МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА
ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ХАБАРОВСКОМУ КРАЮ И ЕВРЕЙСКОЙ
АВТОНОМНОЙ ОБЛАСТИ

Карла Маркса ул., д. 60б, Хабаровск, 680000
тел. (4212) 41-87-03, факс (4212) 41-87-02, 41-87-28
E-mail: ru27@minjust.ru

10.06.2019 № 92-пр

На _____ от _____

Председателю
Законодательной Думы
Хабаровского края

С.Г. Луговскому

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект закона Хабаровского края № ЗП-VI-462 «О внесении изменений в Закон Хабаровского края от 10 ноября 2005 № 308 «О региональных налогах и налоговых льготах в Хабаровском крае» (первое чтение)

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Хабаровскому краю и Еврейской автономной области (далее – Управление) на основании Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденного приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 03.03.2014 № 26, Соглашения между Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Хабаровскому краю и Еврейской автономной области и Законодательной Думой Хабаровского края о взаимодействии в сфере юстиции от 30.09.2008 (в редакции протокола от 01.11.2013), провело правовой анализ проекта закона Хабаровского края № ЗП-VI-462 «О внесении изменений в Закон Хабаровского края от 10 ноября 2005 № 308 «О региональных налогах и налоговых льготах в Хабаровском крае» (далее – проект закона).

Поводом для проведения правового анализа послужила разработка законопроекта Собранием депутатов Ванинского муниципального района Хабаровского края, направленного на установление дополнительных стимулирующих мер по налогу на имущество организаций к резидентам свободного порта Владивосток.

В ходе проведения правового анализа проекта закона выявлены нарушения норм налогового законодательства, а также коррупциогенный фактор по следующим основаниям.

Согласно Конституции Российской Федерации установление общих принципов налогообложения и сборов в Российской Федерации находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации (пункт «и» часть 1 статьи 72).

В пункте 2 статьи 1 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – Налоговый кодекс) закреплено, что данный кодекс устанавливает систему налогов и сборов, а также общие принципы налогообложения и сборов в Российской Федерации, в том числе:

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА
ХАБАРОВСКОГО КРАЯ
ВХОД. № 3736-5.1.22
"13" 06 2019 г.

ООО «Эффект», 2019 г. Зак. Б-56 Тр. 5 000 экз.

1) виды налогов и сборов, взимаемых в Российской Федерации;

2) основания возникновения (изменения, прекращения) и порядок исполнения обязанностей по уплате налогов и сборов;

3) принципы установления, введения в действие и прекращения действия ранее введенных налогов субъектов Российской Федерации и местных налогов;

4) права и обязанности налогоплательщиков, налоговых органов и других участников отношений, регулируемых законодательством о налогах и сборах;

5) формы и методы налогового контроля;

6) ответственность за совершение налоговых правонарушений;

7) порядок обжалования актов налоговых органов и действий (бездействия) их должностных лиц.

В приведенной норме законодателем установлен перечень вопросов, подлежащих регулированию Налоговым кодексом. Положения пункта 2 статьи 1 Налогового кодекса основаны на части 3 статьи 75 Конституции Российской Федерации, в соответствии с которой система налогов, взимаемых в федеральный бюджет, и общие принципы налогообложения и сборов в Российской Федерации устанавливаются федеральным законом.

Согласно статье 14 Налогового кодекса налог на имущество организаций относится к региональным налогам. Данный налог устанавливается Налоговым кодексом и законами субъектов Российской Федерации о налоге, вводится в действие в соответствии с Налоговым кодексом законами субъектов Российской Федерации о налоге и обязателен к уплате на территории соответствующего субъекта Российской Федерации (пункт 1 статьи 372 Налогового кодекса).

В соответствии с пунктом 2 статьи 372 Налогового кодекса законодательным (представительным) органам субъектов Российской Федерации при установлении налога на имущество организаций предоставлено право по определению налоговой ставки в пределах, установленных главой 30 Налогового кодекса, порядка и срока уплаты налога на имущество организаций, особенностей определения налоговой базы отдельных объектов недвижимого имущества, а также по установлению налоговых льгот и оснований для их использования налогоплательщиками.

Исходя из вышеизложенного, федеральный законодатель не предоставил органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий по установлению в региональных законах права налогоплательщиков налога на имущество организаций на применение налоговых вычетов.

Таким образом, принятие проекта закона в качестве краевого закона, устанавливающего право на налоговый вычет по налогу на имущество для налогоплательщиков, осуществляющих деятельность на территории свободного порта Владивосток и расположенных на территории Хабаровского края, будет противоречить нормам налогового законодательства.

Указанное также свидетельствует о наличии в положениях законопроекта коррупциогенного фактора, поскольку в случае принятия

его в качестве краевого закона, Законодательная Дума Хабаровского края выйдет за пределы предоставленных ей полномочий, что в соответствие с подпунктом «д» пункта 3 методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96, является нарушением компетенции органов государственной власти при принятии нормативных правовых актов и влечет установление для правоприменителя необоснованно широких пределов усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил.

Кроме того, согласно пункту 28 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 № 50 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами» принятие оспариваемого акта или его части по вопросу, который не мог быть урегулирован нормативным правовым актом данного уровня, или принятие с нарушением полномочий органа, издавшего этот акт, являются самостоятельным основанием для признания оспариваемого акта или его части недействующими в судебном порядке.

На основании изложенного, рассматриваемый законопроект концептуально противоречит федеральному законодательству и содержит коррупциогенный фактор.

Исполняющий обязанности
начальника Управления Е.В. Нащёкина

Зуева Анна Петровна
41 87 07