ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

О проекте федерального закона № 441707-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)»

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации **постановляет:**

1. Принять в первом чтении проект федерального закона № 441707-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)», внесенный депутатами Государственной Думы Н.В.Костенко, Т.О.Алексеевой, Н.Р.Будуевым, Е.В.Бондаренко, В.И.Синяговским, Н.С.Кувшиновой, Д.В.Ламейкиным, Т.В.Соломатиной, Е.В.Ревенко, М.Б.Терентьевым, А.Н.Ищенко, А.А.Гетта, А.И.Петровым, Е.А.Митиной, А.П.Петровым, А.Г.Кобилевым, Т.Е.Ворониной, И.В.Сапко, Е.А.Вторыгиной, Р.Б.Букачаковым,

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА
ХАБАРОВСКОГО КРАЯ
ВХОД. № 5777-5.1.4
"10" 10 2019 г.

Н.Д.Боевой, И.Е.Марьяш, О.В.Савастьяновой, М.А.Ивановым, М.М.Бариевым, И.М.Гусевой, а также С.Ю.Бидонько в период исполнения им полномочий депутата Государственной Думы.

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации, законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по развитию гражданского общества, вопросам общественных и религиозных объединений в тридцатидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

3. Комитету Государственной Думы по развитию гражданского общества, вопросам общественных и религиозных объединений доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации В.В.Володин

Аппарат Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации
ОТДЕЛ ОФОРМЛЕНИЯ И ВЫПУСКА НОРМАТИВНЫХ АКТОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

Москва
8 октября 2019 года
№ 6880-7 ГД

Проект № 441707-7

Вносится депутатами
Государственной Думы
Н.В.Костенко, Т.О.Алексеевой,
Н.Р.Будуевым, Е.В.Бондаренко,
В.И.Синяговским, Н.С.Кувшиновой,
Д.В.Ламейкиным, Т.В.Соломатиной,
Е.В.Ревенко, М.Б.Терентьевым,
А.Н.Ищенко, А.А.Гетта, А.И.Петровым,
Е.А.Митиной, А.П.Петровым,
А.Г.Кобилевым, Т.Е.Ворониной,
С.Ю.Бидонько (в период исполнения
полномочий), И.В.Сапко,
Е.А.Вторыгиной, Р.Б.Букачаковым,
Н.Д.Боевой, И.Е.Марьяш,
О.В.Савастьяновой, М.А.Ивановым,
М.М.Бариевым, И.М.Гусевой

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

«О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН «О БЛАГОТВОРИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ДОБРОВОЛЬЧЕСТВЕ (ВОЛОНТЕРСТВЕ)»

Статья 1.

Внести в Федеральный закон от 11 августа 1995 года № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 33, ст. 3340; 2003, № 27, ст. 2708; 2009, № 1, ст. 17; 2010, № 52, ст. 6998; 2014, № 19, ст. 2308; 2018, № 7 ст. 975) следующие изменения:

1) изложить название раздела III в следующей редакции:

«Раздел III. Условия и порядок осуществления благотворительной деятельности»;

2) дополнить статьей 16.1 следующего содержания:

«Статья 16.1. Ящик для сбора пожертвований

1. Ящик для сбора пожертвований – любая емкость для сбора пожертвований (за исключением безналичных денежных средств), право использования которой принадлежит исключительно некоммерческим организациям, учредительными документами которых предусмотрено право на осуществление благотворительной деятельности. Ящик для сбора пожертвований используется при его перемещении в пространстве (переносной ящик) или без такого перемещения (стационарный ящик).

2. Размещение стационарного ящика для сбора пожертвований осуществляется на основании договора, заключаемого между собственником помещения или уполномоченным им лицом, либо лицом, обладающим иным правом на пользование помещением (если законом или договором не предусмотрен запрет на заключение такого договора), и организацией, указанной в пункте 1 настоящей статьи, которой принадлежит ящик, кроме случаев, когда помещение, в котором размещается ящик для сбора пожертвований, находится во владении или пользовании такой организации.

3. Установка и использование стационарных ящиков для сбора пожертвований без заключения договоров, предусмотренных пунктом 2 настоящей статьи, запрещается, за исключением установки и использовании таких ящиков некоммерческим организациям, учредительными документами которых предусмотрено право на осуществление благотворительной деятельности, несколькими такими организациями или их объединениями в месте и во время проведения публичного или иного мероприятия, либо организованного такими организациями в соответствии с законодательством

Российской Федерации, в целях, указанных в статье 2 настоящего закона, либо организованного иным лицом при условии получения письменного разрешения от организатора такого мероприятия на установку и использование стационарных ящиков для сбора пожертвований.

4. Использование переносных ящиков для сбора пожертвований допускается исключительно в месте проведения мероприятия, предусмотренного пунктом 3 настоящей статьи, и во время его проведения при наличии у лица, непосредственно использующего ящик для сбора пожертвований, документа организатора мероприятия, подтверждающего право использования указанного ящика.

5. Некоммерческая организация, использующая ящик для сбора пожертвований, должна иметь положение о программе или иной акт, в рамках которого будет проводиться сбор пожертвований и публиковать отчет об использовании собранных пожертвований (в том числе, на сайте организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»).

6. При использовании ящика для сбора пожертвований некоммерческая организация обязана:

1) объявить о цели пожертвования, разместив данную информации на ящике для сбора пожертвований;

2) указать свое наименование и адрес;

3) указать доменное имя и (или) сетевой адрес сайта организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (при наличии сайта);

4) указывать на сайте организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информацию о местах размещения ящиков для сбора пожертвований (при наличии сайта).

Некоммерческая организация вправе обеспечить возможность ознакомления с указанной в настоящем пункте информацией с использованием мобильных устройств.

7. Требования к ящикам для сбора пожертвований, порядок их установки и использования определяются Правительством Российской Федерации.

8. Имущество, собранное с помощью ящика для сбора пожертвований, подлежит извлечению в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

9. Ящик для сбора пожертвований не может быть оборудован автоматическими устройствами для приема денежных средств, осуществления расчетов, на которые распространяется Федеральный закон «О национальной платежной системе» и Федеральный закон «О деятельности по приему платежей физических лиц, осуществляемой платежными агентами».

10. Положения настоящей статьи не распространяются на отношения по сбору пожертвований с участием религиозных организаций.».

Статья 2.

Настоящий федеральный закон вступает в силу с 1 января 2020 года.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона
«О внесении изменений в Федеральный закон
«О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)»

Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р содействие развитию практики благотворительной деятельности граждан и организаций, а также распространению добровольческой деятельности (волонтерства) отнесены к числу приоритетных направлений социальной и молодежной политики.

В связи с этим Концепцией содействия развитию благотворительной деятельности и добровольчества в Российской Федерации от 30 июля 2009 г. №1054-р в качестве главных задач Правительства РФ в этой сфере обозначены обеспечение роста поддержки в обществе и расширения участия граждан в благотворительной и добровольческой деятельности, а также повышение доверия граждан к благотворительным организациям для целей формирования условий расширения объемов благотворительных пожертвований граждан и организаций, обеспечивающих устойчивость благотворительной деятельности.

Различные социологические и научные организации, исследующие данную сферу, действительно в последние годы отмечают определенный рост числа граждан и организаций, участвующих в благотворительной и добровольческой деятельности, расширяется число благотворительных и волонтерских организаций, а также масштабы реализуемых ими благотворительных программ и проектов.

По данным исследования частных пожертвований в России Фонда поддержки и развития филантропии «КАФ» на цели благотворительности в России в 2017 г. было потрачено 120 млрд руб. Благотворительные пожертвования совершали 53% населения, отмечается в исследовании. При этом 59% из этих граждан заявляли о готовности жертвовать больше, если точно будут знать на что будут потрачены их средства.

Таким образом, разрыв между числом граждан, заявляющих о потенциальной готовности участвовать в благотворительной и добровольческой деятельности, и числом граждан, реально ведущих такую деятельность, а также рост объемов благотворительных пожертвований во многом связан с низким уровнем доверия граждан к благотворительным организациям и непрозрачностью их деятельности.

По данным Центра исследований гражданского общества и некоммерческого сектора НИУ "Высшая школа экономики", несмотря на наметившийся рост доверия к благотворительным организациям в России, лишь 11% респондентов безоговорочно доверяют благотворителям.

Вероятно, с низким уровнем доверия граждан к субъектам благотворительности связан и тот факт, что подавляющая часть пожертвований россиян не превышала 2000 рублей (данные Центра исследований гражданского общества и некоммерческого сектора НИУ ВШЭ).

По данным исследования частных пожертвований в России Фонда поддержки и развития филантропии «КАФ», почти треть (31 %) пожертвований совершается через специальные ящики для сбора пожертвований.

При этом согласно статистике, которая приводится Центром развития некоммерческих организаций (г. Санкт-Петербург), опыт привлечения ресурсов через такие ящики существует у 50% организаций. У некоторых

организаций средства, привлекаемые с помощью ящиков, составляют 100% финансирования, которые они получают от частных доноров. У других данный источник занимает до трети (10-30%) от средств, привлечённых от частных лиц. Из чего можно сделать вывод, что для ряда организаций средства от использования ящиков для пожертвований являются одним из ключевых источников формирования их бюджетов.

Вместе с тем в действующем законодательстве не регламентируются правила сбора денежных средств посредством таких ящиков. Отсутствуют не только законодательные положения, регулирующие указанную деятельность, но и легальное определение ящиков для сбора пожертвований. Нет указания на то, кому может принадлежать такой ящик, где, как и на каком основании он может быть установлен, не определен порядок извлечения пожертвований, собранных с его помощью.

Отсутствие правового регулирования, как указывают СМИ, является основной причиной роста мошенничества в данной сфере и недоверия граждан ко всем благотворительным организациям.

Официальная статистика, свидетельствующая о количестве установленных благотворительных ящиков в Российской Федерации, не ведется. Отсутствие регулирования системы сбора денежных средств таким образом создает ситуацию, которая противоречит основному критерию, которому должна отвечать благотворительная деятельность, – прозрачности. Из-за отсутствия доверия граждан к системе сбора средств через благотворительные ящики, благотворительные организации не получают значительную часть соответствующих доходов.

Данный законодательный пробел вызывает множество проблем: невозможность определить лицо, которому принадлежит ящик для сбора пожертвований, отследить движение денежных средств, которые были

переданы на благотворительную деятельность, что влечет за собой различные проявления недобросовестного поведения в данной сфере.

Нужно отметить, что добросовестные участники сферы благотворительности в различных регионах (Санкт-Петербурге, Ростовской области и др.) на основе саморегулирования предпринимают усилия по повышению прозрачности сбора средств через ящики для сбора пожертвований, вырабатывая алгоритмы действий по установке таких ящиков и их процедур вскрытия.

В связи с тем, что данные действия не решают имеющихся проблем возникновения фактов мошенничества и недобросовестности, связанных со сбором средств граждан на цели благотворительности с помощью ящиков для пожертвований и был разработан данный законопроект с учетом опыта саморегулирования в данной сфере добросовестных участников сферы благотворительности.

Законопроектом предлагается закрепить ввести понятие «ящиков для сбора пожертвований» и виды таких ящиков – переносные и стационарные; определить, что право использования таких ящиков может принадлежать исключительно некоммерческим организациям, учредительными документами которых предусмотрено право на осуществление благотворительной деятельности.

Предлагается закрепить в законе правовые основания установки и использования стационарных ящиков для сбора пожертвований, а также предусмотреть условия использования переносных ящиков – исключительно во время и в месте проведения организациями, некоммерческими организациями, учредительными документами которых предусмотрено право на осуществление благотворительной деятельности, несколькими такими организациями или их объединениями публичного мероприятия в порядке, установленном законодательством.

В данном проекте указывается, что требования к ящикам для сбора пожертвований, порядок их установки и использования определяется Правительством Российской Федерации. Установлен ряд требований, которые предъявляются некоммерческой организации, осуществляющей сбор пожертвований с использованием таких ящиков.

Помимо этого, законопроектом предлагается закрепить, что порядок извлечения имущества, собранного при помощи ящика для сбора пожертвований, также должен устанавливаться Правительством Российской Федерации.

В целях избегания возможных злоупотреблений на практике в законе отдельно отмечается, что ящик для сбора пожертвований не может быть оборудован автоматическими устройствами для приема денежных средств, осуществления расчетов, на которые распространяется Федеральный закон «О национальной платежной системе» и Федеральный закон «О деятельности по приему платежей физических лиц, осуществляемой платежными агентами».

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)»

Реализация федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)» не повлечет расходов из федерального бюджета.

ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с проектом федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов.