



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ХАБАРОВСКОМ КРАЕ

Муравьева-Амурского ул., 32, г. Хабаровск, 680000
тел.: (4212) 30-23-01, факс: (4212) 32-84-35, сайт: <http://deti.khv.ru>
e-mail: habarovsk@rfdeti.ru

14.08.2019 № УПР-825
на № _____ от _____

Председателю Законодательной
Думы Хабаровского края

С.Л. Луговскому

О рассмотрении предложения

Муравьева-Амурского ул., д. 19,
г. Хабаровск, 680000

Уважаемый Сергей Леонидович!

Уполномоченный по правам ребенка в ознакомился с проектом закона № ЗП-IV-495 «О внесении изменений в Закон Хабаровского края «О Краевом бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и просит Вас обратить внимание депутатов на следующее.

Уменьшение межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам на создание дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, на 13,3 млн. рублей (5,7%) повлечет за собой трудности в исполнении положений части 1 статьи 67 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», части 5 статьи 21 Федерального закона от 29.11.2018 № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», а также нарушение Правил предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение мероприятий по созданию в субъектах Российской Федерации дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях на указанные цели, прилагаемых к государственной программе Российской Федерации «Развитие образования», утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2017 № 1642, как следствие, увеличение количества обращений граждан о нарушении права их несовершеннолетних детей на дошкольное образование.

В работе аппарата Уполномоченного по правам ребенка в Хабаровском крае указанная тематика год от года сохраняет свою актуальность. Так за период с 01.01.2017 по 01.08.2019 из 194 обращений по вопросам образования, 108 – об оказании содействия в предоставлении места в дошкольное образовательное учреждение.



Кроме того, по данным, представленным министерствами и ведомствами в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Хабаровском крае, в «Схеме анализа региона» потребность в обеспечении права на дошкольное образование растет, а количество детских садов, как и мест в них ежегодно не увеличивается.

Таблица 1

1.1. Демографическая ситуация в регионе

№ п/п	Наименование	2016 г.	2017 г.	2018 г.
1.	Численность населения в регионе на 01.01.2019, чел.	1334552	1333294	1328302
2.	в т.ч. 0-13 лет (вкл.) на 01.01	216728	221963	224455
3.	в возрасте 14-17 лет (вкл.) на 01.01	45628	46182	48557
4.	Среднегодовая численность населения в регионе, чел.	1333923	1330798	1324878
5.	в т.ч. 0-13 лет (вкл.) среднегодовая	219346	223209	
6.	в возрасте 14-17 лет (вкл.) среднегодовая	45905	47370	
7.	Количество родившихся, всего	17945	16005	15094
8.	в расчете на 1000 чел. населения	13,4	12,0	11,4

В период с 2016 по 2018 годы в регионе родилось 49 044 ребенка (Таблица 1).

В то время как количество дошкольных организация сократилось на 20 учреждений с 418 до 398 (Таблица 2).

Таблица 2

1.2. Организация дошкольного воспитания детей в регионе

№ п/п	Наименование	2016 г.	2017 г.	2018 г.
1.	Общее количество дошкольных учреждений	418	400	398
2.	Численность находящихся в них детей	70 007	72 044	73 718
3.	Численность детей, приходящихся на 100 мест в ДОУ	102,1	100,3	104
4.	Численность детей, состоящих на очереди в ДОУ	45	13	8
5.	Количество частных дошкольных учреждений	7	5	6
6.	Численность находящихся в них детей	962	967	1 049
7.	Количество детских садов семейного типа	-	-	-
8.	Численность находящихся в них детей	-	-	-
9.	Количество дошкольных групп в школах	114	123	137
10.	Численность находящихся в них детей	2 184	2 432	2488

Всего на 01.01.2018 в регионе 224 455 детей из них:

- 145 935 детей, обучающихся в общеобразовательных учреждениях;
- 74 767 детей, воспитывающихся в дошкольных образовательных учреждениях, в том числе в частных 1 049.

Таким образом, около 3 700 детей не посещают дошкольные организации по разным причинам, в том числе из-за отсутствия мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет.

Согласно изменениям, внесенным в государственную программу Хабаровского края «Развитие образования в Хабаровском крае», утвержденную постановлением Правительства Хабаровского края от 05.06.2012 № 177-пр (далее – Программа).

15. Реализация регионального проекта "Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет" (далее –Проект)					
15.1	Создание дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования путем:	министерство образования и науки края, министерство строительства края	2018-2019 гг	созданы не менее 940 мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования	невыполнение конституционных гарантий на бесплатное дошкольное образование для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет
	- строительство за счет федерального бюджета;			276 мест	
	- строительство (реконструкция) за счет краевого и местного бюджетов;			45 мест	
	- перепрофилирования групп;			75 место	
	- капитального ремонта;			544 места	
	- выкупа;				

- поддержки государственно- частного партнерства.					
			<i>Всего:</i>	<i>970 мест</i>	
15.2 Создание дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования путем:	министе рство образова ния и науки края, министе рство строите льства края		2019- 2021 гг	созданы не менее 970 мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования	невыполнение конституционных гарантий на бесплатное дошкольное образование для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет";
- строительства;				255 мест	
- перепрофилирова ния групп;				715 мест	
- капитального ремонта;					
- выкупа					
			<i>Всего:</i>	<i>940 мест</i>	
			ИТОГО	1910 мест	

Таким образом, уменьшение межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам на создание дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования не позволит достигнуть целевых показателей Программы. Вместе с тем, положения Проекта, направленные на создание дополнительных мест для детей в возрасте до трех лет в организациях и у индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования и присмотру и уходу и предусматривающие:

- создание дополнительных мест, в том числе с обеспечением необходимых условий пребывания детей с ОВЗ и детей-инвалидов в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, для детей в возрасте до трех лет;

- создание групп дошкольного образования и присмотра и ухода за детьми дошкольного возраста в негосударственном секторе дошкольного образования;

- повышение квалификации специалистов управления в сфере образования, а также специалистов и руководителей частных организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих организацию и обеспечение реализации образовательных программ дошкольного образования и присмотр и уход за детьми дошкольного возраста в негосударственном секторе дошкольного образования по вопросам организации и обеспечения реализации образовательных программ дошкольного образования и присмотра и ухода за детьми дошкольного возраста в негосударственном секторе дошкольного образования

могут быть выполнены не в полном объеме.

Уполномоченный считает необходимым пересмотреть содержание проекта закона № ЗП-IV-495 «О внесении изменений в Закон Хабаровского края «О Краевом бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», в части увеличения межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам на создание дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования на 13,3 млн. рублей (5,7%).

С уважением,

Уполномоченный по правам ребенка



В.В. Трегубенко