



Законодательная Дума Хабаровского края
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

20.09.2018

г. Хабаровск

№ 1799

О законодательной инициативе об упразднении Аяно-Майского районного суда Хабаровского края и Тугуро-Чумиканского районного суда Хабаровского края и образовании постоянного судебного присутствия в составе Николаевского-на-Амуре городского суда Хабаровского края

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации
Законодательная Дума Хабаровского края
ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в порядке реализации права законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «Об упразднении Аяно-Майского районного суда Хабаровского края и Тугуро-Чумиканского районного суда Хабаровского края и образовании постоянного судебного присутствия в составе Николаевского-на-Амуре городского суда Хабаровского края».
2. Направить указанный проект федерального закона в Правительство Российской Федерации для дачи заключения.
3. Направить указанный проект федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации после получения заключения Правительства Российской Федерации.
4. Обратиться к законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать указанный проект федерального закона.
5. Предложить депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Березуцкому Ю.Н., Гладких Б.М., Корниенко А.В., Селезневу В.С., Фургалу С.И., Яровой И.А. поддержать указанный проект федерального закона.
6. Предложить депутату Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Гладких Б.М. представлять указанный проект федерального закона в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.
7. Направить настоящее постановление Губернатору Хабаровского края для официального опубликования.
8. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на постоянный комитет Законодательной Думы Хабаровского края по законности, правопорядку и общественной безопасности.

Председатель Думы



С.Л. Луговской

Вносится
Законодательной Думой
Хабаровского края

Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**Об упразднении Аяно-Майского районного суда Хабаровского края
и Тугуро-Чумиканского районного суда Хабаровского края
и образовании постоянного судебного присутствия в составе
Николаевского-на-Амуре городского суда Хабаровского края**

Статья 1

В соответствии со статьей 17 Федерального конституционного закона от 31 декабря 1996 года № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации» и статьями 3, 32 и 33 Федерального конституционного закона от 7 февраля 2011 года № 1-ФКЗ «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации»:

1) упразднить Аяно-Майский районный суд Хабаровского края и Тугуро-Чумиканский районный суд Хабаровского края, передав относящиеся к их ведению вопросы осуществления правосудия в юрисдикцию Николаевского-на-Амуре городского суда Хабаровского края;

2) установить, что юрисдикция Николаевского-на-Амуре городского суда Хабаровского края распространяется на территории Аяно-Майского, Тугуро-Чумиканского и Николаевского районов Хабаровского края в границах, существующих на день вступления в силу настоящего Федерального закона;

3) образовать в составе Николаевского-на-Амуре городского суда Хабаровского края:

постоянное судебное присутствие в селе Аян Аяно-Майского района Хабаровского края;

постоянное судебное присутствие в селе Чумикан Тугуро-Чумиканского района Хабаровского края;

4) Судебному департаменту при Верховном Суде Российской Федерации осуществить организационные мероприятия, связанные с исполнением настоящего Федерального закона;

5) финансовое обеспечение расходных обязательств, связанных с исполнением настоящего Федерального закона, осуществляется за счет средств федерального бюджета в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных на содержание судов общей юрисдикции.

Статья 2

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его

официального опубликования, за исключением пунктов 1 – 3 статьи 1 настоящего Федерального закона.

2. Пункты 1 – 3 статьи 1 настоящего Федерального закона вступают в силу по истечении одного года после дня официального опубликования настоящего Федерального закона.

Президент

Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «Об упразднении Аяно-Майского районного суда Хабаровского края и Тугуро-Чумиканского районного суда Хабаровского края и образовании постоянного судебного присутствия в составе Николаевского-на-Амуре городского суда Хабаровского края»

Проект федерального закона «Об упразднении Аяно-Майского районного суда Хабаровского края и Тугуро-Чумиканского районного суда Хабаровского края и образовании постоянного судебного присутствия в составе Николаевского-на-Амуре городского суда Хабаровского края» разработан в соответствии со статьей 17 Федерального конституционного закона от 31 декабря 1996 года № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации», статьями 3, 32, 33 Федерального конституционного закона от 07 февраля 2011 года № 1-ФКЗ «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации».

Данный законопроект направлен на совершенствование организации работы судов общей юрисдикции, осуществляющих правосудие на территории Хабаровского края.

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 30 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации суд первой инстанции рассматривает в составе коллегии из трех судей федерального суда общей юрисдикции уголовные дела о преступлениях, предусмотренных статьями 205, 205.1, 205.2, 205.3, 205.4, 205.5, 206, 211 частью четвертой, 212 частью первой, 275, 276, 278, 279, 281 частями второй и третьей Уголовного кодекса Российской Федерации, а при наличии ходатайства обвиняемого, заявленного до назначения судебного заседания в соответствии со статьей 231 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, – уголовные дела о преступлениях, предусмотренных статьями 105 частью второй, 126 частью третьей, 131 частями третьей – пятой, 132 частями третьей – пятой, 134 частями четвертой – шестой, 208 частью первой, 209, 210 частями первой, третьей и четвертой, 211 частями первой – третьей, 227, 228.1 частью пятой, 229.1 частью четвертой, 277, 281 частью первой, 295, 317, 353 – 358, 359 частями первой и второй, 360 Уголовного кодекса Российской Федерации.

В соответствии со статьей 47 Конституции Российской Федерации никто не может быть лишен права на рассмотрение его дела в том суде и тем судьей, к подсудности которых оно отнесено законом.

В настоящее время на территории Хабаровского края действуют Аяно-Майский и Тугуро-Чумиканский районные суды, штатная численность судей в каждом из которых состоит из одной единицы – председатель суда, что делает невозможным реализацию требования Конституции Российской

Федерации и Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации о рассмотрении дел коллегией из трех судей.

Кроме того, Федеральным законом от 29.12.2017 № 467-ФЗ «О внесении изменений в статьи 30 и 31 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации и статью 1 Федерального закона «О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации в связи с расширением применения института присяжных заседателей» часть 2 статьи 30 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации дополнена пунктом 2.1, согласно которому судья районного суда и коллегия из шести присяжных заседателей рассматривают по ходатайству обвиняемого уголовные дела о преступлениях, предусмотренных статьями 105 частью второй, 228.1 частью пятой, 229.1 частью четвертой, 277, 295, 317 и 357 Уголовного кодекса Российской Федерации, по которым в качестве наиболее строгого вида наказания не могут быть назначены пожизненное лишение свободы или смертная казнь в соответствии с положениями части четвертой статьи 66 и части четвертой статьи 78 Уголовного кодекса Российской Федерации, уголовные дела о преступлениях, предусмотренных статьями 105 частью первой и 111 частью четвертой Уголовного кодекса Российской Федерации, за исключением уголовных дел о преступлениях, совершенных лицами в возрасте до восемнадцати лет. Данные положения вступили в силу с 01 июня 2018 года. Таким образом, Аяно-Майскому и Тугуро-Чумиканскому районным судам Хабаровского края необходимо рассматривать уголовные дела с участием присяжных заседателей по вышеперечисленным статьям Уголовного кодекса Российской Федерации. Вместе с тем в связи с малой численностью населения, проживающего в Аяно-Майском и Тугуро-Чумиканском районах Хабаровского края, возникнут трудности с формированием коллегии присяжных заседателей.

Закрепление положений о том, что юрисдикция Николаевского-на-Амуре городского суда Хабаровского края будет распространяться на территории Аяно-Майского, Тугуро-Чумиканского и Николаевского районов Хабаровского края, позволит устраниить проблемы с формированием коллегии присяжных.

Также в связи с малым составом Аяно-Майского и Тугуро-Чумиканского районных судов Хабаровского края затруднительно выполнить положения процессуального законодательства об отводе судьи, о направлении дела на новое рассмотрение вышестоящей инстанцией в суд первой инстанции в ином составе судей.

Анализ нагрузки судей вышеуказанных районных судов в течение нескольких лет и перспектива изменения численности населения этих районов свидетельствуют о нецелесообразности введения в них дополнительных единиц судей. В этом случае нагрузка на каждого из судей указанных районных судов по рассмотрению дел будет значительно ниже средней по Хабаровскому краю. Так, средний краевой показатель нагрузки в 2014 году составил 42,4 дела и материалов в месяц, в 2015 году – 44,9, в 2016 году – 47,3, в 2017 году – 40,5, а на судью Аяно-Майского районного суда Хабаровского

края соответственно – 11,7; 15,0; 12,8 и 18,8 дела и материалов, на судью Тугуро-Чумиканского районного суда Хабаровского края соответственно – 15,0; 24,1; 13,4 и 15,4 дела и материалов.

При этом увеличение штатной численности судей в этих судах потребует изыскания дополнительных площадей для судов, повлечет расходы на финансовое и материально-техническое обеспечение судей и работников аппарата указанных судов, что представляется нецелесообразным.

В то же время Федеральный конституционный закон от 07 февраля 2011 года № 1-ФКЗ «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации» позволяет создать районный суд в судебном районе, территории которого охватывает имеющие общие (смежные) границы территории нескольких районов или иных соответствующих им административно-территориальных единиц субъекта Российской Федерации.

В этой связи выход из сложившейся ситуации возможен путем упразднения Аяно-Майского и Тугуро-Чумиканского районных судов Хабаровского края с передачей относящихся к их ведению вопросов осуществления правосудия в юрисдикцию близлежащего Николаевского-на-Амуре городского суда Хабаровского края. При этом штатная численность судей и работников аппарата упраздняемых судов передается в близлежащий городской суд, который продолжает действовать с расширением его юрисдикции за счет упраздняемых судов.

Кроме того, в соответствии с частью 2 статьи 33 Федерального конституционного закона от 07 февраля 2011 года № 1-ФКЗ «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации» в целях приближения правосудия к месту нахождения или месту жительства лиц, участвующих в деле, на территории Аяно-Майского района Хабаровского края и Тугуро-Чумиканского района Хабаровского края предлагается создать постоянные судебные присутствия Николаевского-на-Амуре городского суда Хабаровского края.

Наземные пути сообщения с с. Аян и с. Чумикан отсутствуют. В настоящее время существует прямое авиационное сообщение между г. Николаевском-на-Амуре и с. Аян, г. Николаевском-на-Амуре и с. Чумикан.

Размещение постоянных судебных присутствий в помещениях упраздняемых Аяно-Майского районного суда в с. Аян и Тугуро-Чумиканского районного суда в с. Чумикан не только позволит обеспечить доступность для населения указанных районов органов судебной власти и избавит от необходимости расширения площадей здания, занимаемого в настоящее время Николаевским-на-Амуре городским судом Хабаровского края, но и обеспечит возможность с наименьшими финансовыми и временными потерями передвигаться судьям и участникам судебных заседаний в пределах юрисдикции одного суда.

Таким образом, принятие законопроекта в качестве федерального закона не повлечет ограничения права граждан на доступ к правосудию, так как схема размещения судов фактически не изменится, граждане смогут реализовывать право на обращение в суд с учетом места их проживания.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «Об упразднении Аяно-Майского районного суда Хабаровского края и Тугуро-Чумиканского районного суда Хабаровского края и образовании постоянного судебного присутствия в составе Николаевского-на-Амуре городского суда Хабаровского края»

Принятие и реализация Федерального закона «Об упразднении Аяно-Майского районного суда Хабаровского края и Тугуро-Чумиканского районного суда Хабаровского края и образовании постоянного судебного присутствия в составе Николаевского-на-Амуре городского суда Хабаровского края» потребует дополнительных бюджетных ассигнований из федерального бюджета в объеме 346 124,00 рубля, из них:

- 1) выплаты при сокращении администратора Аяно-Майского районного суда Хабаровского края – 177 120,00 рубля;
- 2) выплаты при сокращении администратора Тугуро-Чумиканского районного суда Хабаровского края – 141 004,00 рубля;
- 3) материальное обеспечение (вывески, печати, бланки) – 28 000,00 рубля.

Финансовое обеспечение расходных обязательств, связанных с реализацией федерального закона, возможно осуществить за счет средств текущего финансирования 2019 года.

Дополнительные субвенции на осуществление государственных полномочий по составлению списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции не потребуются в связи с тем, что списки и запасные списки кандидатов в присяжные заседатели по муниципальным образованиям Хабаровского края на период 2018 – 2021 годов в федеральные суды, исполняющие правосудие на территории Хабаровского края, подписаны Губернатором Хабаровского края 29.03.2018.

ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «Об упразднении Аяно-Майского районного суда Хабаровского края и Тугуро-Чумиканского районного суда Хабаровского края и образовании постоянного судебного присутствия в составе Николаевского-на-Амуре городского суда Хабаровского края»

Принятие Федерального закона «Об упразднении Аяно-Майского районного суда Хабаровского края и Тугуро-Чумиканского районного суда Хабаровского края и образовании постоянного судебного присутствия в составе Николаевского-на-Амуре городского суда Хабаровского края» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации.