



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
ХАБАРОВСКОГО КРАЯ**

Фрунзе ул., 72, г. Хабаровск, 680002
Тел. (4212) 47-98-02. Факс (4212) 47-98-16.
E-mail: ksp@ksp27.ru, <http://www.ksp27.ru>
ОКПО 30932830, ОГРН 1112721011248
ИНН/КПП 2721188553/272101001

Председателю
Законодательной Думы
Хабаровского края
С.Л. Луговскому

26.06.2019 № 460/3-54

На № _____ от _____

О направлении информации
об основных итогах
контрольного мероприятия

Уважаемый Сергей Леонидович!

Контрольно-счетная палата Хабаровского края (далее – край) направляет информацию об основных итогах и отчет по результатам контрольного мероприятия на предмет законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств краевого бюджета, выделенных на софинансирование проекта реконструкции объектов системы теплоснабжения, расположенных на территории городского поселения «Рабочий поселок Чегдомын» Верхнебуреинского муниципального района края, проведенного в соответствии с планом работы Контрольно-счетной палаты края на 2019 год.

Отчет по результатам контрольного мероприятия рассмотрен на заседании Коллегии Контрольно-счетной палаты края (протокол от «25» июня 2019 года № 10) и утвержден приказом Контрольно-счетной палаты края от «25» июня 2019 года № 48-п.

По результатам контрольного мероприятия установлено.

В целях реализации инвестиционного проекта «Реконструкция системы теплоснабжения пос. Чегдомын» распоряжением Правительства края от 29 декабря 2016 года № 1053-рп «О заключении концессионного соглашения в отношении объектов системы теплоснабжения, расположенных на территории городского поселения «Рабочий поселок Чегдомын» Верхнебуреинского муниципального района Хабаровского края, находящихся в государственной собственности Хабаровского края» (далее – Распоряжение № 1053-рп), министерству жилищно-коммунального хозяйства края (далее – Министерство) поручены организация и проведение конкурса на право заключения концессионного соглашения в срок до 01 мая 2017 года, а также заключение концессионного соглашения по результатам конкурса.

В целях проведения конкурса Министерством направлен запрос в Комитет по ценам и тарифам Правительства края (далее – Комитет) о предоставлении сведений о ценах, значениях и параметрах, используемых организатором конкурса, а также согласовать метод регулирования тарифов и значения долгосрочных параметров регулирования, не являющихся критериями



конкурса, для включения в конкурсную документацию, а также представлена финансовая модель проекта «Реконструкция системы теплоснабжения в р.п. Чегдомын».

На основании запроса Комитетом направлена в Министерство информация для проведения открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения, расположенных на территории городского поселения «Рабочий поселок Чегдомын», согласно которой плановый отпуск тепловой энергии составит 117 202,37 Гкал в год.

В соответствии с распоряжением Министерства от 31 марта 2017 года № 482-р «О признании открытого конкурса несостоявшимся», в связи с предоставлением в конкурсную комиссию менее двух заявок на участие в открытом конкурсе на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов системы теплоснабжения, расположенных на территории городского поселения «Рабочий поселок Чегдомын» Верхнебуреинского муниципального района края, находящихся в государственной собственности края, Министерством (исх. 05.04.2017 №1-07/4047) предложено АО «Хабаровские энергетические системы» представить предложение о заключении Концессионного соглашения на условиях, соответствующих конкурсной документации.

По итогам рассмотрения предложений АО «Хабаровские энергетические системы» от 11 апреля 2017 года № 356/17 о заключении Концессионного соглашения, в соответствии с распоряжением Министерства от 13 апреля 2017 года № 507-р «О заключении концессионного соглашения в отношении объектов системы теплоснабжения, расположенных на территории городского поселения «Рабочий поселок Чегдомын» Верхнебуреинского муниципального района Хабаровского края, находящихся в государственной собственности Хабаровского края, с единственным заявителем на участие в открытом конкурсе» заключено Концессионное соглашение от 21 апреля 2017 года (далее – Концессионное соглашение; Соглашение).

Концедентом по Концессионному соглашению выступило Министерство, Концессионером – АО «Хабаровские энергетические системы».

Срок действия Концессионного соглашения установлен в течение 15 лет со дня его подписания.

Объектом Соглашения является краевое государственное имущество, представляющее собой объекты системы теплоснабжения п. Чегдомын, предназначенные для осуществления деятельности, указанной в Концессионном соглашении, подлежащие созданию и реконструкции.

Для осуществления деятельности, предусмотренной концессионным соглашением, АО «Хабаровские энергетические системы» передано краевое государственное имущество общей стоимостью 307 957,81 тыс. рублей, представляющее собой объекты системы теплоснабжения пос. Чегдомын, а также права владения и пользования им.

Реализация проекта в р.п. Чегдомын осуществлена с участием государственной корпорации – Фонда содействия реформирования жилищно - коммунального хозяйства на условиях договора от 17 июля 2017 года № 51-КИ «О предоставлении финансовой поддержки за счет средств

государственной корпорации — Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на реализацию проекта модернизации системы коммунальной инфраструктуры на территории городского поселения «Рабочий поселок Чегдомын» Верхнебуреинского муниципального района Хабаровского края, находящейся в государственной собственности Хабаровского края», соблюдение которых в рамках имеющихся полномочий осуществляет Министерство.

Первоначально, комитетом по ценам и тарифам Правительства края на 2018 год установлен тариф на тепловую энергию для потребителей АО «Хабаровские энергетические системы» в р.п. Чегдомын Верхнебуреинского муниципального района края в размере 2 931,80 руб./Гкал.

Вместе с тем, при заключении Концессионного соглашения по объектам теплоснабжения р.п. Чегдомын произошло увеличение тарифа на тепловую энергию до 3 509,51 руб. за Гкал или на 19,7 процента.

Основными причинами роста тарифа на тепловую энергию послужило:

- включение амортизационных отчислений на сумму 50 283,92 тыс. рублей по объектам теплоснабжения;
- затраты на капитальные вложения из прибыли в размере 5 000,00 тыс. рублей.

В ходе контрольного мероприятия проведена проверка правильности формирования долгосрочного тарифа на тепловую энергию для потребителей АО «Хабаровские энергетические системы» в городском поселении «Рабочий поселок Чегдомын» Верхнебуреинского муниципального района на 2018 – 2022 годы, по результатам которой установлено.

В ходе формирования тарифа на тепловую энергию на 2018 год Министерством в рамках имеющихся полномочий предложено, а Комитетом по ценам и тарифам Правительства края учтена в 2018 – 2022 годах амортизация в сумме 10 878,00 тыс. рублей на переданное Министерством АО «Хабаровские энергетические системы» краевое государственное имущество, представляющее собой объекты системы теплоснабжения пос. Чегдомын.

В результате, АО «Хабаровские энергетические системы», не понеся затраты на создание полученного имущества, получит необоснованно плановый доход за период с 2018 года по 2026 год (период амортизации бюджетного имущества) в сумме 100 653,08 тыс. рублей.

При этом включение амортизационных отчислений на бюджетное имущество в тариф является одной из составляющих роста тарифа.

Исходя из объема оказанных в 2018 году услуг (Гкал) АО «Хабаровские энергетические системы» от необоснованного включения в тариф амортизации бюджетного имущества получило в 2018 году доход в сумме 18 278,74 тыс. рублей.

Кроме того, согласно условиям Концессионного соглашения, при наступлении в ходе действия Соглашения обстоятельств, в том числе снижение полезного отпуска тепловой энергии из-за сокращения числа потребителей тепловой энергии или сокращения объемов потребления ими тепловой энергии, при которых Концессионер не может рассчитывать на объем валовой выручки, обеспечивающей покрытие затрат на содержание объектов, входящих в объект Соглашения, и возврат инвестиционного капитала, Концедент формирует в

бюджете средства на компенсацию таких расходов (разность между плановой и фактической выручкой) и направляет их Концессионеру.

Объем отпущенной тепловой энергии, учитываемый в тарифе на тепловую энергию на 2018 год, составил 117 203,37 Гкал.

Согласно отчетности АО «Хабаровские энергетические системы» форма № 22 – ЖКХ «Сведения о работе жилищно-коммунальных организаций в условиях реформы» за январь – декабрь 2018 год отпущено тепловой энергии в количестве 88 650 Гкал. Разница между количеством планового отпуска и фактически отпущенной тепловой энергии составила 28 552,37 Гкал, что при среднегодовом тарифе на тепловую энергию в сумме 3 509,51 рублей составило 100 204,48 тыс. рублей.

Таким образом, Концеденту (Министерству) во исполнение обязательств, предусмотренных пунктом 4.18 Концессионного соглашения, необходимо предусмотреть средства в краевом бюджете на 2019 год в объеме 100 204,48 тыс. рублей на компенсацию разности между плановой и фактической выручкой и направлением их Концессионеру.

Приложение: Отчет по результатам контрольного мероприятия на 27 л. в 1 экз.

Председатель



В.В. Кондрашов

**Контрольно-счетная палата
Хабаровского края**

«25» июня 2019 года

№ 10

**ОТЧЕТ
ПО РЕЗУЛЬТАТАМ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ**
на предмет законности, результативности (эффективности и экономности)
использования средств краевого бюджета, выделенных на софинансирование
проекта реконструкции объектов системы теплоснабжения, расположенных на
территории городского поселения «Рабочий поселок Чегдомын»
Верхнебуреинского муниципального района в 2018 году
(рассмотрен Коллегией Контрольно-счетной палаты Хабаровского края
(протокол от «25» июня 2019 года № 10), утвержден приказом
Контрольно-счетной палаты Хабаровского края от «25» июня 2019 года
№ 48-п)

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 2.2.3 плана работы Контрольно-счетной палаты Хабаровского края (далее – Контрольно-счетная палата, край) на 2019 год, пункт 2.2.1 плана работы на второй квартал 2019 года, приказ Контрольно-счетной палаты края от 01 апреля 2019 года № 24-п «О проведении контрольного мероприятия», приказ Контрольно-счетной палаты края от 25 апреля 2019 года № 34-п «О внесении изменений в приказ Контрольно-счетной палаты Хабаровского края от 01 апреля 2019 года № 24-п «О проведении контрольного мероприятия», поручение Законодательной Думы края (постановление от 19.12.2018 № 1917).

2. Предмет контрольного мероприятия:

нормативные правовые акты, правовые акты индивидуального характера, распорядительные, финансовые и иные документы, регламентирующие процессы реализации инвестиционного проекта «Реконструкция системы теплоснабжения пос. Чегдомын» в рамках концессионного соглашения в отношении объектов системы теплоснабжения, расположенных на территории городского поселения «Рабочий поселок Чегдомын» Верхнебуреинского муниципального района края, находящихся в государственной собственности края (далее – Концессионное соглашение, Соглашение);

использование бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности края в формате софинансирования инвестиционного проекта «Реконструкция системы теплоснабжения пос. Чегдомын», а также иных источников, предусмотренных концессионным соглашением в 2018 году.

3. Объект контрольного мероприятия: акционерное общество «Хабаровские энергетические системы» (далее – АО «Хабаровские энергетические системы», Общество).

4. Срок проведения контрольного мероприятия: с 08 по 30 апреля 2019 года.

5. Цели контрольного мероприятия:

5.1. Цель 1. Проверка соответствия деятельности АО «Хабаровские энергетические системы» действующим нормативным правовым, распорядительным, финансовым и иные документам, регламентирующим реализацию инвестиционного проекта «Реконструкция системы теплоснабжения пос. Чегдомын».

5.2. Цель 2. Проверка реализации заключенного концессионного соглашения, в том числе на предмет соблюдения сторонами взятых на себя обязательств по достижению целевых показателей, содержащихся в концессионном соглашении, сроков их реализации, объема привлекаемых инвестиций и иных существенных условий концессионного соглашения.

6. Проверяемый период деятельности: 2018 год.

7. Краткая характеристика деятельности объекта контрольного мероприятия.

АО «Хабаровские энергетические системы» учреждено в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 1995 года № 208-ФЗ «Об акционерных обществах», Законом края от 25 июня 2003 года № 124 «Об основах управления и распоряжения государственной собственностью Хабаровского края», распоряжением Правительства края от 05 июня 2013 года № 374-рп «О создании ОАО «Хабаровские энергетические системы» (далее – Распоряжение Правительства края № 374-рп).

Согласно пункту 4.1 Распоряжения Правительства края № 374-рп министерство имущественных отношений края выступает от имени края учредителем Общества и выполняет необходимые действия по оформлению участия края в создаваемом обществе.

Распоряжением министерства имущественных отношений края от 10 июня 2013 года № 906 «Об учреждении ОАО «Хабаровские энергетические системы» утвержден Устав Общества.

В соответствии с Федеральным законом от 05 мая 2014 года № 99-ФЗ «О внесении изменений в главу 4 части 1 Гражданского кодекса Российской Федерации» распоряжением министерства имущественных отношений края от 25 ноября 2014 года № 1452 утвержден Устав в новой редакции с внесением изменений в фирменное наименование: акционерное общество «Хабаровские энергетические системы» (далее – Устав).

Согласно Уставу АО «Хабаровские энергетические системы» основной целью создания и деятельности Общества является привлечение финансовых ресурсов для осуществления инвестиционных проектов, направленных на социально-экономическое развитие края и связанных с проектированием, строительством и реконструкцией тепловых, электрических, газовых сетей и других энергетических объектов теплоснабжения, электроснабжения и

газоснабжения и получения прибыли.

Основным видом деятельности АО «Хабаровские энергетические системы» является финансирование, строительство и эксплуатация объектов энергетической инфраструктуры краевого топливно-энергетического комплекса – объектов генерации, систем теплоснабжения, электроснабжения, газоснабжения, производственных зданий и сооружений на них, их ремонт и реконструкция.

По данным бухгалтерского баланса на 31 декабря 2017 года уставный капитал АО «Хабаровские энергетические системы» составил 599 982,00 тыс. рублей, источником формирования которого являются средства края, как единственного учредителя.

8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

8.1. Проверка соответствия деятельности АО «Хабаровские энергетические системы» действующим нормативным правовым, распорядительным, финансовым и иные документам, регламентирующим реализацию инвестиционного проекта «Реконструкция системы теплоснабжения пос. Чегдомын».

В соответствии с частью 1 статьи 1 Федерального закона от 21 июня 2015 года № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» (далее – Закон № 115-ФЗ) целями указанного закона являются привлечение инвестиций в экономику Российской Федерации, обеспечение эффективного использования имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности, на условиях концессионных соглашений и повышение качества товаров, работ, услуг, предоставляемых потребителям.

Согласно пункту 11 части 1 статьи 4 Закона № 115-ФЗ объектами концессионного соглашения являются объекты теплоснабжения, централизованные системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельные объекты таких систем.

Согласно части 1 статьи 5 Закона № 115-ФЗ сторонами концессионного соглашения являются:

концедент – Российская Федерация, от имени которой выступает Правительство Российской Федерации или уполномоченный им федеральный орган исполнительной власти, либо субъект Российской Федерации, от имени которого выступает орган государственной власти субъекта Российской Федерации;

концессионер – индивидуальный предприниматель, российское или иностранное юридическое лицо.

Согласно пункту 1 статьи 6 Закона № 115-ФЗ срок действия концессионного соглашения устанавливается концессионным соглашением с учетом срока создания и (или) реконструкции объекта концессионного соглашения, объема инвестиций в создание и (или) реконструкцию объекта концессионного соглашения, срока окупаемости таких инвестиций, срока получения концессионером объема валовой выручки, определенных

концессионным соглашением, срока исполнения других обязательств концессионера и (или) концедента по концессионному соглашению.

В целях реализации Закона № 115-ФЗ постановлением Правительства края от 31 декабря 2017 года № 550-пр «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона от 21 июля 2005 года № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» и о внесении изменений в положение об инвестиционном совете при Правительстве Хабаровского края, утвержденное постановлением Правительства Хабаровского края от 19 апреля 2011 года № 115-пр» министерство жилищно-коммунального хозяйства края наделено полномочиями заключать от имени концедента – края концессионные соглашения в отношении объектов, находящихся в государственной собственности края, указанных в пунктах 10, 11, 17 и 20 части 1 статьи 4 Закона № 115-ФЗ.

Во исполнение требований подпункта «а» пункта 11 Правил предоставления финансовой поддержки за счет средств государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на модернизацию систем коммунальной инфраструктуры, находящихся в государственной собственности субъекта Российской Федерации или в муниципальной собственности, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2015 года № 1451 (далее – Фонд содействия реформированию ЖКХ, Фонд, Правила предоставления финансовой поддержки за счет средств Фонда), распоряжением Правительства края от 03 марта 2016 года № 136-рп утвержден План мероприятий по созданию, реконструкции, модернизации объектов коммунальной инфраструктуры на территориях муниципальных образований края и привлечению частных инвестиций в отрасль жилищно-коммунального хозяйства (далее – План мероприятий по модернизации, Распоряжение № 136-рп).

Данным планом предусмотрена реконструкция объектов системы теплоснабжения городского поселения «Рабочий поселок Чегдомын» Верхнебуреинского муниципального района со сроком реконструкции объектов в 2018 году.

В целях реализации инвестиционного проекта «Реконструкция системы теплоснабжения пос. Чегдомын» распоряжением Правительства края от 29 декабря 2016 года № 1053-рп «О заключении концессионного соглашения в отношении объектов системы теплоснабжения, расположенных на территории городского поселения «Рабочий поселок Чегдомын» Верхнебуреинского муниципального района Хабаровского края, находящихся в государственной собственности Хабаровского края» (далее – Распоряжение № 1053-рп), в соответствии со статьей 22 Закона № 115-ФЗ министерству жилищно-коммунального хозяйства края (далее – Министерство) поручены организация и проведение конкурса на право заключения концессионного соглашения в срок до 01 мая 2017 года, а также заключение концессионного соглашения по результатам конкурса.

В соответствии с распоряжением Министерства от 31 марта 2017 года № 482-р «О признании открытого конкурса несостоявшимся», в связи с предоставлением в конкурсную комиссию менее двух заявок на участие в открытом конкурсе на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов системы теплоснабжения, расположенных на территории городского поселения «Рабочий поселок Чегдомын» Верхнебуреинского муниципального района края, находящихся в государственной собственности края, Министерством предложено АО «Хабаровские энергетические системы», как единственному представившему заявку, заключить концессионное соглашение на условиях, соответствующих конкурсной документации.

По итогам рассмотрения предложений в соответствии с распоряжением Министерства от 13 апреля 2017 года № 507-р «О заключении концессионного соглашения в отношении объектов системы теплоснабжения, расположенных на территории городского поселения «Рабочий поселок Чегдомын» Верхнебуреинского муниципального района Хабаровского края, находящихся в государственной собственности Хабаровского края с единственным заявителем на участие в открытом конкурсе» заключено концессионное соглашение от 21 апреля 2017 года (далее – Концессионное соглашение; Соглашение) с АО «Хабаровские энергетические системы».

Концедентом по Концессионному соглашению выступило Министерство, концессионером – АО «Хабаровские энергетические системы».

Срок действия Концессионного соглашения установлен в течение 15 лет со дня его подписания.

Объектом Соглашения является краевое государственное имущество, представляющее собой объекты системы теплоснабжения п. Чегдомын, подлежащие созданию и реконструкции.

Согласно пунктам 4.10, 4.19 Концессионного соглашения предельный (максимальный) размер софинансирования Концедентом составил 349 248,00 тыс. рублей, предельный (максимальный) объем инвестиций в создание и реконструкцию объекта Концессионного соглашения (далее – концессионные средства) составил 539 248,60 тыс. рублей.

В соответствии с Правилами предоставления финансовой поддержки за счет средств Фонда, решением Правления Фонда от 30 июня 2017 года № 767 о предоставлении краю финансовой поддержки за счет средств Фонда на оплату части расходов на осуществление мероприятий по реализации проекта модернизации, предусмотренных Планом мероприятий по модернизации, Фондом заключен с Правительством края договор от 17 июля 2017 года № 50-КИ «О предоставлении финансовой поддержки за счет средств государственной корпорации – Фонд содействия реформирования жилищно-коммунального хозяйства на реализацию проекта модернизации коммунальной инфраструктуры на территории городского поселения «Рабочий поселок Чегдомын», находящейся в собственности Хабаровского края» (далее – Договор № 50-КИ).

Согласно условиям Договора № 51-КИ объем финансирования мероприятий по проекту модернизации составил 539 248,60 тыс. рублей, в том числе за счет средств:

Фонда – 280 000,00 тыс. рублей;

краевого бюджета – 69 248,00 тыс. рублей;

АО «Хабаровские энергетические системы» - 190 000,06 тыс. рублей.

В соответствии с приложением № 1 к Договору № 50-КИ срок завершения работ (мероприятий) по созданию, реконструкции, модернизации объектов коммунальной инфраструктуры, предусмотренных проектом модернизации, установлен 31 декабря 2017 года.

Согласно дополнительному соглашению «О внесении изменений в договор от 17 июля 2017 года № 50-КИ о предоставлении финансовой поддержки за счет средств государственной корпорации – Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на реализацию проекта модернизация коммунальной инфраструктуры на территории городского поселения «Рабочий поселок Чегдомын», находящейся в собственности Хабаровского края» от 01 октября 2018 года № 4 к Договору № 50-КИ, объем финансирования мероприятий установлен в сумме 479 632,99 тыс. рублей, в том числе за счет средств:

Фонда в сумме 238 378,97 тыс. рублей или 49,7 процента от стоимости работ;

краевого бюджета – 83 012,63 тыс. рублей (17,3%);

АО «Хабаровские энергетические системы» – 158 241,40 тыс. рублей (33%).

В соответствии с Правилами предоставления антимонопольным органом согласия на изменение условий концессионного соглашения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 24 апреля 2014 года № 368, с разрешения управления Федеральной антимонопольной службы по краю осуществлено внесение изменений в Концессионное соглашение.

8.2. Проверка реализации заключенного концессионного соглашения, в том числе на предмет соблюдения сторонами взятых на себя обязательств по достижению целевых показателей, содержащихся в концессионном соглашении, сроков их реализации, объема привлекаемых инвестиций и иных существенных условий концессионного соглашения.

В соответствии с пунктом 2 части 4 статьи 40 Закона № 115-ФЗ субъект Российской Федерации, участвующий в концессионном соглашении, несет обязанности по утверждению инвестиционных программ концессионера, в соответствии с установленными концессионным соглашением заданием и мероприятиями, плановыми показателями деятельности концессионера, предельным уровнем расходов на создание и (или) реконструкцию объекта концессионного соглашения.

Распоряжением Правительства края от 31 октября 2017 года № 755-рп утверждена инвестиционная программа АО «Хабаровские энергетические системы» в сфере теплоснабжения на 2017 - 2031 годы (далее – Распоряжение № 755-рп, инвестиционная программа).

В соответствии с частью 10 статьи 2 Федерального закона от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее – Федеральный закон о теплоснабжении) под инвестиционной программой регулируемой организации понимается программа мероприятий по строительству, реконструкции и (или) модернизации источников тепловой энергии и (или) тепловых сетей в целях развития, повышения надежности и эффективности системы теплоснабжения, подключения (технологического присоединения) теплопотребляющих установок потребителей тепловой энергии к системе теплоснабжения.

Согласно пункту 4 части 1 статьи 4 Федерального закона о теплоснабжении инвестиционная программа подлежит согласованию и утверждению в соответствии с Правилами согласования и утверждения инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, а также требований к составу и содержанию таких программ (за исключением таких программ, утверждаемых в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 05 мая 2014 года № 410 (далее – Правила согласования и утверждения инвестиционных программ).

Пункт 9 названных правил содержит перечень мероприятий, осуществляемых в рамках реализации инвестиционных программ, к которым, в частности относятся строительство, реконструкция или модернизация объектов системы централизованного теплоснабжения, строительство новых тепловых сетей, строительство иных объектов системы централизованного теплоснабжения, увеличение пропускной способности существующих тепловых сетей и т.д.

Инвестиционная программа АО «Хабаровские энергетические системы» не соответствует требованиям Правил согласования и утверждения инвестиционных программ, а именно:

не включает в себя перечень мероприятий по подготовке проектной документации (подпункт «б» пункт 8);

инвестиционная программа утверждена постановлением Правительства края от 31 октября 2017 года № 755-рп с превышением предельных сроков, предусмотренных пунктом 34 данных правил;

В соответствии с пунктом 4.17 Концессионного соглашения инвестиционная программа Концессионера должна содержать мероприятия, включенные в указанное Соглашение и после ее согласования и утверждения в установленном законодательством Российской Федерации порядке, является неотъемлемой частью (приложением) данного Соглашения.

Согласно «Графику реализации мероприятий инвестиционной программы АО «Хабаровские энергетические системы» и графика ввода объектов централизованных систем теплоснабжения в эксплуатацию» (приложение № 4 к инвестиционной программе) начало и окончание реализации мероприятий, а также ввод в эксплуатацию объектов системы теплоснабжения, расположенных на территории городского поселения «Рабочий поселок Чегдомын», установлены в 2017 году.

Согласно части 1 статьи 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации разрешение на ввод объекта в эксплуатацию представляет собой документ, который удостоверяет выполнение строительства, реконструкции объекта капитального строительства в полном объеме, в соответствии с разрешением на строительство, проектной документацией, а также соответствие построенного, реконструированного объекта капитального строительства требованиям к строительству, реконструкции объекта капитального строительства, установленным на дату выдачи представленного для получения разрешения на строительство.

Разрешение на ввод объекта «Реконструкция системы теплоснабжения пос. Чегдомын» в эксплуатацию выдано администрацией городского поселения «Рабочий поселок Чегдомын» Верхнебуреинского муниципального района края 16 августа 2018 года № RU27505101-3/2018.

Таким образом, инвестиционная программа АО «Хабаровские энергетические системы» в части реализации мероприятий, предусмотренных приложением № 4 «График реализации мероприятий инвестиционной программы Общества, включая график ввода объектов централизованных систем теплоснабжения в эксплуатацию», в установленные сроки не выполнена.

В соответствии с пунктом 4.7 Концессионного соглашения Концедент в рамках своих полномочий принимает на себя обязательства по подготовке проектной документации по проекту «Реконструкция системы теплоснабжения пос. Чегдомын», получению положительного заключения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий и передаче его вместе с проектом создания Объекта Концессионного соглашения или иного имущества Концессионеру. Проектная документация и результаты инженерных изысканий должны соответствовать требованиям, предъявляемым к объекту Соглашения.

Концедентом передана Концессионеру проектная документация стадии «П» по объекту: «Мероприятия по подготовке зоны затопления (водохранилища и нижнего бьефа) Бурейской ГЭС на территории Хабаровского края. Переустройство населенных пунктов и переселение населения. Реконструкция инженерных сетей п. Чегдомын».

Проект передан 15 мая 2017 года согласно акту приема-передачи в количестве 33 томов без стоимостного (ценового) показателя. По данным бухгалтерского учета Концессионера указанная проектная документация не числится.

Проектной документацией стадии «П» по объекту: «Мероприятия по подготовке зоны затопления (водохранилища и нижнего бьефа) Бурейской ГЭС на территории Хабаровского края. Переустройство населенных пунктов и переселение населения. Реконструкция инженерных сетей п. Чегдомын» предусмотрено выполнение работ по: реконструкции тепловых и водопроводных сетей п. Чегдомын; реконструкции котельной № 1 и № 2; строительству бойлерной на территории квартала № 29, а также строительству модульной котельной п. Олимпийский, что не соответствует Объекту

Соглашения, а также требованиям Фонда содействия реформированию ЖКХ, в части наличия в проектной документации мероприятий, указанных в приложении № 1 к Договору № 50-КИ.

Так, приложением № 1 к Договору № 51-КИ предусмотрено выполнение следующих мероприятий:

- реконструкции котельной № 1 и № 2;
- прокладка и реконструкция тепловых сетей;
- строительство бойлерной на территории квартала № 29.

Таким образом, Концедентом не исполнены обязательства, предусмотренные пунктом 4.7 Соглашения. Переданная Концессионеру проектная документация не позволяла построить Объект, предусмотренный Соглашением.

В целях обеспечения возможности строительства объекта «Реконструкция системы теплоснабжения пос. Чегдомын», сторонами Соглашения принято решение о финансировании мероприятий по разработке проектной документации, о чем заключено дополнительное соглашение № 5 от 15.05.2017 к Концессионному соглашению.

В целях корректировки проектной документации по объекту: «Мероприятия по подготовке зоны затопления (водохранилища и нижнего бьефа) Бурейской ГЭС на территории Хабаровского края. Переустройство населенных пунктов и переселение населения. Реконструкция инженерных сетей п. Чегдомын» краевым государственным казенным учреждением «Служба заказчика топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства» с ОАО «Территориальный проектный институт «Хабаровскпромпроект» заключен контракт от 13 февраля 2017 года № А09/01 (далее – Контракт по корректировке проектной документации от 13.02.2017 № А09/01), цена контракта составила 497,92 тыс. рублей.

Согласно техническому заданию к Контракту по корректировке проектной документации от 13.02.2017 № А09/01 на корректировку проектной документации выделены этапы строительства:

Этап 1: Строительство модульной котельной п. Олимпийский и подключение к ней поселка;

Этап 2: Реконструкция системы теплоснабжения пос. Чегдомын:

- реконструкция котельной № 1, строительство тепловых сетей от котельной № 1 до котельной № 29, строительство новой бойлерной в районе котельной № 29, реконструкция котельной № 2, прочие инженерные системы для обеспечения работы котельной № 1 и № 2;

Этап 3: Консервация котельной № 29;

Этап 4: Реконструкция сетей холодного водоснабжения.

Краевым государственным бюджетным учреждением «Единая государственная экспертиза проектной документации и результатов инженерных изысканий Хабаровского края» подготовлено положительное заключение экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, а также сметной стоимости строительства объекта: «Мероприятия по подготовке зоны затопления (водохранилища и нижнего бьефа) Бурейской

ГЭС на территории Хабаровского края. Переустройство населенных пунктов и переселение населения. Реконструкция инженерных сетей п. Чегдомын» от 26 июля 2017 года.

Следует отметить, что после корректировки проектная документация по объекту: «Мероприятия по подготовке зоны затопления (водохранилища и нижнего бьефа) Бурейской ГЭС на территории Хабаровского края. Переустройство населенных пунктов и переселение населения. Реконструкция инженерных сетей п. Чегдомын» не содержит работы, предусмотренные техническим заданием к Контракту по корректировке проектной документации от 13.02.2017 № А09/01, в том числе:

не внесены в Пояснительную записку 4626-ПЗ Раздел 1 изменения с указанием выделенных этапов и перечнем мероприятий, включенных в данные этапы;

не произведена корректировка раздела 4626-ПОС Проект организации строительства.

Согласно пункту 3.2 СНиП 3.01.01-85 запрещается осуществление строительно-монтажных работ без утвержденных проекта организации строительства и проекта производства работ. Не допускаются отступления от решений проектов организации строительства и проектов производства работ без согласования с организациями, разработавшими и утвердившими их.

Пунктом 3.5 СНиП 3.01.01-85 Проект организации строительства является обязательным документом для заказчика, подрядных организаций, а также организаций, осуществляющих финансирование и материально-техническое обеспечение строительства.

Концессионером необоснованно внесены изменения в наименование Объекта: «2 этап. Реконструкция системы теплоснабжения п. Чегдомын, а также на выполнение монтажных, пусконаладочных и иных неразрывно связанных со строящимся объектом».

В соответствии со статьей 8 Гражданского кодекса Российской Федерации права на имущество, подлежащее государственной регистрации, возникают с момента регистрации соответствующих прав.

В соответствии с частью 15 статьи 3 Закона № 115-ФЗ права владения и пользования Концессионера недвижимым имуществом, входящим в состав объекта концессионного соглашения, недвижимым имуществом, предоставленным концессионеру, подлежат государственной регистрации в качестве обременения права собственности Концедента.

Соглашением предусмотрена обязанность Концедента по передаче Концессионеру права владения и пользования объектами недвижимого имущества, входящими в состав Объекта концессионного соглашения. Обязанность считается исполненной со дня государственной регистрации указанных прав Концессионера.

Согласно пункту 3.3 Концессионного соглашения стороны обязуются осуществить действия, необходимые для обеспечения государственной регистрации прав владения и пользования Концессионером недвижимым имуществом, входящим в состав Объекта Соглашения и состав иного

имущества, не позднее одного месяца со дня подписания настоящего Соглашения.

В нарушение части 2 статьи 19 Федерального закона от 13 июля 2015 года № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» Концессионным соглашением сроки государственной регистрации обременения права собственности и прав владения и пользования имуществом определены с превышением пяти рабочих дней с момента заключения Соглашения.

Несоблюдение собственником, пользователем установленного порядка государственной регистрации прав на недвижимое имущество или сделок с ним признается административным правонарушением и влечет наложение административного штрафа, предусмотренного статьей 19.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В ходе контрольного мероприятия руководителем АО «Хабаровские энергетические системы» издан приказ от 19 апреля 2019 года № 75 «О государственной регистрации прав владения и пользования объектами Концессионного соглашения от 21.04.2017г.», согласно которому определены ответственные лица по регистрации со сроком регистрации до 15 мая 2019 года.

8.2.1. Проверкой реализации заключенного Концессионного соглашения на предмет соблюдения сторонами взятых на себя обязательств по объему привлекаемых инвестиций, а также законности, результативности (эффективности и экономности) их использования установлено.

Законом края от 06 декабря 2016 года № 226 «О краевом бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (ред. от 25.10.2017 № 287) (далее – Закон края № 226) и сводной бюджетной росписью Министерству в рамках реализации мероприятий по Проекту «Реконструкция системы теплоснабжения пос. Чегдомын» утвержден объем бюджетных ассигнований в сумме 349 248,00 тыс. рублей, в том числе за счет средств:

Фонда - 280 000,00 тыс. рублей;

краевого бюджета – 69 248,0 тыс. рублей.

Фактические обязательства по финансированию проекта «Реконструкция системы теплоснабжения пос. Чегдомын» Министерством исполнены в сумме 153 248,0 тыс. рублей, из них за счет средств:

Фонда - 84 000,00 тыс. рублей, (30%). Причиной неисполнения предусмотренного Концессионным соглашением объема инвестиций в сумме 196 000,00 тыс. рублей (70%) явился перенос сроков реализации мероприятий Проекта на 2018 год;

краевого бюджета – 69 248,00 тыс. рублей (100%).

Министерством в соответствии с заключенным Концессионным соглашением средства Фонда и краевого бюджета в 2017 году перечислены Концессионеру в полном объеме.

В соответствии с пунктом 4.15 Концессионного соглашения предельный (максимальный) размер обязательств на создание и реконструкцию Объекта

Соглашения, осуществляемых Концессионером в течение всего срока действия Соглашения, установлен в сумме 190 000,60 тыс. рублей.

Концессионером заключен кредитный договор от 21 июня 2017 года № 00-008/КЛ-17 на открытие кредитной линии (с лимитом выдачи) с максимальным размером общей суммы кредита, который может быть предоставлен по указанному договору, в размере 190 000,60 тыс. рублей.

Для учета операций по использованию средств на капитальные вложения Концессионером открыт лицевой счет в ФАКБ «Российский капитал» (ПАО) Хабаровский.

Согласно пункту 4.10 Концессионного соглашения Концессионером открыт в Управлении Федерального казначейства по краю отдельный лицевой счет, предназначенный для аккумулирования платы Концедента и средств Концессионера, предназначенных для оплаты расходов по созданию и реконструкции Объекта Концессионного соглашения (уведомление Управления Федерального казначейства по краю от 21.08.2017 № 22-08-22/10860).

В рамках реализации мероприятий Проекта «Реконструкция системы теплоснабжения пос. Чегдомын» Концессионер осуществлял свою деятельность в соответствии с:

- Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ (ред. от 28.11.2018) «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ);

- Положением о закупках товаров, работ, услуг ОАО «Хабаровские энергетические системы, утвержденным Решением Совета директоров ОАО «Хабаровские энергетические системы» (протокол от 02.10.2013 № 4) (далее – Положение о закупках товаров, работ, услуг);

- Учетной политикой АО «Хабаровские энергетические системы», утвержденной приказом от 09 января 2017 года № 1 (далее – Учетная политика).

В соответствии с Законом № 223-ФЗ АО «Хабаровские энергетические системы» размещены извещения о проведении открытого запроса предложений в электронной форме на выполнение работ по строительству (реконструкции) объекта «Мероприятия по подготовке зоны затопления (водохранилища и нижнего бьефа) Бурейской ГЭС на территории края. Переустройство населенных пунктов и переселение населения. Реконструкция инженерных сетей п. Чегдомын» 2 этап. Реконструкция системы теплоснабжения п. Чегдомын, а также на выполнение монтажных, пусконаладочных и иных неразрывно связанных со строящимся объектом работ» на официальном сайте www.zakupki.gov.ru.

По результатам проведенного открытого запроса предложений (реестровый номер ОЗП 17/05-2017) в целях выполнения условий Соглашения Концессионером заключен договор подряда от 24 мая 2017 года № 109/17 с обществом с ограниченной ответственностью «КрепСтрой» (далее – ООО «КрепСтрой») на выполнение работ по строительству (реконструкции) объекта, с приблизительной ценой 539 000,00 тыс. рублей (далее – договор

подряда на выполнение работ по строительству (реконструкции) объекта от 24.05.2017 № 109/17).

Согласно заявке на участие в открытом запросе предложений по отбору организаций на право заключения договора на строительство (реконструкцию) Объекта ООО «КрепСтрой» берет на себя обязательство провести работу (оказать услугу) в сроки, установленные Заказчиком в документации о запросе предложений, и представить гарантийный срок на выполненные работы в течение 5 лет.

Согласно разделу 15 договора подряда на выполнение работ по строительству (реконструкции) объекта от 24.05.2017 № 109/17 сроки начала и окончания работ установлены 01 июня 2017 года и 15 декабря 2017 года соответственно, т.е. продолжительность работ составит 6,5 месяцев.

Однако, в соответствии с проектной документацией нормативная продолжительность строительства (реконструкции) Объекта составит 38 месяцев.

Согласно проекту организации строительства (далее – ПОС), разработанного в 2012 году, сметная стоимость строительства определена в ценах 1 квартала 2012 года с НДС.

Строительство (реконструкция) Объекта Соглашения запланировано в две очереди:

- состав первой очереди строительства: реконструкция котельной № 1 и № 2, строительство магистрального водовода от водопроводных очистных сооружений до котельной № 1 и № 2, строительство бойлерной на территории котельной № 29;

- состав второй очереди строительства: реконструкция тепловых сетей поселка от котельной № 29, водопроводных сетей поселка и строительство модульной котельной в п. Олимпийский.

Календарный план строительства объекта, содержащийся в ПОС, не согласован Заказчиком (АО «ХЭС») и Генподрядчиком (ООО «КрепСтрой») и предполагает выполнение работ в период 2013 – 2016 годов.

Согласно приложению № 2 к договору подряда на выполнение работ по строительству (реконструкции) объекта от 24.05.2017 № 109/17 начало и завершение этапов работ определяются Календарным графиком производства работ. Этапы, указанные в ПОС, не соответствуют продолжительности этапов работ, содержащихся в Календарном графике производства работ.

Концессионером не подтвержден факт согласования проекта производства работ, разработанный ООО «КрепСтрой», до начала выполнения работ (п. 4.7 договора подряда на выполнение работ по строительству (реконструкции) объекта от 24.05.2017 № 109/17).

Согласно актам о приемке выполненных работ (форма № КС-2) за период с 28 сентября 2017 года по 30 ноября 2017 года, справкам о стоимости выполненных работ и затрат (форма № КС-3) работы ООО «КрепСтрой» по договору подряда на выполнение работ по строительству (реконструкции) объекта от 24.05.2017 № 109/17 выполнены в полном объеме в сумме 306 495,15 тыс. рублей, в том числе:

подготовка территории строительства (площадка котельной № 1; котельная № 29-го квартала (Бойлерная)) в сумме 701,02 тыс. рублей;

общестроительные работы (котельные № 1, № 2; котельная № 29-го квартала (бойлерная); тепловые сети) – 304 984,61 тыс. рублей;

объекты транспортного хозяйства и связи (котельные № 1, № 2; котельная № 29-го квартала (бойлерная)) – 3 468,53 тыс. рублей;

наружное водоснабжение, канализация (котельная № 1; ул. Софийская) – 1 310,19 тыс. рублей;

корректировка непредвиденных затрат за сентябрь 2017 года – «минус» 3 969,20 тыс. рублей.

Кассовые расходы Концессионера в 2017 году в целях реализации Концессионного соглашения произведены по договору подряда на выполнение работ по строительству (реконструкции) объекта от 24.05.2017 № 109/17 в сумме 261 358,81 тыс. рублей, в том числе за счет средств:

Фонда в сумме 84 000,00 тыс. рублей (100%);

Концендента – 69 000,00 тыс. рублей (99,7%);

Концессионера – 108 358,81 тыс. рублей (100%).

По состоянию на 31 декабря 2017 года остаток неиспользованных средств Концессионера составил 248,00 тыс. рублей.

Кроме того, в 2017 году АО «Хабаровские энергетические системы» заключены договоры, направленные на реализацию мероприятий по объекту «Реконструкция системы теплоснабжения пос. Чегдомын» в рамках Концессионного соглашения, по которым Фондом оплата выполненных работ и (или) авансовых платежей частично произведена за счет собственных средств с расчетного счета № 40702810820000000138 в ФАКБ «Российский Капитал» (ПАО) Хабаровский (далее – собственные средства), по причине отсутствия бюджетного финансирования, в том числе:

договор аренды земельного участка от 21 июня 2017 года № 865, заключенный на аренду пяти земельных участков, находящихся в собственности края и на которых расположены объекты Соглашения. Срок аренды установлен с 21 июня 2017 года, ежемесячный платеж за пользование объектами аренды составил 176,43 тыс. рублей, (далее – договор аренды земельных участков № 865).

По данным бухгалтерского учета АО «Хабаровские энергетические системы» по состоянию на 31 декабря 2017 года начислено всего арендной платы за земельные участки 1 117,40 тыс. рублей. Кассовые расходы Концессионером в 2017 году по указанному договору не произведены.

В результате сложившейся задолженности в арбитражном суде края рассмотрены иски министерства инвестиционной и земельно-имущественной политики края к АО «Хабаровские энергетические системы» о взыскании задолженности по основному долгу по договору аренды, неустойке за просрочку внесения арендных платежей за период с 11 июля 2017 года по 16 марта 2018 года в сумме 870,27 тыс. рублей. Иски о взыскании задолженности по арендной плате по договору аренды земельных участков

№ 865 Концессионером не исполнены, задолженность по состоянию на 31 декабря 2018 года составила 1 272,74 тыс. рублей;

договор подряда на выполнение проектных работ от 18 сентября 2017 года № 255/17, заключенный с ООО «Промпроект ДВ» на разработку (корректировку) проектной документации стадии «П» по объекту: «Мероприятия по подготовке зоны затопления (водохранилища и нижнего бьефа) Бурейской ГЭС на территории Хабаровского края. Переустройство населенных пунктов и переселение населения. Реконструкция инженерных сетей п. Чегдомын» 2 этап. Реконструкция системы теплоснабжения пос. Чегдомын», со сметной стоимостью 10 032,11 тыс. рублей (без НДС) (далее – договор подряда на выполнение проектных работ от 18.09.2017 № 255/17). Договором подряда на выполнение проектных работ от 18.09.2017 № 255/17 предусмотрено выполнение поэтапных работ.

Дополнительным соглашением от 25 сентября 2017 года № 1 к договору подряда на выполнение проектных работ от 18.09.2017 № 255/17, срок выполнения работ 02 октября 2017 года, установленный календарным планом, продлен до 15 марта 2018 года.

Фактически проектные работы ООО «Промпроект ДВ» выполнены в июне – июле 2018 года (акт от 01.06.2018 № 11 (по 1 этапу: тепловая сеть котельная № 1 на территории 29 квартала) в сумме 3 303,54 тыс. рублей; (акт от 05.07.2018 № 18 (по 2 – 4 этапу: «Реконструкция системы теплоснабжения п. Чегдомын») в сумме 6 728,57 тыс. рублей).

Таким образом, Подрядчиком (ООО «Проект – ДВ») обязательства, установленные договором подряда на выполнение проектных работ от 18.09.2017 № 255/17, исполнены с превышением сроков на 77 и 112 календарных дней соответственно.

В соответствии с пунктом 4.3 при нарушении «Подрядчиком» сроков выполнения работ «Заказчик» вправе начислить и взыскать неустойку (пеню) в размере 0,01 процента стоимости этапа работ за каждый день просрочки, но не более одного процента от стоимости этапа.

Упущенная выгода Концессионера в связи с не выставлением ООО «Проект – ДВ» требования об уплате неустойки составила 100,57 тыс. рублей.

АО «Хабаровские энергетические системы» претензионно-исковая работа по факту неисполнения ООО «Проект – ДВ» принятых обязательств, не проведена;

договор подряда на выполнение инженерных изысканий от 07 ноября 2017 года № 292/17, заключенный с ООО «Инженерные изыскания ДВ» по объекту «Реконструкция системы теплоснабжения п. Чегдомын» на выполнение инженерно-геодезических, инженерно-геологических, инженерно-экологических работ стоимостью 2 300,00 тыс. рублей (далее – договор подряда на выполнение инженерных работ от 07.11.2017 № 292/17).

Пунктами 3.1, 3.2 договора подряда на выполнение инженерных работ от 07.11.2017 № 292/17 срок выполнения работ установлен в течение пятнадцати календарных дней с момента подписания договора. Подрядчик

обязан приступить к исполнению договора в течение 1 рабочего дня с момента уплаты Заказчиком авансового платежа в размере 1 035,00 тыс. рублей или 45 процентов.

Концессионером 16 ноября 2017 года произведена оплата авансового платежа за счет собственных средств по договору подряда на выполнение инженерных работ от 07.11.2017 № 292/17 в сумме 1 035,00 тыс. рублей.

По данным бухгалтерского учета Концессионера окончательный расчет с ООО «Инженерные изыскания ДВ» произведен 26 января 2018 года (акт выполненных работ от 26.01.2018 № 6/1).

ООО «Инженерные изыскания ДВ» обязательства, установленные договором подряда на выполнение инженерных работ от 07.11.2017 № 292/17, исполнены с превышением сроков, просрочка составила 53 календарных дня. Претензионная работа Концессионером не проведена.

Согласно пункту 6.3. договора подряда на выполнение инженерных работ от 07.11.2017 № 292/17, при нарушении срока выполнения работ, предусмотренного пунктом 3.1 указанного договора, Подрядчик несет ответственность в виде неустойки в размере 1/300 ключевой ставки Центрального Банка Российской Федерации за каждый день просрочки от цены работ.

Упущенная выгода Концессионера в связи с не выставлением ООО «Инженерные изыскания ДВ» требования об уплате неустойки составила 12,19 тыс. рублей.

В 2017 году Концессионером произведены кассовые расходы по договорам на проведение государственной экспертизы, проверки достоверности определения сметной стоимости, на поставку оборудования, выполнение строительно-монтажных и пусконаладочных работ за счет собственных средств в сумме 12 515,78 тыс. рублей.

Проверкой кассовых расходов в 2018 году на реализацию мероприятий Проекта «Реконструкция системы теплоснабжения пос. Чегдомын» установлено.

Законом края от 06 декабря 2017 года № 303 «О краевом бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (в ред. от 21.11.2018 № 385) (далее – Закон края № 303) и сводной бюджетной росписью Министерству в рамках реализации мероприятий по проекту «Реконструкция системы теплоснабжения пос. Чегдомын» утвержден объем бюджетных ассигнований в сумме 196 000,00 тыс. рублей, в том числе средств:

Фонда – 154 378,97 тыс. рублей;

краевого бюджета – 41 621,03 тыс. рублей;

Фактические обязательства Министерства по финансированию проекта «Реконструкция системы теплоснабжения пос. Чегдомын» исполнены в сумме 196 000,00 тыс. рублей, из них за счет средств:

Фонда – 154 378,97 тыс. рублей (100%);

краевого бюджета – 41 621,03 тыс. рублей (100%).

Министерством в соответствии с заключенным Концессионным соглашением средства Фонда и краевого бюджета в 2018 году перечислены Концессионеру в полном объеме.

Кассовые расходы Концессионера в 2018 году в целях реализации Концессионного соглашения согласно заключенным договорам в период 2017 – 2018 годы произведены в объеме 263 366,82 тыс. рублей за счет средств:

Фонда в сумме 154 378,98 тыс. рублей (100%);

Концендента – 41 869,02 тыс. рублей (100%);

Концессионера – 67 118,82 тыс. рублей (100%), из них, согласно актам выполненных работ (форма № КС-2), справкам о стоимости выполненных работ и затрат (форма № КС-3) Концессионером произведена оплата и (или) возмещены расходы собственных средств, произведенных в 2017 году, в том числе по:

- договору подряда на выполнение работ по строительству (реконструкции) объекта от 24.05.2017 № 109/17 в сумме 218 274,17 тыс. рублей

- договору подряда на выполнение проектных работ от 18.09.2017 № 255/17 – 6 728,57 тыс. рублей (без НДС);

- договору подряда на выполнение инженерных работ № 297/17 – 2 300,00 тыс. рублей (без НДС);

- договору на проведение государственной экспертизы от 06.12.2017 № 80– 3 036,47 тыс. рублей (в т.ч. НДС – 463,19 тыс. рублей);

- договору на проведение проверки достоверности определения сметной стоимости от 06.12.2017 № 41 КСС – 20,00 тыс. рублей (в т.ч. НДС – 3,10 тыс. рублей);

- договору подряда на поставку оборудования, выполнение строительномонтажных и пусконаладочных работ от 07.08.2017 № 200/17 – 16 469,13 тыс. рублей;

- договору подряда на поставку оборудования, выполнение строительномонтажных и пусконаладочных работ от 15.08.2017 № 221/17 – 6 429,21 тыс. рублей;

- договору подряда от 26 ноября 2018 года № 700/18, заключенному с ООО «Хабгидрострой», на выполнение работ по консервации котельной 29 квартала по объекту «Мероприятия по подготовке зоны затопления (водохранилища и нижнего бьефа) Бурейской ГЭС на территории края. Переустройство населенных пунктов и переселение населения. Реконструкция инженерных сетей п. Чегдомын» 2 этап. Реконструкция системы теплоснабжения п. Чегдомын, а также на выполнение монтажных, пусконаладочных и иных неразрывно связанных со строящимся объектом работ», в целях исполнения работ «Закрытие котельной № 29 (перевод в холодный режим) (п. 5 Приложения № 6 к Концессионному соглашению) – 1 216,60 тыс. рублей;

- договору подряда на поставку оборудования, выполнение строительномонтажных и пусконаладочных работ от 17 октября 2018 года № 683/18

(дополнительные соглашения), заключенному с ЗАО «Энергомаш» на поставку оборудования, материалов и выполнение строительно-монтажных, пусконаладочных работ по капитальному ремонту (демонтаж котла № 2 и установка нового котла) на котельной № 2, стоимостью 16 469,13 тыс. рублей, кассовые расходы концессионных средств составили 6 466,78 тыс. рублей;

- договору подряда на выполнение проектных работ (рабочая документация) от 02.06.2017 № 119/17 в сумме 2 425,89 тыс. рублей.

Остаток средств, неиспользованных Концессионером в рамках кредитной линии кредитного договора, по состоянию на 31 декабря 2018 года составил 14 522,97 тыс. рублей.

Согласно пункту 4.14 Концессионного соглашения завершение Концессионером работ по созданию объектов, входящих в Объект Соглашения, оформлены актами об исполнении обязательств по созданию объектов, входящих в состав Объекта Соглашения (далее - Акт об исполнении обязательств), подписанными Концедентом и Концессионером:

акт об исполнении обязательств «Реконструкция котельной № 1 (установка котла КВ-Р11,63-150 со вспомогательным оборудованием)» от 19 января 2018 года;

акт об исполнении обязательств «Строительство тепловых сетей, в том числе для обеспечения тепловой нагрузки от котельной № 1 до новой бойлерной, замена тепловых сетей для обеспечения существующих гидравлических режимов и перспективных приростов тепловой нагрузки» от 17 января 2018 года;

акт об исполнении обязательств «Реконструкция котельной № 2 (установка бака-аккумулятора со вспомогательным оборудованием)» от 19 января 2018 года;

акт об исполнении обязательств «Строительство бойлерной в районе котельной № 29» от 17 августа 2018 года;

акт об исполнении обязательств «Закрытие котельной №29 (перевод в «холодный» режим)» от 26 декабря 2018 года.

В нарушение требований пункта 4.7 Соглашения Министерством не выполнены обязательства по подготовке проектной документации по проекту «Реконструкция системы теплоснабжения пос. Чегдомын», получению положительного заключения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий и передаче его вместе с проектом создания Объекта Концессионеру не позднее 45 календарных дней со дня заключения Соглашения.

Вместе с тем, Министерством инициировано заключение дополнительного соглашения от 13 июня 2018 года № 4 к Концессионному соглашению с внесением изменений в пункт 4.1 Соглашения, предусматривающие обязанность Концессионера по разработке проектной документации и сметной документации.

Невыполнение Министерством предусмотренных Концессионным соглашением обязательств, привело к увеличению стоимости Объекта Соглашения в сумме 12 085,04 тыс. рублей.

По данным бухгалтерского учета Концессионера за 2017 год, объекты, входящие в состав Объекта Соглашения, учтены отдельно от своего имущества на счете 01 «Основные средства» (субсчет 01.01.1 «Объекты основных средств по Концессионному соглашению») в сумме 307 957,81 тыс. рублей, что соответствует данным акта приема-передачи Объекта Соглашения (приложение № 5 к Концессионному соглашению).

Согласно пункту 1 статьи 3 Закона № 115-ФЗ, Концессионер обязуется за свой счет создать и (или) реконструировать определенное концессионным соглашением имущество (недвижимое имущество и движимое имущество, технологически связанные между собой и предназначенные для осуществления деятельности, предусмотренной соглашением), право собственности, на которое принадлежит или будет принадлежать Концеденту, осуществлять деятельность с использованием (эксплуатацией) объекта соглашения, а Концедент обязуется предоставить Концессионеру на срок, установленный соглашением, права владения и пользования объектом соглашения для осуществления указанной деятельности.

Согласно пункту 9 части 2 статьи 10 Закона № 115-ФЗ Концессионным соглашением предусмотрены обязательства Министерством по финансированию части расходов на создание и реконструкцию объекта Соглашения.

Согласно пункту 5 статьи 79 Бюджетного кодекса Российской Федерации бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности могут осуществляться в соответствии с концессионными соглашениями.

Концессионеру передано во временное пользование на период действия Соглашения краевое государственное имущество, представляющее собой объекты системы теплоснабжения пос. Чегдомын, стоимостью 307 957,81 тыс. рублей, созданное за счет бюджетных средств.

В рамках реализации Концессионного соглашения Концедентом (Министерством) произведены бюджетные инвестиции на создание и реконструкцию объектов краевого государственного имущества входящего в состав объекта Соглашения, в сумме 349 248,00 тыс. рублей.

Таким образом, бюджетные ассигнования в объекты краевого государственного имущества, являющихся объектом Концессионного соглашения, составили 657 205,81 тыс. рублей.

Объем инвестиций Концессионера на создание и реконструкцию объектов Концессионного соглашения, составил 171 788,23 тыс. рублей или 20,7 процента стоимости объекта Соглашения.

По состоянию на 31 декабря 2018 года, по данным бухгалтерского учета Концессионера стоимость реконструированного, модернизированного имущества в составе объекта Соглашения и (или) иного имущества по субсчету 01.01.1 «Объекты основных средств по Концессионному соглашению» составила 828 994,04 тыс. рублей.

Согласно «Расчету долгосрочных тарифов на тепловую энергию для потребителей АО «Хабаровские энергетические системы» в городском

поселении «Рабочий поселок Чегдомын» Верхнебуреинского муниципального района на 2018 – 2022 годы» Комитета по ценам и тарифам Правительства края затраты АО «Хабаровские энергетические системы» на амортизацию основных средств и нематериальных активов на 2018 год составили 50 283,92 тыс. рублей.

Комитетом по ценам и тарифам Правительства края на 2018 год установлен тариф на тепловую энергию для потребителей АО «Хабаровские энергетические системы» в р.п. Чегдомын Верхнебуреинского муниципального района в размере 2 931,80 руб./Гкал.

Вместе с тем, при заключении Концессионного соглашения по объектам теплоснабжения р.п. Чегдомын произошло увеличение тарифа на тепловую энергию до 3 509,51 руб. за Гкал или на 19,7 процента.

Основными причинами роста тарифа на тепловую энергию послужило:

- включение амортизационных отчислений на сумму 50 283,92 тыс. рублей по объектам теплоснабжения;
- затраты на капитальные вложения из прибыли в размере 5 000,00 тыс. рублей.

В ходе формирования тарифа на тепловую энергию на 2018 год Министерством в рамках имеющихся полномочий предложено, а Комитетом по ценам и тарифам Правительства края учтена в 2018 – 2022 годах амортизация на переданное Министерством АО «Хабаровские энергетические системы» краевое государственное имущество, представляющее собой объекты системы теплоснабжения пос. Чегдомын.

В соответствии с Инструкцией по применению Плана счетов бухгалтерского учета финансово-хозяйственной деятельности организаций, утвержденной Приказом Минфина России от 31 октября 2000 г. № 94н (далее - Инструкция по применению Плана счетов), объект концессионного соглашения принимается концессионером к учету на забалансовом счете. На отдельном забалансовом счете также отражается сумма износа объекта концессионного соглашения, начисляемого по установленным нормам амортизационных отчислений.

В нарушение требований Инструкции по применению Плана счетов АО «Хабаровские энергетические системы» начислена сумма износа объекта концессионного соглашения созданного и реконструированного с привлечением бюджетных инвестиций в объеме 43 481,10 тыс. рублей с включением в состав неподконтрольных расходов тарифа на тепловую энергию.

Таким образом, включение увеличенного размера амортизационных отчислений в расходы АО «Хабаровские энергетические системы» формирует предпосылки к необоснованному росту тарифа на услуги по теплоснабжению для потребителей городского поселения «Рабочий поселок Чегдомын».

При этом краевой бюджет несет расходы как на этапе финансирования мероприятий по созданию и реконструкции объекта Концессионного соглашения, так и в последующем, при предоставлении компенсации

выпадающих доходов ресурсоснабжающей организации, связанных с применением льготных тарифов на тепловую энергию.

АО «Хабаровские энергетические системы», не понеся затраты на создание полученного краевого имущества, получит необоснованно плановый доход за период с 2018 года по 2026 год (период амортизации краевого имущества) в сумме 100 653,08 тыс. рублей.

Исходя из объема оказанных в 2018 году услуг (Гкал) АО «Хабаровские энергетические системы» от необоснованного включения в тариф амортизации краевого имущества получило в 2018 году доход в сумме 18 278,74 тыс. рублей.

Следует отметить, что АО «Хабаровские энергетические системы» также начислило амортизацию на имущество стоимостью 377 499,99 тыс. рублей.

Согласно пункту 4.18 Концессионного соглашения при наступлении в ходе действия Соглашения обстоятельств, в том числе снижение полезного отпуска тепловой энергии из-за сокращения числа потребителей тепловой энергии или сокращения объемов потребления ими тепловой энергии, при которых Концессионер не может рассчитывать на объем валовой выручки, обеспечивающей покрытие затрат на содержание объектов, входящих в объект Соглашения, и возврат инвестиционного капитала, Концедент формирует в бюджете средства на компенсацию таких расходов (разность между плановой и фактической выручкой) и направляет их Концессионеру.

Объем отпущенной тепловой энергии, учитываемый в тарифе на тепловую энергию на 2018 год, составил 117 203,37 Гкал.

Согласно отчетности АО «Хабаровские энергетические системы» форма № 22 – ЖКХ «Сведения о работе жилищно-коммунальных организаций в условиях реформы» январь – декабрь 2018 год отпущено тепловой энергии 88 650 Гкал. Разница составила 28 552,37 Гкал или 100 204,48 тыс. рублей, при среднегодовом тарифе на тепловую энергию 3 509,51 рублей.

Концеденту (Министерству) во исполнение обязательств, предусмотренных пунктом 4.18 Соглашения необходимо предусмотреть средства в краевом бюджете на 2019 год в объеме 100 204,48 тыс. рублей на компенсацию разности между плановой и фактической выручкой и направлением их Концессионеру.

9. Пояснения и замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия.

В соответствии со статьей 15 Закона края от 29 июня 2011 года № 94 «О Контрольно-счетной палате Хабаровского края» АО «Хабаровские энергетические системы» представлены в Контрольно-счетную палату края пояснения на результаты контрольного мероприятия, которые, по результатам рассмотрения Контрольно-счетной палатой края учтены при составлении отчета по результатам контрольного мероприятия. На поступившие замечания Контрольно-счетной палатой края подготовлены и направлены заключения.

10. Выводы:

10.1. В соответствии условиями Договора № 50-КИ Фонд обязуется предоставить краю финансовую поддержку за счет средств Фонда в сумме 280 000,00 тыс. рублей, край обязуется обеспечить выделение средств краевого бюджета на доленое финансирование мероприятий проекта модернизации в сумме 69 248,00 тыс. рублей, а также обеспечить контроль за целевым использованием средств долевого финансирования.

10.2. Инвестиционная программа АО «Хабаровские энергетические системы» не соответствует требованиям Правил согласования и утверждения инвестиционных программ, а именно:

не включает в себя перечень мероприятий по подготовке проектной документации (подпункт «б» пункт 8);

инвестиционная программа утверждена постановлением Правительства края от 31 октября 2017 года № 755-рп с превышением предельных сроков, предусмотренных пунктом 34 данных правил;

Инвестиционная программа АО «Хабаровские энергетические системы» в части реализации мероприятий, предусмотренных приложением № 4 «График реализации мероприятий инвестиционной программы Общества, включая график ввода объектов централизованных систем теплоснабжения в эксплуатацию» к инвестиционной программе, в установленные сроки не выполнена.

10.3. Проектной документацией стадии «П» по объекту: «Мероприятия по подготовке зоны затопления (водохранилища и нижнего бьефа) Бурейской ГЭС на территории Хабаровского края. Переустройство населенных пунктов и переселение населения. Реконструкция инженерных сетей п. Чегдомын» предусмотрено выполнение работ по: реконструкции тепловых и водопроводных сетей п. Чегдомын; реконструкции котельной № 1 и № 2; строительству бойлерной на территории квартала № 29, а также строительству модульной котельной п. Олимпийский, что не соответствует Объекту Соглашения, а также требованиям Фонда содействия реформированию ЖКХ, в части наличия в проектной документации мероприятий указанных в приложении № 1 к Договору № 50-КИ.

Приложением № 1 к Договору № 51-КИ предусмотрено выполнение следующих мероприятий:

реконструкции котельной № 1 и № 2;

прокладка и реконструкция тепловых сетей;

строительство бойлерной на территории квартала № 29.

Концедентом не исполнены обязательства, предусмотренные пунктом 4.7 Соглашения. Переданная Концессионеру проектная документация не позволяла построить Объект, предусмотренный Соглашением.

10.4. Проектная документация по объекту: «Мероприятия по подготовке зоны затопления (водохранилища и нижнего бьефа) Бурейской ГЭС на территории Хабаровского края. Переустройство населенных пунктов и переселение населения. Реконструкция инженерных сетей п. Чегдомын» после корректировки ОАО «Территориальный проектный институт

«Хабаровскпромпроект» (контракт от 13.02.2017 года № А09/01) не содержит работы, предусмотренные техническим заданием к контракту, в том числе:

не внесены в Пояснительную записку 4626-ПЗ Раздел 1 изменения с указанием выделенных этапов и перечнем мероприятий, включенных в данные этапы;

не произведена корректировка раздел 4626-ПОС Проект организации строительства.

Концессионером необоснованно внесены изменения в наименование Объекта: «2 этап. Реконструкция системы теплоснабжения п. Чегдомын, а также на выполнение монтажных, пусконаладочных и иных неразрывно связанных со строящимся объектом».

В нарушение пунктов 3.2, 3.3 СНиП 3.01.01-85 Концессионером осуществлено выполнение строительно-монтажных работ без утвержденных проекта организации строительства и проекта производства работ, допущены отступления от решений проектов организации строительства и проектов производства работ без согласования с организациями, разработавшими и утвердившими их, не произведена корректировка раздела 4626-ПОС Проект организации строительства.

10.5. В нарушение части 2 статьи 19 Федерального закона от 13 июля 2015 года № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» Концессионным соглашением сроки государственной регистрации обременения права собственности и прав владения и пользования имуществом определены с превышением пяти рабочих дней с момента заключения Соглашения.

Несоблюдение собственником, пользователем установленного порядка государственной регистрации прав на недвижимое имущество или сделок с ним признается административным правонарушением и влечет наложение административного штрафа, предусмотренного статьей. 19.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В ходе контрольного мероприятия руководителем АО «Хабаровские энергетические системы» издан приказ от 19 апреля 2019 года № 75 «О государственной регистрации прав владения и пользования объектами Концессионного соглашения от 21.04.2017г.», согласно которому определены ответственные лица по регистрации со сроком регистрации до 15 мая 2019 года.

10.6. Согласно приложению № 2 к договору подряда на выполнение работ по строительству (реконструкции) объекта от 24.05.2017 № 109/17 начало и завершение этапов работ определяются Календарным графиком производства работ. Этапы, указанные в ПОС, не соответствуют продолжительности этапов работ, содержащихся в Календарном графике производства работ.

10.7. По данным бухгалтерского учета АО «Хабаровские энергетические системы» по состоянию на 31 декабря 2017 года начислено всего арендной платы за земельные участки 1 117,40 тыс. рублей. Кассовые расходы Концессионером в 2017 году по указанному договору не произведены.

В результате сложившейся задолженности в арбитражном суде края рассмотрены иски министерства инвестиционной и земельно-имущественной политики края к АО «Хабаровские энергетические системы» о взыскании задолженности по основному долгу по договору аренды, неустойку за просрочку внесения арендных платежей за период с 11 июля 2017 года по 16 марта 2018 года в сумме 870,27 тыс. рублей. Иски о взыскании задолженности по арендной плате по договору аренды земельных участков № 865 Концессионером не исполнены, задолженность по состоянию на 31 декабря 2018 года составила 1 272,74 тыс. рублей.

10.8. Подрядчиком (ООО «Проект – ДВ») обязательства, установленные договором подряда на выполнение проектных работ от 18.09.2017 № 255/17, исполнены с превышением сроков, просрочка составила 77 и 112 календарных дней соответственно.

АО «Хабаровские энергетические системы» не реализовано право требования уплаты неустойки от ООО «Промпроект ДВ», упущенная выгода составила 100,57 тыс. рублей.

10.9. ООО «Инженерные изыскания ДВ» обязательства, установленные договором подряда на выполнение инженерных работ от 07.11.2017 № 292/17, исполнены с превышением сроков, просрочка составила 53 календарных дня.

АО «Хабаровские энергетические системы» не реализовано право требования уплаты неустойки от ООО «Инженерные изыскания ДВ», упущенная выгода составила 12,19 тыс. рублей.

10.10. В нарушение требований пункта 4.7 Соглашения Министерством не выполнены обязательства по подготовке проектной документации по проекту «Реконструкция системы теплоснабжения пос. Чегдомын», получению положительного заключения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий и передаче его вместе с проектом создания Объекта Концессионеру не позднее 45 календарных дней со дня заключения Соглашения.

Вместе с тем, Министерством инициировано заключение дополнительного соглашения от 13 июня 2018 года № 4 к Концессионному соглашению с внесением изменений в пункт 4.1 Соглашения, предусматривающий обязанность Концессионера по разработке проектной документации и сметной документации.

Невыполнение Министерством предусмотренных Концессионным соглашением обязательств привело к увеличению стоимости Объекта Соглашения в сумме 12 085,04 тыс. рублей.

10.11. Концессионеру передано во временное пользование на период действия Соглашения краевое государственное имущество, представляющее собой объекты системы теплоснабжения пос. Чегдомын, стоимостью 307 957,81 тыс. рублей, созданное за счет бюджетных средств.

В рамках реализации Концессионного соглашения Концедентом произведены бюджетные инвестиции на создание и реконструкцию объектов краевого государственного имущества, входящего в состав объекта Соглашения, в сумме 349 248,00 тыс. рублей.

Таким образом, бюджетные ассигнования в объекты краевого государственного имущества, являющихся объектом Концессионного соглашения, составили 657 205,81 тыс. рублей.

Объем инвестиций Концессионера на создание и реконструкцию объектов Концессионного соглашения, составил 171 788,23 тыс. рублей или 20,72 процента стоимости объекта Соглашения.

По состоянию на 31 декабря 2018 года, по данным бухгалтерского учета Концессионера стоимость реконструированного, модернизированного имущества в составе объекта Соглашения и (или) иного имущества по субсчету 01.01.1 «Объекты основных средств по Концессионному соглашению» составила 828 994,04 тыс. рублей.

10.12. Согласно «Расчету долгосрочных тарифов на тепловую энергию для потребителей АО «Хабаровские энергетические системы» в городском поселении «Рабочий поселок Чегдомын» Верхнебуреинского муниципального района на 2018 – 2022 годы» Комитета по ценам и тарифам Правительства края затраты АО «Хабаровские энергетические системы» на амортизацию основных средств и нематериальных активов на 2018 год составили 50 283,92 тыс. рублей.

10.13. Комитетом по ценам и тарифам Правительства края на 2018 год установлен тариф на тепловую энергию для потребителей АО «Хабаровские энергетические системы» в р.п. Чегдомын Верхнебуреинского муниципального района в размере 2 931,80 руб./Гкал.

При заключении Концессионного соглашения по объектам теплоснабжения р.п. Чегдомын произошло увеличение тарифа на тепловую энергию до 3 509,51 руб. за Гкал или на 124,0 процента.

Основными причинами роста тарифа на тепловую энергию послужило:

- включение амортизационных отчислений – 50 283,92 тыс. рублей по объектам теплоснабжения;

- затраты на капитальные вложения из прибыли – 5 000,00 тыс. рублей.

В ходе формирования тарифа на тепловую энергию на 2018 год Министерством в рамках имеющихся полномочий предложено, а Комитетом по ценам и тарифам Правительства края учтена в 2018 – 2022 годах амортизация на переданное Министерством АО «Хабаровские энергетические системы» краевое государственное имущество, представляющее собой объекты системы теплоснабжения пос. Чегдомын.

10.14. В нарушение требований Инструкции по применению Плана счетов АО «Хабаровские энергетические системы» начислена сумма износа объекта концессионного соглашения созданного и реконструированного с привлечением бюджетных инвестиций в объеме 43 481,10 тыс. рублей с включением в состав неподконтрольных расходов тарифа на тепловую энергию.

Таким образом, включение увеличенного размера амортизационных отчислений в расходы АО «Хабаровские энергетические системы» формирует предпосылки к необоснованному росту тарифа на услуги по теплоснабжению для потребителей городского поселения «Рабочий поселок Чегдомын».

При этом краевой бюджет несет расходы как на этапе финансирования мероприятий по созданию и реконструкции объекта Концессионного соглашения, так и в последующем, при предоставлении компенсации выпадающих доходов ресурсоснабжающей организации, связанных с применением льготных тарифов на тепловую энергию.

10.15. АО «Хабаровские энергетические системы», не понеся затраты на создание полученного имущества, получит необоснованно плановый доход за период с 2018 года по 2026 год (период амортизации бюджетного имущества) в сумме 100 653,08 тыс. рублей.

В 2018 году АО «Хабаровские энергетические системы» от необоснованного включения в тариф амортизации бюджетного имущества получило в 2018 году доход в сумме 18 278,74 тыс. рублей.

10.16. Согласно пункту 4.18 Концессионного соглашения при наступлении в ходе действия Соглашения обстоятельств, в том числе (снижение полезного отпуска тепловой энергии из-за сокращения числа потребителей тепловой энергии или сокращения объемов потребления ими тепловой энергии, при которых Концессионер не может рассчитывать на объем валовой выручки, обеспечивающей покрытие затрат на содержание объектов, входящих в объект Соглашения, и возврат инвестиционного капитала), Концедент формирует в бюджете средства на компенсацию таких расходов (разность между плановой и фактической выручкой) и направляет их Концессионеру.

Согласно отчетности АО «Хабаровские энергетические системы» форма № 22 – ЖКХ «Сведения о работе жилищно-коммунальных организаций в условиях реформы» январь – декабрь 2018 год отпущено тепловой энергии 88 650 Гкал. Объем отпущенной тепловой энергии, предусмотренный в тарифе на 2018 год, составил 117 202,37 Гкал. Разница составила 28 552,37 Гкал или 100 204,48 тыс. рублей.

Концеденту (Министерству) во исполнение обязательств, предусмотренных пунктом 4.18 Соглашения, необходимо предусмотреть в краевом бюджете средства на 2019 год в объеме 100 204,48 тыс. рублей на компенсацию разности между плановой и фактической выручкой с направлением их Концессионеру.

11. Предложения (рекомендации):

11.1. В соответствии с частью 1 статьи 19 Закона края от 29 июня 2011 года № 94 «О Контрольно-счетной палате Хабаровского края» (далее – Закон края № 94) внести представление АО «Хабаровские энергетические системы» для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков:

внести в концессиональное соглашение изменение в части сведений о размере платы Концедента по Концессионному соглашению на весь срок действия Концессионного соглашения;

обеспечить государственную регистрацию обременения права собственности и прав владения и пользования объектом Соглашения в

соответствии с требованиями Федерального закона от 13 июля 2015 года № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости»;

оплатить сложившуюся по состоянию на 31 декабря 2018 года задолженность по договору аренды земельного участка от 21 июня 2017 года № 865, а так же неустойку за просрочку внесения арендных платежей за период с 11 июля 2017 года по 16 марта 2018 года в сумме 870,27 тыс. рублей. Обеспечить текущее исполнение обязательств, установленных указанным договором, заключенным на аренду пяти земельных участков, находящихся в собственности края;

организовать проведение претензионно-исковой работы по факту неисполнения обязательств Подрядчиками в рамках:

договора подряда на выполнение проектных работ от 18.09.2017 № 255/17 с ООО «Проект – ДВ»;

договора подряда на выполнение инженерных изысканий от 07.11.2017 № 292/17 с ООО «Инженерные изыскания ДВ»;

обеспечить организацию бухгалтерского учета в соответствии с требованиями Инструкции по применению Плана счетов бухгалтерского учета финансово-хозяйственной деятельности организаций (утв. Приказом Минфина России от 31.10.2000 № 94н), в части принятия к учету Объекта Концессионного соглашения и отражению суммы износа Объекта на отдельном забалансовом счете.

11.2. Министерству жилищно-коммунального хозяйства края осуществляющим отдельные права и обязанности Концедента, в соответствии с отраслевой принадлежностью объекта концессионного соглашения, Комитету по ценам и тарифам Правительства края, являющимся органом в области государственного регулирования цен (тарифов) и контроля за порядком ценообразования обеспечить корректировку «Расчета долгосрочных тарифов на тепловую энергию для потребителей АО «Хабаровские энергетические системы» в городском поселении «Рабочий поселок Чегдомын» Верхнебуреинского муниципального района на 2018 – 2022 годы» с учетом излишне начисленной амортизации в 2018 году.

11.3. В соответствии с требованиями статьи 13 Закона края № 94 направить Губернатору края информацию о результатах контрольного мероприятия.

11.4. В соответствии с требованиями пункта 8 части 1 статьи 13 Закона края № 94 информацию о результатах контрольного мероприятия с приложением отчета направить в Законодательную Думу края.

11.5. В соответствии с Соглашением о порядке взаимодействия между Контрольно-счетной палатой края и Прокуратурой края отчет по результатам контрольного мероприятия направить в Прокуратуру края.

Аудитор Контрольно-счетной палаты края



В.Н. Андрейчиков