

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 17.09.2018 № 142
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 17 " сентября 2018 г.

85. О проекте федерального закона № 498393-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации" (в части уточнения полномочий по лицензированию образовательной деятельности)" - вносят члены Совета Федерации В.И.Матвиенко, З.Ф.Драгункина, В.А.Бекетов, А.В.Вайнберг, Д.Ю.Василенко, Л.С.Гумерова, В.М.Кресс, В.П.Марков, И.Н.Морозов, С.Е.Рыбаков, И.Ю.Тихонова, Л.В.Тягачев, И.М.Умаханов, В.В.Куликов, И.К.Чернышенко

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по образованию и науке.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по образованию и науке до 31 октября 2018 года.

2. Комитету Государственной Думы по образованию и науке с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2018 года (ноябрь).

Председатель Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин



ЧЛЕН СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ул. Б. Дмитровка, 26, Москва, 103426

27 июня 2018 г.

№ 78-02.39/50

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вносим проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» (в части уточнения полномочий по лицензированию образовательной деятельности).

Приложение: на 7 л. и копия на магнитном носителе.

Члены Совета Федерации



Государственная Дума ФС РФ
Дата 27.06.2018
№498393-7; 1.1

9185

В.В. Куликов

И.К. Чернышенко

В.И. Матвиенко

З.Ф. Драгункина

-В.А. Бекетов

А.В. Вайнберг

Д.Ю. Василенко

Л.С. Гумерова

В.М. Кресс

В.П. Марков

И.Н. Морозов

С.Е. Рыбаков

И.Ю. Тихонова

Л.В. Тягачев

И. М.-С. Умаханов

Вносится
членами Совета Федерации
В.И. Матвиенко, З.Ф. Драгункиной,
В.А. Бекетовым, А.В. Вайнбергом,
Д.Ю. Василенко, Л.С. Гумеровой,
В.М. Крессом, В.П. Марковым,
И.Н. Морозовым, С.Е. Рыбаковым,
И.Ю. Тихоновой, Л.В. Тягачевым,
И. М.-С. Умахановым, В.В. Куликовым,
И.К. Чернышенко

проект

№ 498393-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в Федеральный закон
«Об образовании в Российской Федерации» (в части уточнения
полномочий по лицензированию образовательной деятельности)**

Внести в Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ
«Об образовании в Российской Федерации» (Собрание
законодательства Российской Федерации, 2012, № 53, ст. 7598; 2014,
№ 19, ст. 2289; 2015, № 1, ст. 53; № 29, ст. 4364; 2016, № 27, ст. 4160,
ст. 4238) следующие изменения:

1) часть 3 статьи 91 дополнить абзацем вторым следующего
содержания:

«Образовательная деятельность по месту нахождения филиала
организации, осуществляющей образовательную деятельность

(за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 настоящего Федерального закона), лицензируется органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющим переданные полномочия в сфере образования, на территории которого находится филиал.»;

2) часть 4 статьи 91 дополнить абзацем вторым следующего содержания:

«В случае намерения лицензиата осуществлять образовательную деятельность по месту нахождения филиала организации, осуществляющей образовательную деятельность (за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 настоящего Федерального закона), на территории другого субъекта Российской Федерации, лицензирующим органом, указанным в абзаце втором части 3 настоящей статьи, оформляется отдельное приложение к лицензии.».

Президент
Российской Федерации

В. Путин

The bottom of the page contains several handwritten signatures and stamps. On the left, there is a signature that appears to be 'В. Чашкин'. In the center, there is a large, stylized signature that looks like 'В. Путин' with 'Здравствуй' written above it. To the right of this, there are several other signatures and stamps, including one that says 'Федеральное агентство по образованию' and another that says 'Министерство образования и науки Российской Федерации'. There are also some illegible handwritten notes and initials scattered around.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» (в части уточнения полномочий по лицензированию образовательной деятельности)»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» (в части уточнения полномочий по лицензированию образовательной деятельности)» (далее – законопроект) разработан с целью уточнения порядка реализации полномочий органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия в сфере образования, при лицензировании образовательной деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность (далее также – уполномоченные органы, переданные полномочия, организации).

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 7 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) к полномочиям Российской Федерации в сфере образования, переданным для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации, относятся полномочия по лицензированию образовательной деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории субъекта Российской Федерации (за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона № 273-ФЗ).

Вместе с тем Федеральным законом № 273-ФЗ в рамках реализации пункта 3 части 4 статьи 1 Федерального закона от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Федеральный закон № 99-ФЗ) определены особенности лицензирования образовательной деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой частными образовательными организациями, находящимися на территории инновационного центра «Сколково»).

Так, согласно части 4 статьи 91 Федерального закона № 273-ФЗ лицензия на осуществление образовательной деятельности имеет приложение, являющееся ее неотъемлемой частью. По каждому филиалу организации, осуществляющей

образовательную деятельность (далее соответственно – организация, филиал), оформляется отдельное приложение к лицензии с указанием также наименования и места нахождения такого филиала.

При этом в соответствии со статьей 55 Гражданского кодекса Российской Федерации филиалом является обособленное подразделение юридического лица, расположенное вне места его нахождения и осуществляющее все его функции или их часть.

Поскольку филиал не является самостоятельным юридическим лицом, при лицензировании образовательной деятельности, осуществляемой в филиале организации, заявителем при обращении за предоставлением ему такой государственной услуги может являться только юридическое лицо – организация, структурным подразделением которой является указанный филиал.

При этом намерение лицензиата осуществлять лицензируемую деятельность в филиале, не указанном в лицензии, является основанием для ее переоформления (пункт 16 Положения о лицензировании образовательной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28 октября 2013 г. № 966).

В связи с вышеизложенным, в субъектах Российской Федерации возникает двойная трактовка действующей нормы, установленной пунктом 2 части 1 статьи 7 Федерального закона № 273-ФЗ, когда лицензирование организации, осуществляющей образовательную деятельность на территории другого субъекта Российской Федерации по месту нахождения филиала, лицензируется органом, уполномоченным на осуществление указанного полномочия в отношении самой организации.

Учитывая изложенное, законопроект направлен на создание последовательной правоприменительной практики осуществления уполномоченными органами лицензирования образовательной деятельности.

С целью обеспечения единообразной практики применения положений Федерального закона № 273-ФЗ при осуществлении уполномоченными органами лицензирования образовательной деятельности, а также недопущения нарушения

прав организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории нескольких субъектов Российской Федерации, законопроектом предлагается внести уточняющие изменения в статью 91 Федерального закона № 273-ФЗ.

Принятие законопроекта не потребует выделения дополнительных средств из федерального бюджета, поскольку он не предусматривает установления новых полномочий в отношении уполномоченных органов, а направлен лишь на обеспечение последовательной практики применения соответствующих положений Федерального закона № 273-ФЗ.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

39/10/14
 Александр Яковлев
 Павел Александрович Яковлев
 В. Мам
 Черн
 Александр
 Александр
 Александр
 Александр
 Александр

