



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
ХАБАРОВСКОГО КРАЯ**

Фрунзе ул., 72, г. Хабаровск, 680002
Тел. (4212) 47-98-02. Факс (4212) 47-98-16.
E-mail: ksp@ksp27.ru, <http://www.ksp27.ru>
ОКПО 30932830, ОГРН 1112721011248
ИНН/КПП 2721188553/272101001

12.08.2019 № 933/3-54

На № _____ от _____

О направлении заключения

Председателю Законодательной
Думы Хабаровского края

С.Л. Луговскому

Уважаемый Сергей Леонидович!

Направляем Вам заключение, подготовленное по результатам финансово-экономической экспертизы, на проект закона Хабаровского края № ЗП-VI-495 «О внесении изменений в Закон Хабаровского края «О краевом бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

Приложение: на 7 л. в 1 экз.

Председатель

В.В. Кондрашов

Кизим Елена Александровна
47 98 09

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА
ХАБАРОВСКОГО КРАЯ
ВХОД. № 4927-5.1.22
"12" 08 20 19 г.

010761

Председатель
Контрольно-счетной палаты

Хабаровского края

В.В. Кондрашов

» августа 2019 года

09.08.2019

№ 64-ЗП

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Хабаровского края № ЗП-VI-495 «О внесении изменений в Закон Хабаровского края «О краевом бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»

Заключение подготовлено на основании статьи 9 Закона Хабаровского края от 29 июня 2011 года № 94 «О Контрольно-счетной палате Хабаровского края».

В Контрольно-счетную палату Хабаровского края (далее – край) 09.08.2019 поступил проект закона края № ЗП-VI-495 «О внесении изменений в Закон Хабаровского края «О краевом бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – проект закона), направленный Законодательной Думой края.

По результатам финансово-экономической экспертизы проекта закона установлено.

В результате изменений, вносимых проектом закона в основные характеристики краевого бюджета на 2019 год, общий объем доходов краевого бюджета предлагается увеличить на 65,3 млн. рублей, или на 0,1 процента, от бюджетных назначений, утвержденных Законом края от 05.12.2018 № 387 «О краевом бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (в редакции от 24.07.2019) (далее – Закон края № 387), и утвердить в сумме 112 082,4 млн. рублей, в том числе: налоговые и неналоговые доходы в сумме 78 449,1 млн. рублей, безвозмездные поступления в сумме 33 633,3 млн. рублей, из них межбюджетные трансферты из федерального бюджета в сумме 33 366,3 млн. рублей; общий объем расходов – увеличить на 65,3 млн. рублей, или на 0,1 процента, и утвердить в сумме 119 905,0 млн. рублей.

В результате вносимых изменений размер дефицита краевого бюджета на 2019 год оставлен без изменений в размере 7 822,7 млн. рублей, и составит

10,0 процента по отношению к общему годовому объему доходов краевого бюджета без учета объема безвозмездных поступлений на 2019 год, что соответствует требованию, установленному статьей 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Налоговые и неналоговые доходы краевого бюджета предлагается оставить без изменения, в том числе налоговые доходы в сумме 76 666,6 млн. рублей, неналоговые доходы – 1 782,5 млн. рублей.

В общем объеме планируемых безвозмездных поступлений, доходы из федерального бюджета с учетом изменений составят 33 366,3 млн. рублей, с увеличением на 63,2 млн. рублей, или на 0,2 процента, в том числе:

дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации в сумме 7 756,3 млн. рублей (без изменений);

субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии) в сумме 9 481,0 млн. рублей, с увеличением на 13,8 млн. рублей, или на 0,1 процента, за счет субсидий краю на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, а также на реализацию мероприятий по поддержке молодежного предпринимательства;

субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации в сумме 4 650,0 млн. рублей (без изменений),

иные межбюджетные трансферты в сумме 11 479,0 млн. рублей, с увеличением на 49,5 млн. рублей, или на 0,4 процента, в том числе за счет увеличения межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам субъектов Российской Федерации: на обеспечение деятельности депутатов Государственной Думы и их помощников в избирательных округах, на 1,1 млн. рублей (26,6 %); на обеспечение членов Совета Федерации и их помощников в субъектах Российской Федерации, на 0,8 млн. рублей (на 30,3 %); за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации на 60,9 млн. рублей (на 100,0 %) и уменьшения межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам на создание дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, на 13,3 млн. рублей, или на 5,7 процента.

Безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций предлагается оставить без изменений в сумме 262,2 млн. рублей.

Прочие безвозмездные поступления с учетом изменений составят 4,7 млн. рублей, с увеличением на 2,0 млн. рублей, или на 74,7 процента.

Проектом закона предусмотрено увеличение размера резервного фонда Правительства края на 2019 год на 200,0 млн. рублей, или в 3,7 раза.

Объем дорожного фонда края на 2019 год предусмотрен с увеличением на 60,9 млн. рублей, или на 0,4 процента, в сумме 13 675,0 млн. рублей.

Проектом закона предусмотрено на 2019 год увеличение межбюджетных трансфертов, предоставляемых местным бюджетам, на

562,9 млн. рублей, или на 1,8 процента, и утверждение в следующих объемах:

объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) оставлен без изменений в сумме 456,8 млн. рублей;

объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений края оставлен без изменений в сумме 43,2 млн. рублей;

объем субсидий увеличен на 39,0 млн. рублей, или на 0,3 процента, и предусмотрен в сумме 11 787,2 млн. рублей;

объем субвенций увеличен на 270,5 млн. рублей, или на 4,4 процента, и предусмотрен в сумме 6 470,0 млн. рублей;

объем иных межбюджетных трансфертов увеличен на 253,4 млн. рублей, или на 1,9 процента, и предусмотрен в сумме 13 605,8 млн. рублей.

Объем расходов на обслуживание государственного долга края на 2019 год уменьшен на 587,2 млн. рублей, или на 14,4 процента, и предусмотрен в сумме 3 479,9 млн. рублей.

Программные расходы краевого бюджета на 2019 год согласно проекту закона прогнозируются в сумме 112 695,2 млн. рублей, с уменьшением на 105,1 млн. рублей, или на 0,1 процента, от объема расходов краевого бюджета, утвержденных Законом края № 387, на реализацию 35 государственных программ края (далее – госпрограммы края, ГП).

Проектом закона вносятся изменения, затрагивающие финансовое обеспечение 26 из 35 госпрограмм края, что составляет 74,3 процента от их общего количества.

Увеличение бюджетных ассигнований предусмотрено по 5 госпрограммам края, из них наибольшее увеличение по 3 госпрограммам края на общую сумму 331,5 млн. рублей:

ГП «Повышение качества жилищно-коммунального обслуживания населения Хабаровского края» – на 269,0 млн. рублей, или на 4,5 процента, в связи с увеличением объема субвенций на компенсацию организациям убытков, связанных с применением регулируемых цен (тарифов) на электрическую энергию, поставляемую населению и компенсацию выпадающих доходов, связанных с применением льготных тарифов на тепловую и электрическую энергию;

ГП «Развитие транспортной системы Хабаровского края» – на 44,7 млн. рублей, или на 0,3 процента, в том числе за счет увеличения на 60,9 млн. рублей средств резервного фонда Правительства Российской Федерации, предусмотренных на реконструкцию объектов в г. Комсомольске-на-Амуре, входящих в План социального развития центров экономического роста Хабаровского края, утвержденный распоряжением Правительства края от 25.06.2018 № 362-рп, и уменьшения на 16,2 млн. рублей в связи с экономией средств краевого бюджета, сложившейся по результатам проведения конкурсных процедур, при

проведении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд;

ГП «Культура Хабаровского края» – на 17,8 млн. рублей, или на 0,8 процента, в основном за счет перераспределения бюджетных назначений между Правительством края и министерством культуры края, направленных на разработку проектно-сметной документации и проведение ремонтных работ нежилого здания «Дворец культуры» литер А (г. Комсомольск-на-Амуре).

Уменьшение бюджетных ассигнований предусмотрено по 21 госпрограмме края на общую сумму 450,3 млн. рублей, из них значительное уменьшение планируется по 3 госпрограммам края на общую сумму 395,1 млн. рублей:

ГП «Управление государственными финансами Хабаровского края» – на 337,2 млн. рублей, или на 3,6 процента, в связи с экономией по расходам на обслуживание государственного долга края (в связи со снижением Центральным банком России ключевой ставки) – на сумму 587,2 млн. рублей и увеличением за счет перераспределения бюджетных ассигнований на увеличение дотации на сбалансированность местным бюджетам – на 250,0 млн. рублей;

ГП «Развитие образования в Хабаровском крае» – на 39,1 млн. рублей, или на 0,2 процента, в связи с:

уменьшением средств федерального бюджета на строительство объектов, включенных в перечень Краевой адресной инвестиционной программы (далее – КАИП), на создание дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования – на 13,3 млн. рублей и экономией бюджетных средств, сложившейся по результатам проведения конкурсных процедур, при проведении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд – на 28,7 млн. рублей;

увеличением на 2,9 млн. рублей, за счет поступления добровольных пожертвований от Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, и возмещения оплаты предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников, поступившей от Хабаровского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации;

ГП «Энергоэффективность и развитие энергетики в Хабаровском крае» – на 18,9 млн. рублей, или на 11,3 процента, в связи с перераспределением средств краевого бюджета с объектов капитального строительства, включенных в перечень КАИП, на расходы по ГП «Повышение качества жилищно-коммунального обслуживания населения Хабаровского края» по предоставлению субвенций краевого бюджета на компенсацию организациям убытков, связанных с применением регулируемых цен (тарифов) на электрическую энергию, поставляемую населению в зонах

децентрализованного энергоснабжения, в целях обеспечения завоза топлива в северные районы края.

Программная часть краевого бюджета на 2019 год с учетом вносимых изменений составит 94,0 процента от общего объема расходов краевого бюджета.

Непрограммная часть расходов краевого бюджета на 2019 год с учетом вносимых изменений прогнозируется в сумме 7 209,8 млн. рублей, с увеличением на 170,4 млн. рублей, или на 2,4 процента, по сравнению с бюджетными ассигнованиями, утвержденными Законом края № 387, в основном за счет увеличения прочих непрограммных расходов органов государственной власти края, государственных органов края и краевых государственных учреждений.

С учетом вносимых изменений объем бюджетных ассигнований, распределяемый по ведомственной структуре расходов краевого бюджета, соответствует бюджетным ассигнованиям, распределяемым по целевым статьям (государственным программам края и непрограммным направлениям деятельности) и группам (группам и подгруппам) видов расходов краевого бюджета.

Перечень главных распорядителей бюджетных средств (далее – ГРБС) в составе ведомственной структуры расходов краевого бюджета дополнен ГРБС – министерством транспорта и дорожного хозяйства края.

В ведомственную структуру расходов краевого бюджета внесено изменение в части переименования министерства промышленности и транспорта края в министерство промышленности края.

Проектом закона предусмотрено распределение бюджетных ассигнований по 35 ГРБС, из них: по 11 ГРБС объемы бюджетных ассигнований не изменяются, по 8 ГРБС предлагается увеличение бюджетных ассигнований на сумму 1 063,3 млн. рублей, по 15 ГРБС – уменьшение на сумму 15 431,8 млн. рублей, по министерству транспорта и дорожного хозяйства края предусмотрено 14 433,8 млн. рублей.

Наибольшее увеличение объемов бюджетных ассигнований предусматривается по следующим ГРБС: министерству имущественных отношений края – на 490,0 млн. рублей, или в 2,2 раза; министерству строительства края – на 282,8 млн. рублей, или на 2,6 процента; министерству жилищно-коммунального хозяйства края – на 250,1 млн. рублей, или на 3,6 процента; избирательной комиссии края – на 13,9 млн. рублей, или на 6,0 процента.

Проектом закона вносятся изменения по разделам бюджетной классификации расходов краевого бюджета, которые представлены в следующей таблице.

Код	Раздел	(млн. рублей)					
		Утверждено Законом края № 387 (в ред. 24.07.2019)		Проект закона № 3П-VI-495		Отклонение	
		сумма	уд. вес, %	сумма	уд. вес. %	сумма (гр.5- гр.3)	в % (гр.5:гр. 3*100)

1	2	3	4	5	6	7	8
01	Общегосударственные вопросы	5 782,19	4,82	5 944,13	4,96	161,94	102,8
02	Национальная оборона	39,83	0,03	39,83	0,03	0,00	100,0
03	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	2 274,64	1,90	2 275,42	1,90	0,78	100,03
04	Национальная экономика	23 969,53	20,00	23 996,23	20,01	26,70	100,1
05	Жилищно-коммунальное хозяйство	7 428,88	6,20	7 663,00	6,39	234,12	103,2
06	Охрана окружающей среды	74,80	0,06	74,02	0,06	-0,78	99,0
07	Образование	21 205,46	17,69	21 173,35	17,66	-32,12	99,8
08	Культура, кинематография	2 178,45	1,82	2 196,23	1,83	17,78	100,8
09	Здравоохранение	11 496,51	9,59	11 485,15	9,58	-11,35	99,9
10	Социальная политика	31 385,60	26,19	31 394,19	26,18	8,59	100,03
11	Физическая культура и спорт	4 509,81	3,76	4 507,18	3,76	-2,63	99,9
12	Средства массовой информации	293,71	0,25	293,18	0,24	-0,53	99,8
13	Обслуживание государственного и муниципального долга	4 067,12	3,39	3 479,90	2,90	-587,22	85,6
14	Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов российской федерации и муниципальных образований	5 133,23	4,28	5 383,23	4,49	250,00	104,9
	Всего расходов	119 839,76	100,00	119 905,03	100,00	65,27	100,1

Наибольшее увеличение объемов бюджетных ассигнований предусматривается по разделам бюджетной классификации расходов: 14 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» – на 250,0 млн. рублей (на 4,9 %), 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – на 234,1 млн. рублей (на 3,2 %), 01 «Общегосударственные вопросы» – на 161,9 млн. рублей (на 2,8 %).

Уменьшение бюджетных ассигнований предусматривается по разделам бюджетной классификации расходов: 13 «Обслуживание государственного и муниципального долга» – на 587,2 млн. рублей (на 14,4 %), 07 «Образование» – на 32,1 млн. рублей (на 0,2 %), 09 «Здравоохранение» – на 11,4 млн. рублей (на 0,1 %).

На плановый период 2020 и 2021 годов проектом закона предлагается утвердить:

общий объем доходов краевого бюджета на 2020 год в сумме 93 539,1 млн. рублей, с уменьшением на 19,5 млн. рублей; на 2021 год – в сумме 94 558,2 млн. рублей, с увеличением на 0,3 млн. рублей;

общий объем расходов краевого бюджета на 2020 год в сумме 100 848,9 млн. рублей, с уменьшением на 19,5 млн. рублей; на 2021 год в сумме 97 029,3 млн. рублей, с увеличением на 0,3 млн. рублей.

В результате вносимых изменений размер дефицита краевого бюджета на период 2020 - 2021 годов не изменяется, и предусмотрен в сумме 7 309,8 млн. рублей и 2 471,1 млн. рублей. Размер дефицита краевого бюджета по отношению к общему годовому объему доходов краевого бюджета без учета объема безвозмездных поступлений на 2020 год составит 9,7 процента, на 2021 год – 3,1 процента, что соответствует требованию, установленному статьей 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Проектом закона предлагается:

увеличить размер резервного фонда Правительства края на 2020 год на 0,2 млн. рублей, или 0,3 процента;

уменьшить общий объем субсидий, предоставляемых местным бюджетам, на 2020 год на 0,2 млн. рублей (0,03 %).

Изменения доходной части краевого бюджета на период 2020 – 2021 годов предусмотрены за счет изменений поступлений межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, которые в основном направлены на программные расходы краевого бюджета.

Программные расходы краевого бюджета на 2020 год согласно проекту закона прогнозируются в сумме 92 847,9 млн. рублей, с уменьшением на 19,7 млн. рублей, или на 0,1 процента, от объема расходов краевого бюджета, утвержденных Законом края № 387, и на 2021 год – в сумме 87 096,2 млн. рублей, с увеличением на 0,3 млн. рублей, или на 0,01 процента.

Непрограммная часть расходов краевого бюджета с учетом вносимых изменений прогнозируется на 2020 год в сумме 8 001,0 млн. рублей, с увеличением на 0,2 млн. рублей, и на 2021 год – в сумме 9 933,1 млн. рублей (без изменений).

Контрольно-счетная палата края полагает, что проект закона края № 3П-VI-495 «О внесении изменений в Закон Хабаровского края «О краевом бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» может быть принят Законодательной Думой края к рассмотрению в первом чтении.

И.о. начальника экспертно-аналитического отдела
Контрольно-счетной палаты



Е.А. Кизим