



СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
НЕНЕЦКОГО АВТОНОМНОГО
ОКРУГА

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ

ул. Смидовича, д. 20, г. Нарьян-Мар,
Ненецкий автономный округ, 166000
тел. (81853) 4-21-59, факс (81853) 4-20-11
E-mail: parlament@snao.ru

20.09.2019 № 1689/19

Руководителям законодательных
(представительных) органов
государственной власти субъектов
Российской Федерации

Направляем постановление Собрании депутатов Ненецкого автономного округа от 18 апреля 2019 года № 109-сд «О законодательной инициативе Собрании депутатов Ненецкого автономного округа по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления».

Приложение на 7 л. в 1 экз.

С уважением,

А.И. Лутовинов





Собрание депутатов Ненецкого автономного округа

Десятая сессия 28-го созыва

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О законодательной инициативе Собрания депутатов Ненецкого автономного округа по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления»

Собрание депутатов Ненецкого автономного округа **п о с т а н о в л я е т**:

1. В соответствии со статьёй 104 Конституции Российской Федерации внести в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления».

2. Направить указанный проект федерального закона депутату Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.Н. Коткину, члену Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации – представителю от Собрания депутатов Ненецкого автономного округа Р.Ф. Галушиной и члену Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации – представителю от Администрации Ненецкого автономного округа О.В. Старостиной с просьбой поддержать указанный проект федерального закона.

3. Направить указанный проект федерального закона законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать.

4. Предложить представлять указанный проект федерального закона при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации Коткину Сергею Николаевичу – депутату Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

**Председатель Собрания депутатов
Ненецкого автономного округа**

А.И. Лутовиннов

г. Нарьян-Мар
18 апреля 2019 года
№ 109-сд

Проект
вносится Собранием депутатов
Ненецкого автономного округа

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления»

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 26, ст. 3009; 2012, № 27, ст. 3587; 2016, № 27, ст. 4187; 2017, № 1, ст. 27; 2018, № 1, ст. 87; № 31, ст. 4861; № 53, ст. 8409) следующие изменения:

1) абзац девятнадцатый статьи 1 после слов «одиннадцать месяцев» дополнить словами «, если иное не установлено настоящим Федеральным законом,»;

2) абзац пятый пункта 3 статьи 13.3 изложить в следующей редакции:
«данные о нахождении мест накопления отходов на территории субъекта Российской Федерации с указанием мест накопления отходов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования;»;

3) в статье 13.4:

а) пункт 5 дополнить абзацем шестым следующего содержания:
«данные о местах (площадках) накопления отходов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования.»;

б) дополнить пунктом 7 следующего содержания:

«7. Накопление твёрдых коммунальных отходов в местах (на площадках) накопления отходов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования в соответствии с территориальной схемой в области обращения с отходами, осуществляется на срок не более чем тридцать шесть месяцев.»;

4) пункт 8 статьи 23 после слов «этих отходов» дополнить словами «(в местах (на площадках) накопления отходов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования в соответствии с территориальной схемой в области обращения с отходами – в течение тридцати шести месяцев)».

Статья 2

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

2. Положения пункта 3 статьи 13.3 Федерального закона от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (в редакции настоящего Федерального закона) применяются при первой корректировке территориальных схем обращения с отходами после дня вступления в силу настоящего Федерального закона, но не позднее 1 января 2021 года.

3. Положения пункта 8 статьи 23 Федерального закона от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (в редакции настоящего Федерального закона) применяются для исчисления платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении твёрдых коммунальных отходов за 2018 год и последующие годы.

Президент
Российской Федерации

Пояснительная записка
к проекту федерального закона «О внесении изменений в
Федеральный закон «Об отходах производства и потребления»

Законопроектом предлагается внести изменения в Федеральный закон от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», направленные на обеспечение снижения транспортной составляющей в структуре стоимости услуги регионального оператора по обращению с отходами при переходе субъектов Российской Федерации с 1 января 2019 года на новую систему обращения с твёрдыми коммунальными отходами (далее также – ТКО).

Законопроектом предусматривается возможность накопления ТКО в местах (на площадках) накопления отходов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования в соответствии с территориальной схемой в области обращения с отходами, утверждённой в соответствии с установленным порядком в субъекте Российской Федерации, на срок не более чем тридцать шесть месяцев.

Необходимость таких изменений связана с низкими объёмами накопления ТКО в обозначенных в законопроекте местах накопления, как правило, малонаселённых, что позволяет осуществлять централизованный вывоз накопленных ТКО на объекты их размещения с периодичностью двадцать четыре – тридцать шесть месяцев без нанесения ущерба окружающей природной среде.

Установленный действующей редакцией Федерального закона от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» максимальный срок накопления ТКО составляет одиннадцать месяцев, аналогичный срок предусматривается для накопления отходов без взимания платы за их размещение.

Вывоз незначительного объёма накопленных в течение одиннадцати месяцев ТКО из мест накопления, не имеющих круглогодичной связи с

сетью автомобильных дорог общего пользования, требует значительных материальных затрат, осуществляется специализированным транспортом, что в целом удорожает реализацию в субъектах Российской Федерации новой системы обращения с ТКО, увеличивает размер платы за услугу по обращению с твёрдыми коммунальными отходами.

Предлагаемый законопроектом увеличенный максимальный срок накопления ТКО в местах (на площадках) накопления отходов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования – тридцать шесть месяцев – представляется оптимальным, учитывающим особенности всех субъектов Российской Федерации, включая территории Арктической зоны России.

В соответствии с законопроектом, данные о месте нахождения подобных мест накопления ТКО должны подлежать включению в территориальную схему обращения с отходами, которая подлежит корректировке в срок до 1 января 2021 года, а также в реестры мест (площадок) накопления ТКО.

Также законопроектом предусматривается увеличение срока накопления ТКО, в течение которого плата за размещение не взимается, по объектам накопления, не имеющим круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования, до тридцати шести месяцев. Эту норму предлагается ввести в действие, начиная с взимания платы за 2018 год (при этом в соответствии с частью 10 статьи 23 Федерального закона от 29 декабря 2014 года № 458-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления», отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации» плата за негативное воздействие на окружающую среду при размещении твёрдых коммунальных отходов за 2016 и 2017 годы не исчисляется и не взимается).

Принятие проекта закона позволит субъектам Российской Федерации поэтапно принять меры для решения проблемы накопления и размещения ТКО, образующихся в населённых пунктах, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования, обеспечить снижение транспортной составляющей в структуре стоимости услуги регионального оператора по обращению с отходами с 1 января 2019 года.

ПЕРЕЧЕНЬ

**законов и иных нормативных правовых актов,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,
изменению, дополнению или принятию в связи с принятием
проекта федерального закона «О внесении изменений в
Федеральный закон «Об отходах производства и потребления»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» повлечёт за собой необходимость внесения изменения в Правила обустройства мест (площадок) накопления твёрдых коммунальных отходов и ведения их реестра, утверждённые постановлением Правительства Российской Федерации от 31 августа 2018 года № 1039 «Об утверждении Правил обустройства мест (площадок) накопления твёрдых коммунальных отходов и ведения их реестра».

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона «О внесении изменений в
Федеральный закон «Об отходах производства и потребления»

Реализация решений, предлагаемых к принятию проектом федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления», не повлечёт дополнительных расходов федерального бюджета Российской Федерации.

Проект

вносится Собранием депутатов

Ненецкого автономного округа

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

О проекте федерального закона № _____

«О внесении изменений в Федеральный закон

«Об отходах производства и потребления»

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации **постановляет:**

1. Принять в первом чтении проект федерального закона № _____ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления», внесённый Собранием депутатов Ненецкого автономного округа.

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, депутатские объединения в Государственной Думе, Правительство Российской Федерации, законодательные (представительные) органы государственной

власти субъектов Российской Федерации, Конституционный Суд Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по _____ до _____.

3. Комитету Государственной Думы по _____ доработать указанный законопроект с учётом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной Думы

Федерального Собрания

Российской Федерации

В.В. Володин



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 09 » сентября 20 19 г.

№ 8119п-П9

МОСКВА

На № 943/19 от 26 апреля 2019 г.

УОДР
15.09.19 *[Signature]*

Собрание депутатов
Ненецкого автономного округа

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

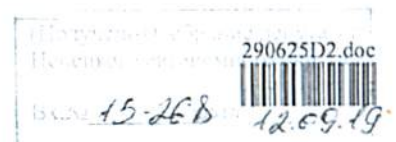
ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "О внесении изменений
в Федеральный закон "Об отходах производства и потребления",
вносимый в Государственную Думу Собранием депутатов
Ненецкого автономного округа**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается внести изменения в Федеральный закон "Об отходах производства и потребления" (далее - Федеральный закон), в соответствии с которыми накопление отходов в местах (на площадках), не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования, в соответствии с территориальной схемой в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами (далее - территориальная схема, ТКО), осуществляется на срок не более чем тридцать шесть месяцев.

Из пояснительной записки к законопроекту следует, что необходимость таких изменений связана с низкими объемами накопления ТКО в обозначенных местах накопления.



При рассмотрении указанных изменений необходимо учитывать, что в соответствии с пунктом 1 статьи 3 Федерального закона одним из основных принципов государственной политики в области обращения с отходами является поддержание или восстановление благоприятного состояния окружающей среды. При этом согласно пункту 2 статьи 3 Федерального закона приоритетными направлениями государственной политики в области обращения с отходами являются обработка и утилизация отходов.

Предлагаемые законопроектом изменения, в результате которых будет осуществляться длительное складирование ТКО, повлекут нарушение указанных подходов.

Кроме этого, законопроектом не предлагается закрепление четких критериев отнесения мест (площадок) накопления отходов к местам (площадкам), не имеющим круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования.

Следует отметить, что требования к периодичности вывоза ТКО установлены законодательством Российской Федерации в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения, в частности санитарными правилами. В этой связи вопрос периодичности вывоза может быть решен путем уточнения указанных требований.

В связи с изложенным Правительство Российской Федерации не поддерживает законопроект.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



К.Чуйченко