



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ  
СОБРАНИЕ  
КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ**

ПР.МИРА, 110, Г.КРАСНОЯРСК, 660009  
ТЕЛЕФОН: 8(391) 249-32-70  
ФАКС: 8(391) 211-04-65  
E-mail: [sobranie@sobranie.info](mailto:sobranie@sobranie.info)  
<http://www.sobranie.info>

13 ФЕВ 2019

№

409-УЗС

На № \_\_\_\_\_

Руководителям законодательных  
(представительных) органов  
государственной власти субъектов  
Российской Федерации

О законодательной инициативе  
Законодательного Собрания края

Уважаемые коллеги!

Направляю вам постановление Законодательного Собрания Красноярского края от 7 февраля 2019 года №7-2493П «О законодательной инициативе Законодательного Собрания Красноярского края по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 39.7 Земельного кодекса Российской Федерации» и прошу поддержать законодательную инициативу Законодательного Собрания Красноярского края.

Приложение: на 9 л. в 1 экз.

Исполняющий обязанности  
председателя Законодательного  
Собрания края

С.А. Попов





## **ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ**

### **ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

07.02.2019

№ 7-2493П

#### **О ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ИНИЦИАТИВЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ ПО ВНЕСЕНИЮ В ГОСУДАРСТВЕННУЮ ДУМУ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПРОЕКТА ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В СТАТЬЮ 39.7 ЗЕМЕЛЬНОГО КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации, руководствуясь статьями 103, 104, 105 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Законодательное Собрание края **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Внести на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменения в статью 39.7 Земельного кодекса Российской Федерации» (прилагается).

2. Назначить представителем Законодательного Собрания края при рассмотрении указанного проекта федерального закона в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации Кармазину Раису Васильевну, депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Обратиться к депутатам Государственной Думы и членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от Красноярского края с просьбой поддержать законодательную инициативу Законодательного Собрания Красноярского края.

4. Обратиться к законодательным (представительным) и исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать указанный проект федерального закона.

5. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на комитет по бюджету и экономической политике (В.Ф. Чашин).

Председатель  
Законодательного  
Собрания края



Д.В. Свиридов



Приложение к постановлению  
Законодательного Собрания края  
от 7 февраля 2019 г. № 7-2493П

Вносит Законодательное  
Собрание Красноярского края

Проект

**Российская Федерация**  
**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О внесении изменения в статью 39.7 Земельного кодекса  
Российской Федерации**

**Статья 1**

Внести в пункт 4 статьи 39.7 Земельного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 44, ст. 4147; 2005, № 30, ст. 3128; 2006, № 52, ст. 5498; 2007, № 21, ст. 2455; № 31, ст. 4009; 2011, № 30, ст. 4594; № 50, ст. 7343; № 51, ст. 7448; 2013, № 23, ст. 2881; 2014, № 26, ст. 3377; № 30, ст. 4218, 4225; 2015, № 10, ст. 1418; № 17, ст. 2477; № 27, ст. 3997; № 29, ст. 4378; № 41, ст. 5631; № 48, ст. 6723; 2016, № 26, ст. 3890; № 27, ст. 4287, 4294, 4306; 2017, № 31, ст. 4766; 2018, № 1, ст. 90; № 28, ст. 4149) изменение, исключив слова «а также для проведения работ, связанных с использованием недрами».

**Статья 2**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации

В.В. Путин



**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**К ПРОЕКТУ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ**  
**В СТАТЬЮ 39.7 ЗЕМЕЛЬНОГО КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 39.7 Земельного кодекса Российской Федерации» разработан в целях повышения доходов муниципальных образований и увеличения поступлений неналоговых доходов в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации в целом.

Согласно статье 42 Бюджетного кодекса Российской Федерации к доходам бюджетов от использования имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности, относятся доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества, земельных участков. При этом в соответствии с пунктом 4 статьи 39.7 Земельного кодекса Российской Федерации размер арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности и предоставленные в том числе для проведения работ, связанных с использованием недр, не может превышать размер арендной платы, рассчитанный для соответствующих целей в отношении земельных участков, находящихся в федеральной собственности.

Проектом закона предлагается исключить из пункта 4 статьи 39.7 Земельного кодекса Российской Федерации норму, устанавливающую предельную плату в размере не более 2 процентов за земельные участки, предоставленные для ведения работ, связанных с использованием недр.

Необходимость предлагаемого изменения обоснована следующим.

В связи с принятием Федерального закона от 23 июня 2014 года № 171-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 171-ФЗ), вступившего в силу 1 марта 2015 года, изменен порядок определения арендной платы за использование земельных участков, предоставленных для ведения работ, связанных с использованием недр.

До вступления в силу Федерального закона № 171-ФЗ при предоставлении в аренду земельных участков размер арендной платы определялся в соответствии с порядком, установленным субъектом Российской Федерации, по формуле с использованием кадастровой стоимости земельных участков и установленных решениями органов местного самоуправления муниципальных районов, городских округов, на территории которых расположен земельный участок, коэффициентов (K1 и K2).

С 1 марта 2015 года в соответствии с пунктом 4 статьи 39.7 Земельного кодекса Российской Федерации размер арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности и предоставленные для проведения работ, связанных с использованием недр, не может превышать размер арендной платы, рассчитанной для соответствующих целей в отношении земельных участков, находящихся в федеральной собственности.



Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2009 года № 582 «Об основных принципах определения арендной платы при аренде земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и о Правилах определения размера арендной платы, а также порядка, условий и сроков внесения арендной платы за земли, находящиеся в собственности Российской Федерации» установлено, что в случае предоставления земельного участка в аренду без проведения торгов для проведения работ, связанных с пользованием недрами, арендная плата определяется на основании кадастровой стоимости земельного участка и рассчитывается в размере 2 процентов.

До вступления в силу Федерального закона № 171-ФЗ в муниципальных районах Красноярского края, на территориях которых имеются земельные участки, предоставляемые для разработки полезных ископаемых (Рыбинский, Туруханский, Шарьповский районы), размер арендной платы за такие земельные участки составлял от 2 до 53 процентов от кадастровой стоимости в год.

Таким образом, муниципальные районы, на территории которых осуществляют свою деятельность компании, основной деятельностью которых является разработка недр, в связи с изменением законодательства потеряли значительную часть доходов бюджета.

Исключение нормы права, устанавливающей размер арендной платы за земельные участки, предоставленные для ведения работ, связанных с пользованием недрами, позволит предотвратить отрицательную динамику поступлений средств в местные бюджеты, а также увеличить доходы, получаемые в виде арендной платы за использование таких земельных участков, тем самым сбалансировать и стабилизировать консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации, в частности Красноярского края.

Кроме того, принятие законопроекта станет стимулом для органов местного самоуправления осуществлять более эффективное управление и использование земельных участков.



**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ  
К ПРОЕКТУ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ  
В СТАТЬЮ 39.7 ЗЕМЕЛЬНОГО КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

Настоящее финансово-экономическое обоснование разработано с целью оценки потерь части доходов бюджетов муниципальных районов Красноярского края, на территории которых осуществляют свою деятельность компании, основной деятельностью которых является разработка недр, в связи с принятием Федерального закона от 23 июня 2014 года № 171-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 171-ФЗ), вступившего в силу 1 марта 2015 года, которым изменен порядок определения арендной платы за использование земельных участков, предоставленных для ведения работ, связанных с пользованием недрами.

На основании анализа информации о динамике доходов, получаемых в виде арендной платы за использование земельных участков, предоставленных для ведения работ, связанных с пользованием недрами, за период 2014–2017 гг., поступивших в бюджеты Рыбинского, Туруханского, Шарыповского муниципальных районов Красноярского края, можно заключить следующее.

В Рыбинском районе за период 2014–2017 гг. при увеличении количества предоставленных земельных участков на 10 процентов, а площади предоставленных земельных участков на 15 процентов начисленная годовая арендная плата снизилась с 120 018,14 тыс. руб. до 4 316,08 тыс. руб. (в процентном соотношении снижение произошло на 96 процентов).

В Туруханском районе за период 2014–2017 гг. при увеличении количества предоставленных земельных участков в 10 раз, а площади предоставленных земельных участков в 7 раз начисленная годовая арендная плата снизилась с 567 640,1 тыс. руб. до 180 388,2 тыс. руб. (в процентном соотношении снижение произошло на 32 процента).

В Шарыповском районе за период 2014–2017 гг. при уменьшении количества предоставленных земельных участков на 21 процент, а площади предоставленных земельных участков на 4 процента начисленная годовая арендная плата снизилась с 20 598,7 тыс. руб. до 766,3 тыс. руб. (в процентном соотношении снижение произошло на 96 процентов).

Справочно:

до вступления в силу Федерального закона № 171-ФЗ на территории Рыбинского района решением Рыбинского районного Совета депутатов Красноярского края от 25 декабря 2013 года № 46-292р «Об арендной плате за землю на территории Рыбинского района на 2014 год» размер коэффициента К1 был установлен в размере от 0,0466 до 0,0842 в зависимости от сельского поселения, на территории которого находится земельный участок, коэффициент К2 был установлен в размере 1.



Таким образом, размер арендной платы за земельные участки, предоставленные для проведения работ, связанных с использованием недрами, на территории Рыбинского района, составлял от 4,7 до 8,4 процента в зависимости от сельского поселения, на территории которого находится земельный участок.

На территории Шарьповского района решением Шарьповского районного Совета депутатов Красноярского края от 23 декабря 2010 года № 11/111р «Об утверждении коэффициентов, учитывающих вид разрешенного использования земельного участка - К1 и категорию арендатора - К2 по арендной плате за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, и за земли, находящиеся в муниципальной собственности, расположенные на территории Шарьповского района» размер коэффициента К1 был установлен в размере 0,53, коэффициент К2 был установлен в размере 1.

Следовательно, размер арендной платы за земельные участки, предоставленные для проведения работ, связанных с использованием недрами, на территории Шарьповского района, составлял 53 процента от кадастровой стоимости в год.

На территории Туруханского района решением Туруханского районного Совета депутатов Красноярского края от 5 марта 2014 года № 27-416 «Об установлении на территории муниципального образования Туруханский район арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена или находящиеся в собственности муниципального образования Туруханский район, и порядка определения ее размера» размер коэффициента К1 был установлен в размере от 0,02 до 0,16 в зависимости от сельского поселения, на территории которого находится земельный участок, коэффициент К2 был установлен в размере 1.

Так, размер арендной платы за земельные участки, предоставленные для проведения работ, связанных с использованием недрами, на территории Туруханского района, составлял от 2 до 16 процентов в зависимости от сельского поселения, на территории которого находится земельный участок.

На основании изложенного, применяя коэффициенты К1, установленные вышеперечисленными муниципальными правовыми актами до 1 марта 2015 года, возможно рассчитать планируемое увеличение доходов местных бюджетов, получаемых в виде арендной платы за использование земельных участков, предоставленных для ведения работ, связанных с использованием недрами:

Рыбинский район – с 4 316,08 тыс. рублей (2 процента) до 10 142,8 – 18 170,7 тыс. рублей (от 4,7 до 8,4 процента);

Туруханский район – с 180 388,2 тыс. рублей (2 процента) до 1 443 105,6 тыс. рублей (16 процентов);

Шарьповский район – с 766,3 тыс. рублей (2 процента) до 20 306,95 тыс. рублей (53 процента).

Учитывая сложившуюся отрицательную динамику и планируемое увеличение доходов, получаемых в виде арендной платы за использование земельных участков, предоставленных для ведения работ, связанных с использованием недрами,



представляется целесообразным исключить норму права, устанавливающую размер арендной платы за земельные участки, предоставленные для ведения работ, связанных с использованием недрами.

В случае принятия Федерального закона «О внесении изменения в статью 39.7 Земельного кодекса Российской Федерации» не потребуются дополнительных расходов из федерального бюджета.



**ПЕРЕЧЕНЬ  
АКТОВ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА, ПОДЛЕЖАЩИХ  
ПРИЗНАНИЮ УТРАТИВШИМИ СИЛУ, ПРИОСТАНОВЛЕНИЮ,  
ИЗМЕНЕНИЮ ИЛИ ПРИНЯТИЮ В СВЯЗИ С ПРИНЯТИЕМ  
ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В СТАТЬЮ 39.7  
ЗЕМЕЛЬНОГО КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 39.7 Земельного кодекса Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных актов федерального законодательства.