



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

**О проекте федерального закона № 634933-7  
«О внесении изменения в Федеральный закон  
«О защите прав юридических лиц и индивидуальных  
предпринимателей при осуществлении государственного  
контроля (надзора) и муниципального контроля»**

Государственная Дума Федерального Собрания  
Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т :**

1. Принять в первом чтении проект федерального закона № 634933-7 «О внесении изменения в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», внесенный Правительством Российской Федерации.

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА  
ХАБАРОВСКОГО КРАЯ  
ВХОД. № 3380-5.1.4  
" 24 " 05 20 19 г.

Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации, законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по контролю и Регламенту в тридцатидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

3. Комитету Государственной Думы по контролю и Регламенту доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин

Москва

21 мая 2019 года

№ 6149-7 ГД

Вносится Правительством  
Российской Федерации

*№ 634933-7* Проект

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

### **О внесении изменения в Федеральный закон "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля"**

Внести в часть 3<sup>1</sup> статьи 1 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 52, ст. 6249; 2009, № 18, ст. 2140; № 29, ст. 3601; № 52, ст. 6441; 2010, № 17, ст. 1988; № 31, ст. 4160, 4193; 2011, № 7, ст. 905; № 17, ст. 2310; № 27, ст. 3873; № 30, ст. 4590; № 48, ст. 6728; 2012, № 26, ст. 3446; 2013, № 27, ст. 3477; № 30, ст. 4041; № 52, ст. 6961, 6979, 6981; 2014, № 26, ст. 3366; № 30, ст. 4220, 4235, 4243; № 42, ст. 5615; № 48, ст. 6659; 2015, № 1, ст. 72, 85; № 18, ст. 2614; № 27, ст. 3950; № 29, ст. 4339, 4362; № 48, ст. 6707; 2016, № 11, ст. 1495; № 27, ст. 4160, 4164, 4194, 4210; 2017, № 9, ст. 1276; № 18, ст. 2673; № 31,

ст. 4742; № 49, ст. 7304; 2018, № 1, ст. 26, 27; № 32, ст. 5116; № 45, ст. 6841) изменение, дополнив ее пунктом 23 следующего содержания:

"23) федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства Российской Федерации в области частной охранной деятельности."

Президент  
Российской Федерации



25.01.19 Лебедев Р. А.

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

### к проекту федерального закона "О внесении изменения в Федеральный закон "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля"

Проект федерального закона "О внесении изменения в Федеральный закон "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" (далее - законопроект) разработан в исполнение перечня поручений Президента Российской Федерации по вопросам совершенствования государственной политики в сфере частной охранной деятельности от 5 ноября 2017 г. № Пр-2269, и направлен на усиление государственного контроля за частной охранной деятельностью.

Предметом законопроекта являются общественные отношения, возникающие при осуществлении государственного контроля в сфере частной охранной деятельности.

Законопроектом предлагается дополнить часть 3<sup>1</sup> статьи 1 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" (далее - Федеральный закон № 294-ФЗ) положением, в соответствии с которым федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства Российской Федерации в области частной охранной деятельности исключается из сферы регулирования Федерального закона № 294-ФЗ.

В настоящее время в Российской Федерации функционирует около 22 тыс. частных охранных организаций, в которых трудится около 655 тыс. частных охранников (по некоторым оценкам, в этой сфере деятельности задействовано не менее 1,5 млн. человек). С учетом ограничений, установленных Законом Российской Федерации "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации", частная охранная деятельность является единственным видом коммерческой деятельности в Российской Федерации, при осуществлении которой используется служебное оружие (около 80 тыс. единиц служебного оружия).

Частная охранная деятельность, с учетом специфики ее осуществления, сопряжена с повышенной опасностью для жизни и здоровья граждан, непосредственно затрагивает конституционные права и свободы граждан, а

также иные права и законные интересы физических и юридических лиц, что требует необходимого внимания со стороны компетентных государственных органов, уполномоченных осуществлять государственный контроль (надзор) за такой деятельностью (далее - органы государственного контроля).

Вместе с тем анализ правоприменительной практики показывает, что отнесение частной охранной деятельности к сфере регулирования Федерального закона № 294-ФЗ значительно снизило эффективность контрольно-надзорной деятельности со стороны органов государственного контроля.

Согласно сведениям органов государственного контроля, в 2009 году проведено около 135 тыс. проверок в отношении частных охранных организаций, в ходе которых выявлено более 45 тыс. нарушений законодательства Российской Федерации в сфере частной охранной деятельности. После вступления в силу Федерального закона № 294-ФЗ количество проверок в 2010 году сократилось до 21 тыс., при этом выявлено 11 тыс. соответствующих нарушений. По данным 2017 года, органами государственного контроля проведено 8,5 тыс. проверок, а количество выявленных нарушений составило около 3 тыс.

Указанные сведения свидетельствуют (исходя из соотношения количества проверочных мероприятий и выявленных нарушений) о том, что значительное сокращение (в разы) числа проверок частных охранных организаций за период действия Федерального закона № 294-ФЗ не привело к снижению уровня нарушений требований законодательства Российской Федерации в сфере частной охранной деятельности. Напротив, фиксируется повышение уровня таких нарушений.

Снижение интенсивности контроля за частной охранной деятельностью, обусловленное особенностями предусмотренного Федеральным законом № 294-ФЗ механизма государственного контроля (надзора), создает предпосылки для формирования угроз национальной безопасности Российской Федерации.

По поступающей информации правоохранительных органов, имеют место факты привлечения к частной охранной деятельности иностранных граждан, в том числе прибывших из иностранных государств с повышенным уровнем террористических угроз, граждан Российской Федерации, отбывших наказание за совершение тяжких преступлений. Установлены случаи участия таких лиц в криминальных разборках с применением служебного оружия. Выявляются случаи осуществления частной охранной деятельности на объектах, которые, в соответствии с законодательством Российской Федерации

должны подлежать государственной охране и не могут охраняться частными охранными организациями (объекты оборонно-промышленного комплекса, органов государственной власти).

Учитывая, что на территории Российской Федерации проводятся крупные социально-политические, культурно-массовые и международные спортивные мероприятия, изложенные обстоятельства могут поставить под сомнение целесообразность привлечения частных охранных организаций в соответствии с законодательством Российской Федерации к обеспечению правопорядка и общественной безопасности в период проведения таких мероприятий.

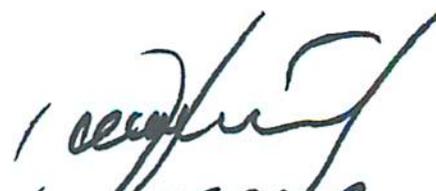
Исключение частной охранной деятельности из сферы регулирования Федерального закона № 294-ФЗ позволит усилить контроль государства за такой деятельностью, что будет способствовать снижению уровня нарушений законодательства Российской Федерации со стороны частных охранных организаций и минимизации возможных негативных последствий, возникающих вследствие таких нарушений.

Положения законопроекта не противоречат положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

  
25.01.19  
Лебедев А.А.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту федерального закона "О внесении изменения**  
**в Федеральный закон "О защите прав юридических лиц**  
**и индивидуальных предпринимателей при осуществлении**  
**государственного контроля (надзора) и муниципального контроля"**

Принятие федерального закона "О внесении изменения в Федеральный закон "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" не потребует дополнительных финансовых затрат, покрываемых за счет средств федерального бюджета.

  
25.01.19  
Лебедев Р. А.

## П Е Р Е Ч Е Н Ь

**федеральных законов подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с проектом федерального закона "О внесении изменения в Федеральный закон "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля"**

Принятие федерального закона "О внесении изменения в Федеральный закон "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов.

  
25.01.19 Лебедев Р. А.

## П Е Р Е Ч Е Н Ь

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с проектом федерального закона "О внесении изменения в Федеральный закон "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля"**

Принятие федерального закона "О внесении изменения в Федеральный закон "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" потребует:

1. Издания приказа Росгвардии по утверждению административного регламента осуществления государственного контроля (надзора) за частной охранной деятельностью, регламентирующего административные процедуры (действия) должностных лиц Росгвардии и ее территориальных органов по контролю за частной охранной деятельностью, включая оформление результатов контрольных мероприятий и принятие мер реагирования в отношении субъектов контроля.

Предполагаемый срок разработки - III квартал 2019 г.

Исполнитель - Росгвардия.

Соисполнители - МВД России, ФНС России.

2. Издания приказа МВД России о неприменении положений приказа МВД России от 18 июня 2012 г. № 589 "Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством внутренних дел Российской Федерации государственной функции по контролю за частной детективной (сыскной) и охранной деятельностью в Российской Федерации" к вопросам осуществления государственного контроля (надзора) за частной охранной деятельностью.

Предполагаемый срок разработки - после разработки Росгвардией административного регламента осуществления государственного контроля (надзора) за частной охранной деятельностью.

Исполнитель - МВД России.

Соисполнители - Росгвардия.



25.01.19  
Лебедев С.А.