



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ

ул. Ленина, 3, г. Севастополь, 299011, тел.8(692) 54-05-38

24.01.19

№ 03-15/108

на _____ от _____

Руководителям законодательных
(представительных) органов
государственной власти
(список прилагается)

О проекте федерального закона
«О внесении изменений в пункт 8 статьи 16
Федерального закона «О государственном
регулировании производства и
оборота этилового спирта, алкогольной
и спиртосодержащей продукции
и об ограничении потребления
(распития) алкогольной продукции»

Направляем Вам постановление Законодательного Собрания города Севастополя от 22.01.2019 года № 1357 «О законодательной инициативе Законодательного Собрания города Севастополя по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в пункт 8 статьи 16 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции».

Просим поддержать нашу законодательную инициативу.

Приложение: постановление Законодательного Собрания города Севастополя от 22.01.2019 года № 1357 с предлагаемым проектом федерального закона на 3-х листах в 1 экз.

Председатель
Законодательного Собрания
города Севастополя

Е.Б. Алтабаева





ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ

I созыва

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

X сессия

22 января 2019 года

№ 1357

г. Севастополь

О законодательной инициативе Законодательного Собрания города Севастополя по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в пункт 8 статьи 16 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Законодательное Собрание города Севастополя

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в пункт 8 статьи 16 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (прилагается).
2. Назначить официальным представителем Законодательного Собрания города Севастополя при рассмотрении проекта федерального закона «О внесении изменений в пункт 8 статьи 16 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» в Государственной Думе Федерального

Собрания Российской Федерации Любан Татьяна Георгиевна – депутата
Законодательного Собрания города Севастополя.

- 3. Обратиться в законодательные (представительные) органы
государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой
поддержать вносимую законодательную инициативу.
- 4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного Собрания
города Севастополя



Е.Б. Агтабаева

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства и иных нормативных правовых актов, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу в связи с принятием

Федерального закона «О внесении изменений в пункт 8 статьи 16 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в пункт 8 статьи 16 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» потребует внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2012 года № 1425 «Об определении органами государственной власти субъектов Российской Федерации мест массового скопления граждан и мест нахождения источников повышенной опасности, в которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, а также определении органами местного самоуправления границ прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции».

Председатель
Законодательного Собрания
города Севастополя



Е.Б. Алтабаева

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона
«О внесении изменений в пункт 8 статьи 16 Федерального закона
«О государственном регулировании производства
и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей
продукции и об ограничении потребления (распития)
алкогольной продукции»

Федеральным законом от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ
«О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта,
алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления
(распития) алкогольной продукции» (в редакции Федерального закона
от 7 января 1999 года № 18-ФЗ) (далее – Федеральный закон) установлены
особые требования к розничной продаже алкогольной продукции, розничной
продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания,
продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания,
а также потреблению (распитию) алкогольной продукции.

Одним из особых требований является запрет на розничную продажу
алкогольной продукции и розничную продажу алкогольной продукции
при оказании услуг общественного питания на территориях, прилегающих
к спортивным сооружениям, а также к зданиям, строениям, сооружениям,
помещениям, находящимся во владении (пользовании) образовательных
организаций, организаций, осуществляющих обучение несовершеннолетних,
юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих
мелштинскую деятельность.

Установлено, что границы указанных прилегающих территорий
определяются с учетом результатов общественных обсуждений органами
местного самоуправления муниципальных районов и городских округов,
органами местного самоуправления внутригородских муниципальных
образований городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга
и Севастополя в соответствии с правилами, установленными Правительством
Российской Федерации.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

проекта федерального закона
«О внесении изменений в пункт 8 статьи 16 Федерального закона
«О государственном регулировании производства и оборота
этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и
об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»

Реализация федерального закона «О внесении изменений
в пункт 8 статьи 16 Федерального закона «О государственном регулировании
производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей
продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной
продукции» не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет
федерального бюджета.

Председатель
Законодательного Собрания
города Севастополя



Е.Б.Алтабева

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

В.Путин

Тем самым определены в субъектах Российской Федерации – городах федерального значения границы прилегающих территорий, указанных в подпункте 10 пункта 2 статьи 16 Федерального закона, отнесено Федеральным законом к исключительной компетенции органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований городов федерального значения. Данная норма изложена как императивная, не предполагающая возможности отнесения законом субъекта Российской Федерации – города федерального значения такой функции к полномочиям органов государственной власти городов федерального значения.

Прямая императивная норма не позволяет применить положения Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», которые в целях сохранения единства городского хозяйства допускают возможность определения законами субъектов Российской Федерации – городов федерального значения перечня вопросов местного значения.

В ряде федеральных законов используются устойчивые юридико-технические конструкции, позволяющие субъектам Российской Федерации – городам федерального значения применять положения Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», определяющие особенности организации местного самоуправления в субъектах Российской Федерации – городах федерального значения. К примеру, в пункте 2 статьи 6 Федерального закона от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» норма, определяющая полномочие органов местного самоуправления, изложена как диспозитивная.

В городе федерального значения Севастополе вопрос об определении границ прилегающих территорий, указанных в подпункте 10 пункта 2 статьи 16 Федерального закона, законом субъекта не отнесен к вопросам местного значения внутригородских муниципальных образований города Севастополя.

Императив пункта 8 статьи 16 Федерального закона исключает возможность предоставления вышеуказанного полномочия государственными органам исполнительной власти города Севастополя, в связи с чем полномочие по определению границ прилегающих территорий, указанных в подпункте 10 пункта 2 статьи 16 Федерального закона, в городе Севастополе не закреплено, что является недопустимым.

Более того, абзац первый пункта 8 статьи 16 Федерального закона содержит бланкетную норму, согласно которой границы прилегающих территорий, указанных в подпункте 10 пункта 2 данной статьи, определяются в соответствии с правилами, установленными Правительством Российской Федерации. Правила утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2012 года № 1425 «Об определении органами государственной власти субъектов Российской Федерации мест массового скопления граждан и мест нахождения источников повышенной опасности, в которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, а также определении органами местного самоуправления границ прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции» и отражают императив пункта 8 статьи 16 Федерального закона.

Изменения, предлагаемые в Федеральный закон, направлены на устранение проблем применения правовой нормы, изложенной в его действующей редакции, а также на приведение к единообразно положений федерального законодательства, отражающего особенности организации местного самоуправления в субъектах Российской Федерации – городах федерального значения.

Председатель
Законодательного Собрания
города Севастополя



Е.Б.Алтабаева

Вносит
Законодательное Собрание
города Севастополя

Федеральный закон

О внесении изменений в пункт 8 статьи 16 Федерального закона
«О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»

Статья 1

Внести в пункт 8 статьи 16 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (в редакции Федерального закона от 7 января 1999 года № 18-ФЗ) (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 48, ст. 4553; 1999, № 2, ст. 245; 2001, № 53, ст. 5022; 2005, № 30, ст. 3113; 2009, № 1, ст. 21; 2011, № 1, ст. 42; № 30, ст. 4566, 4601; 2012, № 53, ст. 7584; 2015, № 1, ст. 43; 2016, № 26, ст. 3871; № 27, ст. 4194; 2017, № 31, ст. 4827; 2018, № 1, ст. 17; № 49, ст. 7520) следующие изменения:

1) абзац первый дополнить предложением следующего содержания:
«Указанное в настоящем абзаце полномочие осуществляется органами местного самоуправления внутригородских муниципальных образований городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя в случае, если определение границ прилегающих территорий, указанных в подпункте 10 пункта 2 настоящей статьи, законами этих субъектов Российской Федерации отнесено к вопросам местного значения.»;

2) в абзаце третьем слова «муниципального правового акта» заменить словами «нормативного правового акта».