбор приоритетов в расходах и их строгое соблюдение), введение жёстких ограничений на размеры дефицита, стабилизацию и последующее снижение долговой нагрузки (в целях недопущения размера государственного долга выше уровня 70 процентов к налоговым и неналоговым доходам краевого бюджета), контроль за соблюдением взятых на себя обязательств по заключенным соглашениям с федеральными органами власти.

3.1.1.1. Формирование реалистичного краевого бюджета.

Формирование реалистичного краевого бюджета будет основано на объективном прогнозе социально-экономического развития края, программных и проектных методах управления бюджетными расходами.

Объективный прогноз социально-экономического развития позволит формировать долгосрочный бюджетный прогноз в целях определения долгосрочных ориентиров государственной экономической политики и разработки мер профилактики бюджетных рисков.

Будет продолжена работа по совершенствованию системы государственных программ края и внедрению принципов проектного управления за счет:

– ориентации государственных программ на национальные цели развития, способствующие повышению доступности и улучшению качества здравоохранения и образования, созданию современной комфортной инфраструктуры, усилению конкурентоспособности экономики и, как результат – повышению качества жизни граждан;

– переориентации и приоритизации целевых межбюджетных трансфертов с учетом задач Указа № 204;

– консолидации расходов, направленных на реализацию государственной политики в конкретных сферах, в соответствующих государственных программах;

– интеграции региональных проектов в структуру государственных программ;

– обеспечения взаимосвязи планируемых результатов региональных проектов с направлениями расходов и обоснованиями бюджетных ассигнований;

– обеспечения контроля за реализацией региональных проектов в рамках единой системы планирования и мониторинга реализации национальных, федеральных и региональных проектов.

Планируется реализация 35 государственных программ края и сохранение программных расходов краевого бюджета на уровне не менее 80 процентов. Проектный подход при реализации государственных программ края

позволит повысить концентрацию административных и финансовых ресурсов на достижении конкретных результатов.

3.1.1.2. Рост доходного потенциала.

Рост доходного потенциала будет достигаться одновременно по двум направлениям: рост собственных доходов и получение дополнительных средств из федерального бюджета.

Рост собственных (налоговых и неналоговых) доходов планируется за счет реализации направлений налоговой политики края, а также:

– своевременного принятия главными администраторами доходов мер, предусмотренных законодательством Российской Федерации, по снижению задолженности по администрируемым платежам от использования государственной собственности;

– проверки использования по назначению краевого государственного имущества, в том числе на предмет выявления излишнего, неиспользуемого или используемого не по назначению имущества, с последующим включением в Прогнозный план приватизации объектов краевой собственности.

Также органами исполнительной власти края будет проводиться работа с федеральными органами власти, направленная на увеличение объема предоставляемых краю межбюджетных трансфертов из федерального бюджета.

3.1.1.3. Эффективное управление бюджетными расходами.

Учитывая, что достижение целей национальных и федеральных проектов требует значительного объема бюджетных средств, при формировании расходов краевого бюджета на 2020 – 2022 годы Правительством края организована работа по нахождению финансовых резервов, в т. ч.:

– пересмотрены расходные обязательства (мероприятия), как в программных, так и непрограммных расходах, с целью направления существующих ресурсов на цели национальных проектов, переноса осуществления отдельных мероприятий на более поздний срок либо их исключения, с учетом приоритетности;

– введен запрет увеличения численности работников бюджетной сферы (включая аппарат управления);

– обеспечено соблюдение норматива формирования расходов на содержание органов государственной власти края, утвержденных Правительством Российской Федерации;

– установлен контроль темпов роста расходов на оплату труда работников, определенных указами Президента Российской Федерации 2012 года, а также доли расходов на оплату труда административно-управленческого и вспомогательного персонала государственных учреждений в фонде начисленной заработной платы, в целях непревышения оптимальных значений;

– установлен контроль показателя нагрузки на одного работника подведомственных государственных учреждений социальной сферы относительно среднего значения по федеральному округу;

– завершена работа по размещению аптек КГБУЗ "Фармация" в лечебных учреждениях;

– исключено исполнение расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов государственной власти края;

– главными распорядителями бюджетных средств подготовлены предложения по оптимизации мер социальной поддержки, по реорганизации структуры и деятельности подведомственных учреждений, сокращению расходов на аппарат управления, доходам и расходам от внебюджетной деятельности.

В целях снижения нагрузки на краевой бюджет и повышения эффективности расходов в социально-культурной сфере планируется принять решения по вопросам:

– об исключении отдельных дублирующих мер социальной поддержки;

– пересмотра порядков предоставления установленных мер социальной поддержки, компенсационных выплат в области образования с учетом применения критериев нуждаемости и адресности;

– о ликвидации и реорганизации государственных учреждений, изменении типов государственных учреждений;

– о размещении подведомственных органам исполнительной власти края организаций, занимающих здания (помещения) на условиях аренды, на площадях объектов краевой собственности;

– о передаче неиспользуемых объектов краевой собственности в муниципальную собственность, по согласованию с органами местного самоуправления муниципальных районов края;

– о включении неиспользуемых объектов недвижимости в Прогнозный план приватизации;

– о сдаче в аренду государственными учреждениями площадей, не вовлеченных в осуществление уставной деятельности;

– о расширении перечня оказываемых дополнительных платных услуг;

– о направлении доходов, получаемых государственными бюджетными учреждениями от предпринимательской деятельности, на капитальный ремонт и укрепление материально-технической базы.

Экономический эффект от оптимизации бюджетных расходов, полученный в отраслях социально-культурной сферы, будет направляться на финансовое обеспечение приоритетных текущих расходов в указанных отраслях.

Повышение эффективности бюджетных расходов в отраслях экономики будет обеспечено за счет:

– приведения нормативов затрат на тушение лесных пожаров на особо охраняемых природных территориях краевого значения в соответствие с нормативом затрат на тушение лесных пожаров, осуществляемых за счет средств федерального бюджета;

– организации транспортного обслуживания населения авиационным транспортом по льготному тарифу только для жителей Хабаровского края, для остальных пассажиров – по экономически обоснованному тарифу;

– планирования расходов на дорожную деятельность в пределах средств дорожного фонда края;

– внесения изменений в методики распределения плановых субвенций на возмещение организациям убытков, связанных с применением регулируемых тарифов на тепловую и электрическую энергию, поставляемую населению и учреждениям бюджетной сферы, учитывающих итоги окончательных расчетов с муниципальными образованиями края по субвенциям за предыдущий год по действующим предприятиям и доведенные предельные объемы бюджетных ассигнований на осуществление полномочий в сфере тарифного регулирования и коммунального хозяйства;

– формирования перечня краевых адресных инвестиционных проектов с учетом реализации уже заключенных контрактов и включения вновь начинаемых объектов капитального строительства только в случае принятия решений о софинансировании строительства данных объектов из федерального бюджета.

Работу по повышению эффективности бюджетных расходов планируется продолжить, уделяя особое внимание следующим направлениям:

– соблюдение приоритетов, установленных в национальных, федеральных и региональных проектах;

– сохранение высокой доли социально-ориентированных расходов;

– финансирование первоочередных расходных полномочий, своевременная выплата заработной платы работникам бюджетной сферы и начислений на оплату труда;

– совершенствование системы краевых мер социальной поддержки населения на основе применения единых подходов (единого понятийного аппарата) к определению принципа адресности и нуждаемости;

– обеспечение выполнения принятых обязательств перед жителями края своевременно и в полном объеме;

– сокращение расходов на содержание органов государственной власти и местного самоуправления;

– ограничение и экономия государственных и муниципальных закупок;

– сокращение неэффективных расходов на содержание сети государственных и муниципальных учреждений;

– стабилизация (с последующим снижением) расходов на обслуживание долговых обязательств;

– привлечение на рынок бюджетных (общественно полезных) услуг социально-ориентированных некоммерческих организаций.

– привлечение частных инвестиций для реализации инвестиционных проектов.

План работы по росту доходного потенциала края и оптимизации расходов утвержден распоряжением Правительства края от 29 октября 2018 г. № 706-рп "О Программе оздоровления государственных финансов Хабаров-

ского края на период до 2021 года". В течение 2019 года данный план будет актуализирован с учетом вышеперечисленных мероприятий и пролонгирован до 2024 года.

Принимаемая Правительством края политика позволяет сформировать проект краевого бюджета на 2020 – 2022 годы, с учетом обеспечения в полном объеме первоочередных расходов: на оплату труда с начислениями, социальные выплаты, софинансирование из федерального бюджета, а также на реализацию Указа № 204.

3.1.1.4. Эффективное управление государственным долгом.

Текущее состояние и прогноз экономической ситуации в крае не позволяют рассчитывать на полное и своевременное исполнение в 2020 – 2022 годах всех бюджетных обязательств без привлечения заемных средств. Вместе с тем, накопленный к настоящему времени государственный долг требует принятия срочных мер по уменьшению долговой нагрузки.

Таким образом, в перспективе одной из ключевых задач будет оставаться проведение ответственной долговой политики, направленной не только на обеспечение потребностей в заемном финансировании, но также на стабилизацию и последующее снижение темпов роста государственного долга. Для решения данной задачи планируется:

– пересмотреть подходы органов исполнительной власти края к осуществлению полномочий в соответствующих сферах (в том числе за счет реорганизации структуры и деятельности подведомственных учреждений), чтобы достичь поставленных перед ними целей исходя из имеющегося объема финансового обеспечения;

– дополнительные доходы (сверх утвержденных законом о краевом бюджете), за исключением целевых поступлений, направлять на погашение дефицита бюджета (уменьшение государственного долга, прежде всего снижение задолженности по кредитам банков);

– исполнение кассового плана расходов краевого бюджета осуществлять под фактическую потребность в пределах поступивших доходов краевого бюджета;

– оплату денежных обязательств главных распорядителей бюджетных средств осуществлять в срок, не превышающий трех рабочих дней, не допуская образования остатков на счетах;

– финансовое обеспечение новых задач (поручений) осуществлять за счет перераспределения бюджетных ассигнований.

Вместе с тем, будет обеспечен жесткий контроль за своевременным исполнением долговых обязательств края при минимизации расходов на обслуживание государственного долга, поддержание объема и структуры государственного долга в пределах ограничений, установленных бюджетным законодательством.

В рамках подготовки проекта краевого бюджета на 2020 – 2022 годы будут утверждены Основные направления долговой политики Хабаровского края на соответствующий период.

3.1.1.5. Соблюдение обязательств по заключенным соглашениям с федеральными органами власти.

Неосвоение либо несвоевременное (неполное) освоение средств федерального бюджета, как и недостижение установленных в соглашениях с федеральными органами власти целевых показателей, ведет к отвлечению средств краевого бюджета для устранения допущенных нарушений, а также в связи с применением бюджетных мер принуждения.

В целях устойчивого исполнения бюджета, будет обеспечен контроль соблюдения органами исполнительной власти края принятых обязательств края, в том числе:

– реализации мероприятий социально-экономического развития и оздоровления государственных финансов края, реструктуризации бюджетных кредитов;

– выполнения показателей соглашений, заключаемых при предоставлении целевой финансовой помощи из федерального бюджета;

– достижения показателей и результатов, предусмотренных соглашениями о реализации региональных проектов на территории Хабаровского края;

– освоения ресурсного обеспечения государственных программ (в том числе региональных проектов).

В связи с тем, что проект краевого бюджета на 2020-2022 годы сформирован с дефицитом 10%, комплекс мер по обеспечению устойчивости бюджетной системы края нацелен на то, чтобы при дальнейшем составлении, исполнении и уточнении краевого бюджета обеспечить его сбалансированность без привлечения кредитных заимствований для финансирования расходных обязательств, за исключением расходов по погашению государственного долга.

3.1.2. Развитие системы межбюджетных отношений.

Работа по развитию системы межбюджетных отношений планируется по следующим направлениям:

3.1.2.1. Продолжение работы по укрупнению поселений.

В 2020 – 2022 годах продолжится работа по укрупнению количества поселений края с учетом их обеспеченности собственными доходами и установленными Правительством края нормативами на формирование расходов на содержание органов местного самоуправления.

В текущем году прорабатывается вопрос об объединении администраций городского поселения "Город Бикин" и Бикинского муниципального района. Подготовлен проект дорожной карты по передаче к исполнению администрацией Бикинского муниципального района полномочий администрации городского поселения "Город Бикин". Разработан алгоритм проведения мероприятий по объединению администраций.

3.1.2.2. Повышение эффективности финансовых взаимоотношений с местными бюджетами.

Правительством края продолжится работа по совершенствованию подходов к выравниванию финансовых возможностей муниципальных образований по исполнению вопросов местного значения, повышению самостоя-

тельности органов местного самоуправления и стимулированию их деятельности по увеличению собственных доходов. Приняты поправки в законы Хабаровского края, регулирующие распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований края, предусматривающие:

1) в связи с передачей с 01 апреля 2019 г. полномочий по содержанию жилищного фонда с уровня сельских поселений на уровень муниципальных районов исключение из методик показателей по отрасли "муниципальный жилой фонд".

2) в целях учета в методиках расчета дотаций официальных статистических данных изменение коэффициента, учитывающего удорожающие (удешевляющие) факторы, по отрасли "содействие развитию малого и среднего предпринимательства" с "коэффициента, учитывающего отклонение доли среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников всех предприятий и организаций (без внешних совместителей) в k-м муниципальном образовании от аналогичного показателя в среднем по краю" на "коэффициент, учитывающий отклонение количества субъектов малого и среднего предпринимательства, зарегистрированных на территории муниципального образования, на 10 тысяч населения в k-м муниципальном образовании от аналогичного показателя в среднем по краю".

3) в целях укрепления доходной базы местных бюджетов и стимулирования органов местного самоуправления края к наращиванию налогового потенциала увеличение с 01 января 2020 г. нормативов отчислений в местные бюджеты от отдельных федеральных и региональных налогов и сборов, установленных законом Хабаровского края от 26 декабря 2007 г. № 169, и закрепление их в следующих размерах:

– в бюджеты муниципальных районов от транспортного налога, взимаемого на межселенных территориях в размере 100% (в 2019 году – 50%), взимаемого на территории городских и сельских поселений, входящих в состав соответствующего муниципального района края в размере 50% (в 2019 году – 0%); от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения (далее – УСН), в том числе минимального налога, на межселенных территориях 50% (в 2019 году – 30%); с территории городских и сельских поселений, входящих в состав соответствующего муниципального района края 23% (в 2019 году – 3%).

– в бюджеты городских округов от транспортного налога в размере 15% (в 2019 году– 10%); налога, взимаемого в связи с применением УСН, в том числе минимального налога в размере 15% (в 2019 году – 10%).

Дополнительные поступления в местные бюджеты в связи с увеличением нормативов отчислений от вышеуказанных налогов составят 701,7 млн. рублей.

В соответствии с Федеральным законом от 02 августа 2019 года № 307-ФЗ исключена возможность предоставления местным бюджетам субсидии на выравнивание обеспеченности муниципальных образований края.

В этой связи, правила предоставления субсидий местным бюджетам из краевого бюджета на выравнивание обеспеченности муниципальных образований края по реализации отдельных расходных обязательств в соответствии со статьями 15 и 16 Федерального закона от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", утвержденные приложением № 7 к государственной программе Хабаровского края "Управление государственными финансами Хабаровского края" будут признаны утратившими силу.

Взамен будут утверждены правила предоставления и распределения из краевого бюджета бюджетам городских округов и муниципальных районов края иных дотаций на частичную компенсацию расходов местных бюджетов на оплату труда и оплату коммунальных услуг, в которых будет учтена нагрузка местных бюджетов на обеспечение расходов по оплате труда и оплате коммунальных услуг за счет средств местных бюджетов.

В целях оптимизации расходов краевого бюджета главными распорядителями средств краевого бюджета будет проведена работа по сокращению количества субсидий, предоставляемых из краевого бюджета на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований края, в том числе путем введения консолидированных субсидий по реализации государственных программ края. Консолидированная субсидия может включать несколько направлений софинансирования расходных обязательств муниципальных образований с установлением целевых показателей эффективности по каждому из направлений. Это позволит сократить количество субсидий, перераспределять средства субсидии в целях достижения показателей результативности без внесения изменений в закон о бюджете, повысит эффективность использования средств субсидии.

В соответствии с требованиями Федерального закона от 02.08.2019 года № 307-ФЗ, распределение субсидий местным бюджетам между муниципальными образованиями (за исключением субсидий, распределяемых на конкурсной основе, а также субсидий за счет средств резервного фонда Правительства края и субсидий, источником финансового обеспечения которых являются межбюджетные трансферты за счет резервных фондов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации) будет впервые осуществлено до начала финансового года и утверждено законом о краевом бюджете. Это ускорит процесс прохождения всех процедур, связанных с предоставлением средств из краевого бюджета и будет способствовать их полному и своевременному освоению, выполнению условий заключенных соглашений.

Из 48 направлений софинансирования расходных обязательств муниципальных образований края, 18 трансфертов предоставляется на конкурсной основе. С целью повышения эффективности их использования, главными распорядителями бюджетных средств будет проведена работа по внесению изменений в порядки предоставления субсидий в части переноса на первый квартал сроков проведения конкурсных отборов по предоставлению межбюджетных трансфертов.

Органами исполнительной власти края будет проводиться инвентаризация имущества, находящегося в краевой собственности и не связанного с исполнением полномочий органов государственной власти края, с целью его дальнейшей передачи муниципальным образованиям края.

В целях стимулирования глав муниципальных образований края к повышению эффективности работы, в том числе по увеличению налогового потенциала, будут предусмотрены гранты в сумме 30 млн. рублей на поощрение муниципальных образований, показавших лучшие результаты работы, за счет отказа от бюджетных ассигнований:

– на поддержку реализации программ повышения эффективности управления муниципальными финансами;

– на поощрение муниципальных образований по приоритетным направлениям деятельности Правительства края и по Указу Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 г. № 607 "Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов".

При этом, в целях обеспечения равных условий оценки результатов работы, городские округа и муниципальные районы края будут разделены на 4 группы в соответствии с критериями транспортной доступности и плотности населения.

Будет продолжена работа по применению механизма предоставления межбюджетных трансфертов через органы федерального казначейства под фактическую потребность муниципальных образований края. Санкционирование оплаты денежных обязательств по расходам местных бюджетов, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия из федерального бюджета, будет осуществляться после передачи главным распорядителем средств краевого бюджета полномочий по перечислению межбюджетных трансфертов в местные бюджета территориальному органу Федерального казначейства.

В связи с изменением целевого значения на 2019 год и плановый период по показателю "доля просроченной кредиторской задолженности бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов в расходах консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации", установленного в государственной программе Российской Федерации "Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами" (постановление Правительства Российской Федерации от 27 марта 2019 г. № 325) внесены изменения в целевые показатели для оценки выполнения мероприятий, направленных на погашение (реструктуризацию) просроченной кредиторской задолженности муниципальных образований края. Будет осуществляться контроль за достижением установленных значений.

В целях повышения эффективности управления государственными и муниципальными финансами, а также исполнения обязательств, принятых Губернатором края при заключении с Минфином России соглашения о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных

финансов Хабаровского края будет продолжена работа с муниципальными образованиями края по заключению аналогичных соглашений и обеспечению контроля за их исполнением, уделяя особое внимание обязательствам, по которым внесены изменения.

3.1.3. Формирование и реализация в крае системы управления налоговыми расходами.

Реализация данной задачи предполагает внедрение системы управления налоговыми расходами и ее интегрирование в бюджетный процесс путем:

– распределения налоговых льгот, пониженных ставок по налогам, освобождений и иных налоговых преференций, установленных Законом края от 10 ноября 2005 г. № 308 "О региональных налогах и налоговых льготах в Хабаровском крае", по государственным программам края или целям социально-экономической политики края, не относящимся к государственным программам;

– формирования перечня налоговых расходов Хабаровского края на очередной финансовый год и на плановый период;

– ежегодного проведения оценки объемов налоговых расходов и оценки их эффективности, с последующим учетом полученных результатов при проведении оценки эффективности реализации соответствующих государственных программ края;

– принятия решений о дальнейшем предоставлении (отмене) налоговых расходов по итогам оценки их эффективности.

3.1.4. Повышение операционной эффективности использования бюджетных средств.

3.1.4.1. В сфере совершенствования управления расходами бюджета на осуществление закупок товаров, работ, услуг для нужд края.

Планируется продолжить направление средств, полученных в результате экономии бюджетных ассигнований на закупку товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд края, на покрытие дефицита краевого бюджета. Кроме того, запланирована централизация закупок в едином органе, уполномоченном на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для всех органов исполнительной власти, подведомственных им казенных и бюджетных учреждений.

Планируется, что закупки в сфере информационно-телекоммуникационных технологий (оборудования, программного обеспечения и услуг связи) для обеспечения нужд органов исполнительной власти края будут осуществляться министерством информационных технологий и связи края к 2021 г. в объеме 100 процентов.

Оптимизации расходов краевого бюджета будут способствовать проведение комитетом государственного заказа Правительства края анализа обоснованности установленной заказчиком НМЦК при осуществлении закупок, проведение заказчиками проверки достоверности определения сметной стоимости при осуществлении закупок на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строитель-

ства, финансируемых за счет средств краевого бюджета и (или) местного бюджета с привлечением средств федерального бюджета, а также закупок на выполнение работ по текущему ремонту объектов капитального строительства со сметной стоимостью более 100 тыс. рублей, финансируемых за счет средств краевого бюджета и средств краевых бюджетных учреждений, осуществление закупок малого объема через специализированный интерфейс формата "Электронный магазин".

3.1.4.2. В сфере повышения эффективности государственного финансового контроля.

В 2020 – 2022 годах будет продолжена работа по:

– совершенствованию системы риск-ориентированного планирования внутреннего государственного финансового контроля, с учетом требований федеральных стандартов внутреннего государственного финансового контроля;

– осуществлению внутреннего государственного финансового контроля, в том числе контроля в сфере закупок, в соответствии с принципами риск-ориентированного планирования контрольной деятельности;

– обеспечению непрерывного процесса систематизации, анализа, обработки и мониторинга результатов контрольных мероприятий, проводимых в рамках внутреннего государственного финансового контроля, а также мониторинга своевременного устранения нарушений, выявленных в ходе проведенных контрольных мероприятий, и принятие объектами контроля мер, направленных на их недопущение впредь, в том числе продолжение процесса автоматизации учета результатов контрольных мероприятий;

– формированию системы внутреннего финансового аудита главных администраторов бюджетных средств, направленной на проведение системной работы по устранению причин и условий реализации бюджетных рисков, приводящих к грубым нарушениям в финансово-бюджетной сфере и недостижению целевых значений показателей качества финансового менеджмента, в соответствии с требованиями федеральных стандартов внутреннего финансового аудита;

– повышению степени участия главных распорядителей бюджетных средств в системе внутреннего государственного финансового контроля за расходованием бюджетных средств, в том числе путем направления в орган внутреннего государственного финансового контроля информации о результатах внутреннего финансового аудита;

– обеспечению взаимного обмена информацией о результатах контрольных мероприятий, проведенных органами внутреннего и внешнего государственного финансового контроля края, включая информацию о выявляемых рисках в финансово-бюджетной сфере.

Реализация вышеуказанных мер позволит повысить эффективность внутреннего государственного финансового контроля, усилить роль внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита в предупреждении нарушений бюджетного законодательства и повышении эффективности использования бюджетных средств.

3.1.4.3. В сфере повышения открытости и доступности бюджетных данных.

В целях обеспечения прозрачности и открытости государственных финансов, повышения доступности и понятности информации о бюджете будет продолжена работа по проведению публичных слушаний по проектам краевого бюджета и по отчетам их исполнения; публикации электронных брошюр "Бюджет для граждан" и "Отчет для граждан".

Совершенствованию деятельности органов исполнительной власти в данной сфере будет способствовать взаимодействие с Общественным советом при министерстве финансов края.

3.1.4.4. В сфере развития в крае системы "Электронный бюджет".

Правительством края будет продолжена работа по развитию регионального сегмента системы "Электронный бюджет", а также представлению информации о краевом бюджете и бюджетном процессе на Единый портал бюджетной системы Российской Федерации и поддержанию ее в актуальной редакции, в соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2016 г. № 243н. С 01 января 2020 г. предполагается начать размещение на общероссийском портале информации о местных бюджетах края.

3.1.5. Совершенствование нормативного правового регулирования в связи с изменением федерального бюджетного законодательства.

3.2. Основные направления налоговой политики на 2020 – 2022 годы.

В сфере налоговой политики действия Правительства края в значительной степени зависят от политики на федеральном уровне. Основными целями федеральной налоговой политики являются сохранение бюджетной устойчивости, получение необходимого объема бюджетных доходов в первую очередь за счет улучшения качества налогового администрирования, сокращения теневой экономики, поддержки предпринимательской и инвестиционной активности, обеспечивающей конкурентоспособность страны.

Основной целью налоговой политики края в 2020 – 2022 годах является дальнейшее совершенствование налоговой системы, обеспечивающей бюджетную устойчивость в среднесрочной и долгосрочной перспективе, определенность условий ведения экономической деятельности, а также реализация стимулирующего потенциала налоговых льгот и ставок налогов.

Будет продолжена реализация основных целей и задач, предусмотренных в предыдущие годы, по следующим направлениям:

– расширение налоговой базы бюджета за счет налогового стимулирования роста инвестиций и обеспечения инвестиционной привлекательности края;

– сокращение недоимки по налоговым платежам, содействие совершенствованию налогового администрирования на основе взаимодействия Правительства края и налоговых органов, службы судебных приставов, других надзорных и правоохранительных органов;

– совершенствование краевого законодательства, приведение его в соответствие с нормами федерального законодательства, оптимизация перечня налоговых льгот.

Реализация направлений налоговой политики будет обеспечена за счет следующих мероприятий:

3.2.1. По направлению "Расширение налоговой базы бюджета за счет налогового стимулирования роста инвестиций и обеспечения инвестиционной привлекательности края":

– анализ практики применения и эффективности налоговых льгот, введенных в 2014 – 2018 годах, для резидентов ТОСЭР/СПВ и участников РИП, и выработка предложений по их совершенствованию;

– проведение мониторинга финансовых и экономических показателей по кругу организаций с целью определения причин колебаний их налоговой базы;

– мониторинг налоговых поступлений в консолидированный бюджет края от деятельности крупных налогоплательщиков, резидентов ТОСЭР и СПВ, участников РИП и от реализации инвестиционных проектов, признанных приоритетными на территории края.

3.2.2. По направлению "Сокращение недоимки по налоговым платежам, содействие совершенствованию налогового администрирования на основе взаимодействия Правительства края и налоговых органов, службы судебных приставов, других надзорных и правоохранительных органов":

– проведение комплекса мер по собираемости начисленных и неуплаченных налогов в бюджет края;

– осуществление работы комиссий по сокращению недоимки в бюджет края, созданных в министерствах края, курирующих виды экономической деятельности, и в администрациях муниципальных образований края;

– проведение работы, в соответствии с Планом мероприятий по росту доходного потенциала края, оптимизации расходов края и совершенствованию долговой политики края на период до 2021 года, утвержденным распоряжением Правительства края от 29 октября 2018 г. № 706-рп;

– ежегодное установление органам исполнительной власти края показателей по мобилизации налоговых доходов по курируемым видам экономической деятельности и задания по недопущению роста недоимки по налоговым платежам в бюджет края.

3.2.3. По направлению "Совершенствование краевого законодательства, приведение его в соответствие с нормами федерального законодательства, оптимизация перечня налоговых льгот":

– на основе мониторинга федерального налогового законодательства подготовка предложений о внесении изменений в нормативные правовые акты края;

– подготовка предложений по изменению краевого налогового законодательства на основании практики его применения, а также на основе результатов оценки эффективности налоговых расходов.

В рамках совершенствования краевого налогового законодательства планируется с 1 января 2020 года:

а) установить коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда и применяемый к размеру фиксированного авансового платежа по налогу на доходы физических лиц для иностранных граждан, осуществляющих свою деятельность по найму в Российской Федерации на основании патента, в размере 2,35;

б) установить ставки по налогу на игорный бизнес в отношении пунктов приема ставок тотализаторов и пунктов приема ставок букмекерской конторы в размере 14 тыс. рублей с одного пункта (в 2019 г. ставка – 10 тыс. рублей), в отношении процессинговых центров тотализаторов и букмекерских контор в размере 250 тыс. рублей с одного центра (в 2019 г. ставки 125 тыс. рублей и 72,15 тыс. рублей соответственно);

в) расширить действующую льготу по транспортному налогу для инвалидов I и II группы – освободить плательщиков, независимо от уровня обеспеченности, от уплаты налога в отношении одного легкового автомобиля с мощностью двигателя до 150 лошадиных сил;

г) привести в соответствие с федеральным законодательством:

– исключить дублирующую положения Налогового кодекса Российской Федерации льготу по налогу на имущество в отношении религиозных организаций;

– отменить льготу по налогу на прибыль для участников специальных инвестиционных контрактов, заключенных на федеральном уровне;

д) отменить льготы по налогу на прибыль и налогу на имущество в отношении организаций, реализующих инвестиционные проекты, признанные приоритетными проектами края после 1 января 2020 года;

е) в отношении участников РИП:

– установить дополнительное требование к РИП в части ограничения получения статуса РИП в отношении инвестиционных проектов, реализуемых в отдельных видах экономической деятельности;

– отменить льготы:

по налогу на имущество организаций;

по налогу на прибыль для участников РИП, для которых не требуется включении в реестр участников РИП;

по налогу на прибыль для участников РИП, включенных в реестр участников РИП и применяющих льготу в виде пониженной ставки в размере 0% первые пять лет с момента получения прибыли от реализации товаров, произведенных в результате реализации РИП, и 10% последующие пять лет;

– установить предельный срок применения льготы – 10 лет по налогу на прибыль для участников РИП, включенных в реестр участников РИП и применяющих ставку по налогу в размере 10% на срок окупаемости осуществленных капитальных вложений за счет сумм высвобожденных средств в результате применения льготы по налогу.

4. Краевые налоговые преференции

Одним из инструментов налоговой политики края является установление налоговых льгот и иных налоговых преференций для организаций и физических лиц. Налоговые преференции (в том числе пониженные ставки) установлены краевым законодательством по налогам на прибыль и имущество организаций, транспортному налогу, упрощенной и патентной системам налогообложения.

В крае проводится систематический мониторинг применяемых налоговых льгот и оценка результативности их действия, позволяющая принимать решения об их продлении или отмене.

Таблица 1

Суммы налоговых льгот, предоставленных в соответствии с краевым законодательством

млн. руб.

Наименование налога	2018 год факт	2019 год оценка	2020 год прогноз	2021 год прогноз	2022 год прогноз
Налог на прибыль	1 671,2	2 093,4	2 443,9	2 884,6	2 350,8
Налог на имущество организаций	497,6	1 720,0	1 704,8	1 766,0	2 130,4
Транспортный налог	3,9	3,4	3,4	3,4	3,4
Налог, взимаемый в связи применением упрощенной системы налогообложения	34,0	34,1	34,2	29,5	29,5
Налог, взимаемый в связи применением патентной системы налогообложения	0,7	0,7	0,7	-	-
Всего	2 207,4	3 851,6	4 187,0	4 683,5	4 514,1

За 2018 год сумма налоговых льгот, предоставленных налогоплательщикам в соответствии с краевым законодательством, составила 2 207 млн. рублей, в том числе в доле краевого бюджета 2 201 млн. рублей (3,0% от суммы налоговых доходов краевого бюджета), в доле местного бюджета – 6 млн. рублей. За 2018 год сумма льгот по сравнению с 2017 годом (2 904 млн. рублей) снизилась на 24% или на 697 млн. рублей в связи с отменой с 1 января 2018 года отдельных налоговых преференций.

В 2019 году объем налоговых льгот, установленных краевым законодательством, оценивается в сумме 3 852 млн. рублей (в том числе за счет краевого бюджета – 3 846 млн. рублей) с ростом к уровню прошлого года – 175 процентов.

На 2020 год объем налоговых льгот прогнозируется в сумме 4 187 млн. рублей (в том числе за счет краевого бюджета 4 178 млн. рублей) с ростом к уровню 2019 г. – 109%; на 2021 год объем льгот – 4 684 млн. рублей (в том числе за счет краевого бюджета 4 676 млн. рублей) с ростом к уровню 2020 г. – 112%; на 2022 год объем льгот – 4 514 млн. рублей (в том числе за счет краевого бюджета – 4 507 млн. рублей) с темпом к уровню 2021 г. – 96 процентов.

Таблица 2

Распределение льгот, предоставленных в соответствии с краевым законодательством, по категориям налогоплательщиков

млн. рублей

Категории налогоплательщиков (укрупненные)	2018 год факт		2019 год оценка		2020 год прогноз		2021 год прогноз		2022 год прогноз	
	сумма	уд. вес, в %	сумма	уд. вес, в %	сумма	уд. вес, в %	сумма	уд. вес, в %	сумма	уд. вес, в %
Инвестиционные налоговые льготы	1 912,3	86,6	3 640,8	94,5	3 976,8	95,0	4 479,6	95,7	4 310,8	95,5
в том числе для:										
- организаций, реализующих приоритетные инвестиционные проекты	437,7	19,8	538,7	14,0	462,5	11,1	294,8	6,3	546,2	12,1
- участников РИП	1 272,5	57,7	1 252,1	32,5	1 354,4	32,3	1 443,4	30,8	729,8	16,2
- резидентов ТОСЭР	201,4	9,1	1 156,7	30,0	1 467,9	35,1	1 669,8	35,7	1 792,7	39,7
- резидентов СПВ	0,7	0,0	693,3	18,0	692,0	16,5	1 071,6	22,9	1 242,1	27,5
Льготы для малого и среднего бизнеса	34,7	1,6	34,8	0,9	34,9	0,8	29,5	0,6	29,5	0,7
Прочие льготы	260,4	11,8	176,0	4,6	175,3	4,2	174,4	3,7	173,8	3,8
Всего	2 207,4	100	3 851,6	100	4 187,0	100	4 683,5	100	4 514,1	100

В 2018 году наиболее востребованными налоговыми льготами были льготы для субъектов, осуществляющих инвестиционную деятельность, – 87 % от общего объема льгот (1 912 млн. рублей), в том числе организациям, реализующим приоритетные инвестиционные проекты – 438 млн. рублей; организациям – участникам РИП – 1 273 млн. рублей; организациям – резидентам ТОСЭР – 201 млн. рублей. К уровню 2017 года объем данных льгот увеличен на 192 млн. рублей, в том числе участникам РИП льготы увеличены на 801 млн. рублей, резидентам ТОСЭР – на 50 млн. рублей. Объем льгот организациям, реализующим приоритетные инвестиционные проекты, сокращен на 660 млн. рублей.

Льготы для субъектов малого и среднего бизнеса составляют 2% от общего объема льгот или 35 млн. рублей.

Краевая поддержка в форме налоговых льгот в отношении прочих организаций и физических лиц в 2018 году составила 260 млн. рублей (или 12% от общего объема региональных льгот), и снижена к уровню 2017 года в 4 раза, в связи с отменой с 1 января 2018 г. неэффективных краевых преференций.

За период 2017 – 2022 годов в связи с проводимой политикой по расширению налоговой базы бюджета за счет налогового стимулирования роста инвестиций изменяется структура региональных налоговых льгот: доля инвестиционных налоговых льгот увеличивается с 59% в 2017 г. до 95% в 2022 году.

В целях повышения эффективности управления бюджетными средствами и оптимизации налоговых льгот путем отслеживания их влияния на финансово-экономические результаты деятельности налогоплательщиков, применяющих налоговые льготы, а также на доходы консолидированного бюджета Хабаровского края, проведена оценка эффективности действующих налоговых льгот в отношении юридических лиц за 2018 год (в соответствии с постановлением Правительства Хабаровского края от 04 сентября 2012 г. № 312-пр). Результаты эффективности льгот представлены в таблице 3.

Таблица 3

Сводная оценка
эффективности налоговых льгот за 2018 г.

№ п/п	Наименование налога, категория налогоплательщиков, которым предоставлены льготы	Показатели эффективности		
		бюджетная эффективность *$К_{БЭ}$<0,3 (низкая эффективность); 0,3<=$К_{БЭ}$<0,7 (достаточная эффективность); $К_{БЭ}$>=0,7 (высокая эффективность)*	экономическая эффективность *$К_{ЭЭ}$>=1 (достаточная эффективность); $К_{ЭЭ}$<1(низкая эффективность*	социальная эффективность *$К_{СЭ}$>=1 (достаточная эффективность); $К_{СЭ}$<1(низкая эффективность*
1	2	3	4	5
1.	Налог на прибыль организаций:			
1.1.	Субъекты инвестиционной деятельности, реализующие приоритетные инвестиционные проекты края	-0,3	0,3	4
1.2.	Участники консолидированной группы налогоплательщиков, реализующие приоритетные инвестиционные проекты края	2,3	3	1,5
1.3.	Организации, получившие статус резидентов ТОСЭР	0,1	1	4
1.4.	Организации - участники РИП, включенные в реестр участников РИП	0,004	4	5
1.5.	Организации - участники РИП, не требующие включения в реестр участников РИП	-0,2	3	2
2.	Налог на имущество организаций:			
2.1.	Субъекты инвестиционной деятельности, реализующие приоритетные инвестиционные проекты края	2,2	3	1,5
2.2	Организации - участники РИП, включенные в реестр участников РИП	0,3	4	5
2.3.	Организации – производители сельскохозяйственной продукции	2,4	3	3
2.4.	Организации - в отношении гидротехнических сооружений, предназначенных для защиты населенных пунктов края от наводнений, разру-	39,4	1	3

1	2	3	4	5
	шений берегов и дна рек			
2.5.	Организации – в отношении объектов инженерной инфраструктуры коммунально-бытового назначения	0,4	3	1,5
2.6.	Организации, получившие статус резидентов ТОСЭР	1	3	4
2.7.	Организации, получившие статус резидента СПВ	7,2	2	4
2.8.	Организации – в отношении жилищного фонда, финансируемого с привлечением бюджетных ресурсов	-0,01	-	-
2.9.	Религиозные организации – по имуществу, используемому в религиозной деятельности	0	0	0,5
2.10	Организации - в отношении законсервированных основных средств	0,5	0,3	4
2.12	Организации - в отношении имущества детских лагерей, используемого во время каникул исключительно для отдыха и оздоровления детей	28,8	3	0,7
3.	Транспортный налог			
3.1.	Общественные организации инвалидов	0,9	0	3
3.2.	Организации, производящие сельскохозяйственную продукцию	-1,8	3	0,3
4.	Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения			
4.1.	Налогоплательщики, выбравшие в качестве объекта налогоообложения доходы, уменьшенные на величину расходов, доход которых получен исключительно от осуществления установленных видов деятельности	0,3	4	4
4.2.	Налогоплательщики, выбравшие в качестве объекта налогоообложения доходы, уменьшенные на величину расходов, получивших не менее 80 процентов дохода от осуществления установленных видов деятельности	0,4	4	1,5

В связи с проведенной работой по оптимизации перечня краевых налоговых преференций сокращено по сравнению с 2016 – 2017 гг. количество невостребованных налоговых льгот. По транспортному налогу и налогу на имущество организаций в 2018 г. налогоплательщиками были востребованы все категории льготы. Не применялись льготы:

– по налогу на прибыль: для резидентов свободного порта Владивосток (льгота введена с 01 января 2017 г.), участников РИП, включенных в реестр участников и применяющих ставку в размере 10 % на период окупаемости осуществленных капитальных вложений за счет сумм, высвобожденных от применения льготы, и участников специальных инвестиционных контрактов (льгота планируется к отмене с 01 января 2020 г.);

– по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения: пониженная ставка в размере 5 % для налогоплательщи-

ков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы, получившие не менее 80 процентов доходов от осуществления установленных краевым законодательством видов деятельности (льгота введена с 01 января 2018 г.).

Сформированный на основании изложенных выше основных направлений бюджетной и налоговой политики края проект краевого бюджета на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов должен стать эффективным инструментом экономической политики, направленной на обеспечение стабильного и устойчивого социально-экономического развития края.