



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ
ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ
ДЕПУТАТОВ**

Законодательным (представительным)
органам государственной власти
субъектов Российской Федерации

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000
тел.: (8182) 21-56-13, факс: (8182) 20-03-43
e-mail: duma@aosd.ru

от 30.09.2019 № 02-05/32
на № _____ от _____

О законодательной инициативе

Направляем Вам постановление Архангельского областного Собрания депутатов от 25 сентября 2019 года № 447 «О законодательной инициативе Архангельского областного Собрания депутатов по внесению проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 8 Федерального закона «О государственной регистрации недвижимости»».

Просим Вас поддержать данную законодательную инициативу и направить в Архангельское областное Собрание депутатов копию соответствующего решения.

Приложение: на 10 л. в 1 экз.

Председатель

Е.В. Прокопьева

А.В.Трусов
89115907181





АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва (десятая сессия)

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 25 сентября 2019 г. № 447

О законодательной инициативе Архангельского областного Собрания депутатов по внесению проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 8 Федерального закона «О государственной регистрации недвижимости»

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации и подпунктом «ц» пункта 2 статьи 23 Устава Архангельской области областное Собрание депутатов ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменения в статью 8 Федерального закона «О государственной регистрации недвижимости».

2. Поручить представление указанного проекта федерального закона при рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации заместителю председателя Архангельского областного Собрания депутатов Дятлову Александру Владимировичу.

3. Направить проект федерального закона членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от Архангельской области и депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Архангельской области и рекомендовать им поддержать проект федерального закона.

4. Направить проект федерального закона законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать законодательную инициативу Архангельского областного Собрания депутатов.

5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного
Собрания депутатов



A handwritten signature in black ink, appearing to be "Е.В. Прокопьева".

Е.В. Прокопьева

Вносится Архангельским
областным Собранием депутатов

Проект

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 8 Федерального закона «О государственной регистрации недвижимости»

Статья 1

Часть 5 статьи 8 Федерального закона от 13 июля 2015 года № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, № 29, ст. 4344; 2016, № 27, 4248, 4294; 2017, № 31, ст. 4796; 2018, № 32, ст. 5134, № 53, ст. 8464) дополнить пунктом 25 следующего содержания:

«25) сведения о виде сельскохозяйственных угодий, если объектом недвижимости является земельный участок из земель сельскохозяйственного назначения.».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

В.В. Путин

Москва, Кремль
года

№

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 8
Федерального закона «О государственной регистрации недвижимости»

Проектом федерального закона «О внесении изменения в статью 8 Федерального закона «О государственной регистрации недвижимости» (далее – Проект) предлагается часть 5 статьи 8 Федерального закона от 13 июля 2015 года № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» дополнить пунктом 25, предусматривающим внесение в кадастр недвижимости сведений о виде сельскохозяйственных угодий, если объектом недвижимости является земельный участок из земель сельскохозяйственного назначения.

Проект разработан с учетом правоприменительной практики Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Республике Карелия, Архангельской области и Ненецкому автономному округу.

Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Республике Карелия, Архангельской области и Ненецкому автономному округу отмечает, что в правоудостоверяющих документах на земельный участок, на основании которых в рамках надзорных мероприятий устанавливается факт использования данного участка, отсутствуют сведения о виде сельскохозяйственных угодий (пашня, сенокос, пастбище, залежи, земля, занятая многолетними насаждениями (садами, виноградниками и другими)).

При проведении проверок у органов государственного земельного надзора возникают сложности в применении положений постановления Правительства Российской Федерации от 23 апреля 2012 года № 369 «О признаках неиспользования земельных участков с учетом особенностей ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности в субъектах Российской Федерации» в связи с отсутствием необходимой информации о сельскохозяйственных угодьях.

Принятие Проекта будет способствовать повышению эффективности государственного земельного надзора за соблюдением земельного законодательства.

Председатель Архангельского
областного Собрания депутатов



Е.В. Прокопьева

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 8
Федерального закона «О государственной регистрации недвижимости»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 8 Федерального закона «О государственной регистрации недвижимости» не потребует увеличения расходов федерального бюджета.

Председатель Архангельского
областного Собрания депутатов



Е.В. Прокопьева

ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 8 Федерального закона «О государственной регистрации недвижимости»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 8 Федерального закона «О государственной регистрации недвижимости» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации.

Председатель Архангельского
областного Собрания депутатов



Е.В. Прокопьева

Совет законодателей Российской Федерации
при Федеральном Собрании Российской Федерации

Комиссия по вопросам экономической и промышленной политики

« 02 » июля 2019 года

РЕШЕНИЕ № 203

**на проект законодательной инициативы № 7-904
«О внесении изменения в статью 8 Федерального закона
«О государственной регистрации недвижимости», подготовленный
Архангельским областным Собранием депутатов**

Рассмотрев проект заключения комиссии на проект законодательной инициативы № 7-904 «О внесении изменения в статью 8 Федерального закона «О государственной регистрации недвижимости», подготовленный Архангельским областным Собранием депутатов, комиссия

РЕШИЛА:

Утвердить заключение комиссии на проект законодательной инициативы № 7-904 «О внесении изменения в статью 8 Федерального закона «О государственной регистрации недвижимости», подготовленный Архангельским областным Собранием депутатов, и рекомендовать внести проект в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Председатель комиссии,
Председатель Законодательного
собрания Ленинградской области



С.М. Бебенин

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект законодательной инициативы № 7-904
«О внесении изменения в статью 8 Федерального закона
«О государственной регистрации недвижимости», подготовленный
Архангельским областным Собранием депутатов

Комиссия Совета законодателей по вопросам экономической и промышленной политики (далее – комиссия) рассмотрела проект законодательной инициативы № 7-904 «О внесении изменения в статью 8 Федерального закона «О государственной регистрации недвижимости», подготовленный Архангельским областным Собранием депутатов, и отмечает следующее.

Проектом законодательной инициативы предлагается внести изменение в Федеральный закон от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» (далее – Федеральный закон № 218-ФЗ), предусматривающее, что в едином государственном реестре недвижимости указываются сведения о виде сельскохозяйственных угодий, если объектом недвижимости является земельный участок из земель сельскохозяйственного назначения.

Комиссия поддерживает проект законодательной инициативы и отмечает, что принятие проекта будет способствовать повышению эффективности государственного земельного надзора за соблюдением земельного законодательства.

Московская областная Дума отмечает, что в соответствии с пунктом 1 статьи 4 Федерального закона от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» минимальные размеры образуемых новых земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения могут быть установлены законами субъектов Российской Федерации в соответствии с требованиями земельного законодательства. Установление ограничений по разделу мелиорируемых земель сельскохозяйственного назначения способствует защите указанных земель от необоснованного дробления и их нецелевого использования в дальнейшем.

Вместе с тем, в связи с отсутствием в правоустанавливающих документах, а также в государственном кадастре недвижимости сведений о наличии мелиоративных систем на земельных участках из состава земель сельскохозяйственного назначения при образовании земельных участков установленные ограничения зачастую нарушаются.

Такие нарушения влекут невозможность использования мелиорируемых земель сельскохозяйственного назначения по целевому назначению, деградацию указанных земель, их заболачивание, а также разрушение размещенных на них мелиоративных систем.

Учитывая изложенное, Московская областная Дума области считает целесообразным дополнить проект законодательной инициативы положением, обязующим вносить в государственный кадастр недвижимости сведения о наличии (отсутствии) мелиоративных систем, если объектом недвижимости является земельный участок из земель сельскохозяйственного назначения.

Аналитическое управление Аппарата Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации отмечает, что законодательная инициатива направлена на целевое и эффективное использование земельных ресурсов.

Однако Правовое управление Аппарата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации обращает внимание на то, что:

Федеральный закон № 218-ФЗ регулирует отношения, возникающие в связи с осуществлением на территории Российской Федерации государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, государственного кадастрового учета недвижимого имущества, а также ведением Единого государственного реестра недвижимости. Регулирование вопросов целевого использования земельных участков и контроль за использованием земель сельскохозяйственного назначения не относится к предмету указанного Федерального закона;

сельскохозяйственными угодьями являются пашни, сенокосы, пастбища, залежи, земли, занятые многолетними насаждениями (садами, виноградниками и другими), которые перечислены в статье 79 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – Кодекс), устанавливающей особенности их использования. Однако в законодательстве Российской Федерации в настоящее время не содержится понятие вида сельскохозяйственных угодий, не определяется, как они устанавливаются, и механизм изменения одного вида на другой вид. В связи с этим перед внесением изменений в Федеральный закон № 218-ФЗ в части констатации в кадастре недвижимости вида сельскохозяйственных угодий требуется в Кодексе уточнить перечисленные вопросы;

предлагаемая проектом законодательной инициативы формулировка является некорректной, поскольку предполагает, что любой земельный участок из земель сельскохозяйственного назначения является сельскохозяйственными угодьями. В соответствии со статьей 77 Кодекса в составе земель сельскохозяйственного назначения выделяются как сельскохозяйственные угодья, так и земли, занятые внутрихозяйственными дорогами, коммуникациями, лесными насаждениями, предназначенными для обеспечения защиты земель от негативного воздействия, водными объектами, а также зданиями, сооружениями, используемыми для производства, хранения и первичной переработки сельскохозяйственной продукции.

Дополнительно Правовое управление Аппарата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации отмечает, что в действующем законодательстве не установлен запрет на изменение вида сельскохозяйственного угодья (собственник участка может распахать пастбище или, наоборот, с учетом текущей экономической ситуации пустить пашню под сенокос). Обязанность использовать конкретное угодье в соответствии с его назначением вытекает только из постановления Правительства Российской Федерации от 23.04.2012 № 369 «О признаках неиспользования земельных участков с учетом особенностей ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности в субъектах Российской Федерации», которым признаки

неиспользования по целевому назначению земельного участка устанавливаются применительно к конкретным видам угодий.

Правовое управление Аппарата Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации также обращает внимание на то, что действующее законодательство не содержит понятия «вид сельскохозяйственного угодья», норм, закрепляющих основания и порядок деления сельскохозяйственных угодий на виды, порядок отнесения земельных участков к сельскохозяйственным угодьям, так как не все земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения относятся к сельскохозяйственным угодьям, однако проектом законодательной инициативы не предусматривается внесение корреспондирующих изменений.

На основании изложенного комиссия рекомендует Архангельскому областному Собранию депутатов внести проект законодательной инициативы № 7-904 «О внесении изменения в статью 8 Федерального закона «О государственной регистрации недвижимости» в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Председатель комиссии
Совета законодателей по вопросам
экономической и промышленной политики,
Председатель Законодательного собрания
Ленинградской области



С.М. Бебенин