

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Хабаровского края «О внесении изменений в Закон Хабаровского края «О бюджете Хабаровского краевого фонда обязательного медицинского страхования на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»

Проект закона Хабаровского края «О внесении изменений в Закон Хабаровского края «О бюджете Хабаровского краевого фонда обязательного медицинского страхования на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – проект закона, законопроект) подготовлен в соответствии со следующими нормативными правовыми актами Российской Федерации и Хабаровского края:

- 1) Бюджетным кодексом Российской Федерации;
- 2) Федеральным законом от 29.11.2010 г. № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 326-ФЗ);
- 3) Федеральным законом от 05.12.2017 г. № 433-ФЗ «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Федеральный закон № 433-ФЗ);
- 4) Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 08.06.2018 № 132н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения»;
- 5) Законом Хабаровского края от 05.12.2018 № 388 «О бюджете Хабаровского краевого фонда обязательного медицинского страхования на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Закон края № 388);
- 6) Законом Хабаровского края от 25.07.2007 № 133 «О бюджетном процессе в Хабаровском крае» (Закон края № 133);
- 7) Приказом Министерства финансов Хабаровского края от 21.03.2017 № 55П «Об утверждении перечней и кодов целевых статей расходов краевого бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования, Порядка определения перечня и кодов целевых статей расходов бюджетов, финансовое обеспечение которых осуществляется из краевого бюджета за счет межбюджетных субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, а также особенностей применения отдельных видов расходов краевого бюджета».

1. В расходную часть бюджета ХКФОМС на 2019 год предлагается внести следующие изменения.

1.1. Расходы на реализацию подпрограммы «Организация обеспечения обязательного медицинского страхования» государственной программы Хабаровского края «Развитие здравоохранения Хабаровского края» в 2019 году прогнозируются в размере **25 249 684,1 тыс. рублей** с ростом на 0,02% от утвержденных бюджетных назначений, за счет:

1.1.1. Финансового обеспечения организации ОМС на территориях субъектов Российской Федерации за счет поступления от налоговых и неналоговых доходов в рамках реализации подпрограммы «Организация обеспечения обязательного медицинского страхования» государственной программы Хабаровского края «Развитие здравоохранения Хабаровского края».

Законом края № 388 запланированы расходы по данной статье в размере 18 000,0 тыс. рублей. С учетом остатка по состоянию на 01.01.2019 в размере 5 953,3 тыс. рублей, прогнозируемые расходы составят **23 953,3 тыс. рублей**.

2.2. Расходы на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов Российской Федерации в рамках реализации подпрограммы «Организация обеспечения обязательного медицинского страхования» государственной программы Хабаровского края «Развитие здравоохранения Хабаровского края» прогнозируются в размере **24 279 338,6 тыс. рублей** (в том числе остаток субвенций в размере 0,3 тыс. рублей по состоянию на 01.01.2019), при утвержденных бюджетных назначениях 24 425 730,5 тыс. рублей, с учетом:

1.2.1. Финансового обеспечения организации ОМС на территориях субъектов Российской Федерации (софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала) в рамках реализации подпрограммы «Организация обеспечения обязательного медицинского страхования» государственной программы Хабаровского края «Развитие здравоохранения Хабаровского края».

В соответствии с рекомендациями, изложенными в письме ФФОМС от 19.11.2018 № 14408/21/и, размер средств рассчитан исходя из:

а) среднего размера финансового обеспечения в рамках среднего подушевого норматива финансирования базовой программы обязательного медицинского страхования (на 2019 год – 70 рублей 10 копеек, на 2020 – 197 рублей 70 копеек, на 2021 год – 287 рублей 40 копеек);

б) численности застрахованного по обязательному медицинскому страхованию населения Хабаровского края по состоянию на 01.01.2018 – **1 344 709 человек**;

в) коэффициента дифференциации для Хабаровского края – **1,553**.

Таким образом, прогнозируемый размер средств на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала составит:

- на 2019 год - **146 392,2 тыс. рублей** (70 руб.10 коп.*1 344 709 чел.*1,553);

- на плановый период 2020 год - **412 863,5 тыс. рублей** (197 руб.70 коп.*1 344 709 чел.*1,553);

- на плановый период 2021 год - **600 187,0 тыс. рублей** (287 руб.40 коп.*1 344 709 чел.*1,553).

2.3. Расходы на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования в рамках непрограммных направлений деятельности органов управления государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, утверждены Законом края № 388 в сумме 85 500,0 тыс. рублей.

Прогнозное исполнение указанных расходов в 2019 году составляет **136 143,4 тыс. рублей** (с учетом остатка указанных средств по состоянию на 01.01.2019, в размере 50 643,4 тыс. рублей).

Таким образом, расходная часть бюджета ХКФОМС на 2019 год оценивается в размере **25 602 845,0 тыс. рублей**, с ростом на 56 597,0 тыс. рублей или на 0,2% от утвержденного бюджетного назначения.

Расходная часть бюджета ХКФОМС на плановый период 2020 и 2021 годов прогнозируется в размере, утвержденным Законом края № 388, и составляет **27 428 856,2 тыс. рублей и 29 171 570,2 тыс. рублей** соответственно.

Учитывая вышеизложенное, внесены соответствующие изменения в приложение № 6 «Распределение бюджетных ассигнований бюджета территориального фонда по разделам, подразделам, целевым статьям и группам видов расходов классификации расходов бюджетов на 2019 год» и приложение № 7 «Распределение бюджетных ассигнований бюджета территориального фонда по разделам, подразделам, целевым статьям и группам видов расходов классификации расходов бюджетов на плановый период 2020 и 2021 годов» к Закону края № 388.

2. Прогнозируется дефицит бюджета в сумме 56 597,0 тыс. рублей. Источником финансирования дефицита бюджета ХКФОМС определено изменение остатков средств на расчетном счете ХКФОМС на начало и конец 2019 года.

Остаток средств в бюджете ХКФОМС по состоянию на 1 января 2019 года составил 56 597,0 тыс. рублей, в том числе:

1) 207,2 тыс. рублей – остаток субвенций на финансовое обеспечение организации ОМС, возвращенный в бюджет ФФОМС в соответствии с частью 5 статьи 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации (в том числе 206,9 тыс. рублей средства нормированного страхового запаса ХКФОМС для финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования; 0,3 тыс. рублей – остаток неизрасходованной субвенции ФФОМС за 2018 год).

В целях возврата указанных средств ХКФОМС направил в ФФОМС подтверждение потребности в неиспользованном остатке межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение (письмо ХКФОМС от 25.01.2019 № 06-237/9).

2) 5 953,3 тыс. рублей – остаток поступлений от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемых в бюджеты ТФОМС, в том числе:

– прочие доходы от компенсации затрат бюджетов ТФОМС и денежные взыскания (штрафы) и иные суммы в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты ТФОМС, возвращенные в бюджет ФФОМС в соответствии с частью 5 статьи 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации в размере 432,5 тыс. рублей;

– штрафы, пени, налагаемые на медицинские и страховые медицинские организации в результате применения мер гражданско-правовой ответственности, являющиеся доходами бюджета ТФОМС (в январе 2019 года средства направлены на финансирование окончательного расчета по принятым к оплате счетам за оказанную медицинскими организациями медицинскую помощь в декабре 2018 года в соответствии с условиями заключенных договоров о финансовом обеспечении ОМС) – 5 520,8 тыс. рублей.

3) 50 436,5 тыс. рублей – остаток средств нормированного страхового запаса ХКФОМС для финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования. Указанные средства предусмотрены Планом мероприятий по использованию нормированного страхового запаса ХКФОМС для финансового обеспечения мероприятий на I квартал 2019 года.

В связи с вышеизложенным, внесены изменения в Приложение № 12 «Источники финансирования дефицита бюджета территориального фонда по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов на 2019 год» к Закону края № 388.

3. Федеральным законом от 28.11.2018 № 437-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» внесены изменения в часть 6 статьи 26 Федерального закона № 326-ФЗ, согласно которым в состав формируемого в расходах бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования нормированного страхового запаса включаются средства для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала.

Аналогичные изменения предлагается внести в часть 2 статьи 6 Закона края № 388.

4. Информация о состоянии поступлений доходов, об исполнении расходов бюджета ХКФОМС и источниках финансирования дефицита бюджета ХКФОМС на 01 февраля 2019 года приведена в приложении к данной пояснительной записке.

Директор Хабаровского краевого
фонда обязательного медицинского
страхования



Е.В. Пузакова

Приложение к пояснительной записке
к проекту закона Хабаровского края «О бюджете
Хабаровского краевого фонда обязательного
медицинского страхования на 2019 год и
на плановый период 2020 и 2021 годов»

**Оценка ожидаемого исполнения бюджета Хабаровского краевого фонда
обязательного медицинского страхования на 01 февраля 2019 года**

(млн. руб.)

Наименование показателей	Сумма
ПОСТУПЛЕНИЕ СРЕДСТВ всего, в том числе:	2 099,2
Средства ФФОМС, в том числе:	2 053,6
Субвенции бюджетам ТФОМС на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации	2 053,6
Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам ТФОМС (межтерриториальные расчеты между ТФОМС за медицинскую помощь, оказанную на территории Хабаровского края гражданам, застрахованным в других субъектах Российской Федерации)	35,8
Налоговые и неналоговые доходы	10,4
Доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата бюджетами бюджетной системы Российской Федерации и организациями остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	0,1
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	-0,7
РАСХОДОВАНИЕ СРЕДСТВ всего, в том числе:	1 942,9
Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации в рамках реализации подпрограммы «Организация обеспечения обязательного медицинского страхования» государственной программы Хабаровского края «Развитие здравоохранения Хабаровского края»	1 820,6
Расходы на аппарат органов управления государственных внебюджетных фондов	3,9
Расходы на оплату медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Хабаровского края лицам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации, в рамках реализации подпрограммы «Организация обеспечения обязательного медицинского страхования» государственной программы Хабаровского края «Развитие здравоохранения Хабаровского края»	111,0
Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации за счет поступления от налоговых и неналоговых доходов в рамках реализа-	

ции подпрограммы «Организация обеспечения обязательного медицинского страхования» государственной программы Хабаровского края «Развитие здравоохранения Хабаровского края»	5,5
Финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования в рамках непрограммных направлений деятельности органов управления государственных внебюджетных фондов Российской Федерации	1,9
Результат исполнения бюджета (дефицит (+) профицит (-))	-156,3
Источники финансирования дефицита бюджетов (изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов)	-156,3