МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ХАБАРОВСКОГО КРАЯ
(Минэкономразвития края)
Муравьева-Амурского ул., д. 19, г. Хабаровск, 680002
Тел. (4212) 40-24-24. Факс (4212) 32-41-53
E-mail: econ@adm.khv.ru, http: //www: minec.khabkrai.ru
ОКПО 00090285, ОГРН 1032700299103
ИНН/КПП 2721020984/272101001

17.06.2019 № 02.3-03-3006

На № 5.1.19-1616 от 22.05.2019

О проведении оценки регулирующего воздействия проекта закона края

Председателю Законодательной Думы Хабаровского края

С.Л. Луговскому

Уважаемый Сергей Леонидович!

В соответствии с частью 4.1 статьи 23-1 Закона Хабаровского края от 28 марта 1996 г. № 33 "О Законодательной Думе Хабаровского края", министерство экономического развития края направляет положительное экспертные заключения об оценке регулирующего воздействия проекта закона Хабаровского края № ЗП-VI-467 "О внесении изменений в статью 29 Кодекса Хабаровского края об административных правонарушениях".
Приложение: на 3 л. в 1 экз.

И.о. заместителя Председателя
Правительства края – министра М.Ю. Авилова

Спиридонова Дарья Юрьевна,
40 24 47, 2597

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ХАБАРОВСКОГО КРАЯ
ВХОД. № 3807-5.1.29
"17" 06 2019 г.

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия
проекта закона Хабаровского края № ЗП-VI-467 "О внесении изменений в статью 29 Кодекса Хабаровского края об административных правонарушениях"

17 июня 2019 г. 02.3-03/10

Министерство экономического развития Хабаровского края (далее – уполномоченный орган) в соответствии с разделом 8 Порядка проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов края, утвержденного постановлением Правительства Хабаровского края от 16 июня 2014 г. № 183-пр (далее – Порядок), рассмотрело представленный для подготовки настоящего экспертного заключения проект закона Хабаровского края № ЗП-VI-467 "О внесении изменений в статью 29 Кодекса Хабаровского края об административных правонарушениях" (далее – проект закона), внесенный в Законодательную Думу Хабаровского края в порядке реализации права законодательной инициативы прокурором Хабаровского края В.Н. Каплуновым (далее – разработчик).

В соответствии с пунктом 5.3 статьи 23-1 Закона Хабаровского края от 28 марта 1996 г. № 33 "О Законодательной Думе Хабаровского края" проект закона направлен в уполномоченный орган для организации проведения процедуры оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ). Процедура ОРВ проведена комитетом потребительского рынка, пищевой и перерабатывающей промышленности Правительства края (далее – регулирующий орган).

1. В целях проведения публичных консультаций на Интернет портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов государственной власти Хабаровского края по ссылке http://regulation.khv.gov.ru/projects#npa=10420 с 24 мая по 14 июня 2019 г. опубликован текст проекта закона и сводный отчет.

Уведомление о начале публичных консультаций по проекту закона направлено в адрес Дальневосточного объединения промышленников и предпринимателей, союза в защиту Дальневосточного предпринимательства в торговле и промышленности, Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Хабаровскому краю, Хабаровского регионального отделения Общероссийского общественного движения в защиту прав и интересов потребителей "Объединение потребителей России", Хабаровского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства "ОПОРА РОССИИ", Хабаровской краевой общественной организации "Первое региональное общество защиты прав потребителей", Ассоциации предприятий рыбной отрасли Хабаровского края, ООО "ДВ-Ареал". Дополнительно уведомление о начале публичных консультаций по проекту закона было направлено уполномоченным органом в адрес порядка 300 экспертов и заинтересованных организаций, в том числе общественным организациям, представляющим интересы предпринимателей в крае.

В рамках проведения публичных консультаций по проекту закона поступило предложение от Дальневосточного объединения промышленников и предпринимателей, в соответствии с которым проект закона в целом поддерживает-

ся. Вместе с тем, по мнению экспертов административная ответственность за повторное совершение административных правонарушений с применением санкции в виде штрафа в размере от трех до пяти тысяч рублей для граждан, является недостаточной. В связи с этим предлагается рассмотреть вопрос об увеличении размера административных штрафов для граждан при повторном совершении административного правонарушения – от десяти до двадцати тысяч рублей.

Данное замечание регулирующим органом не учтено, в связи с тем, что статьей 3.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена максимальная сумма административного штрафа для граждан в размере, не превышающем пяти тысяч рублей.

2. Сводный отчет, направленный регулирующим органом для подготовки экспертного заключения, заполнен корректно и содержит исчерпывающую информацию, необходимую для анализа предполагаемого правового регулирования.

2.1. Описание предлагаемого регулирования.

Проектом закона статья 29 Кодекса Хабаровского края об административных правонарушениях (далее – статья 29) дополняется положениями об административной ответственности в виде штрафа за:

- осуществление розничной торговли рыбой и прочей продукцией рыболовства и рыбоводства на территории общего пользования в неустановленных для этих целей местах, а также организацию такой торговли;

- организацию розничной торговли, оказания услуг на территории общего пользования в неустановленных для этих целей местах.

Также проектом закона устанавливается административная ответственность за повторное совершение вышеуказанных правонарушений.

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах.

Действующей редакцией статьи 29 предусмотрено, что к административной ответственности за розничную торговлю и оказание услуг в неустановленных местах привлекаются продавцы, при этом организатор торговли к ответственности не привлекается.

2.3. Цели предлагаемого правового регулирования, показатели достижения целей.

Целью разработки проекта закона является установление административной ответственности за организацию незаконной деятельности по торговле и оказанию услуг на территории общего пользования в неустановленных для этих целей местах, а также осуществление торговли водными биологическими ресурсами вне специально установленных для этого мест.

2.4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования.

Адресатами предлагаемого правового регулирования являются юридические и физические лица, осуществляющие розничную торговлю, в том числе рыбой и прочей продукцией рыболовства и рыбоводства на территории общего пользования в неустановленных для этих целей местах, оказание услуг на тер-

ритории общего пользования в неустановленных для этих целей местах, а также организацию такой торговли.

Количество адресатов предлагаемого правового регулирования не представляется возможным установить ввиду незаконности деятельности данных лиц.

2.5. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования.

Проект закона предполагает установление административной ответственности в виде штрафов для юридических лиц в сумме от 15 до 100 тысяч рублей.

2.6. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) органов государственной власти края, а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования.

Проект закона предполагает уточнение полномочий органа власти, осуществляющего контрольно-надзорную деятельность в области розничной торговли, оказания услуг общественного питания бытовых услуг, услуг по ремонту автомобильного транспорта, включая шиномонтажные работы.

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации.

В субъектах Российской Федерации, в которых действуют Кодексы об административных правонарушениях отсутствуют положения, предлагаемые проектом закона.

3. <u>При рассмотрении проекта закона</u> уполномоченным органом не было выявлено положений, вводящих избыточные ограничения и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также краевого бюджета, бюджетов муниципальных образований края.

<u>Выводы по итогам процедуры оценки регулирующего воздействия проекта закона</u>:

1) при проведении процедуры оценки регулирующего воздействия проекта закона **соблюдены процедуры**, предусмотренные разделом 8 Порядка;

2) проект закона **не содержит положений:**

- вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения и ответственность для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению;

- приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также краевого бюджета, бюджетов муниципальных образований края.

И.о. заместителя Председателя
Правительства Хабаровского
края – министра экономического
развития края М.Ю. Авилова

Спиридонова Дарья Юрьевна, 40 24 47, 2597