

**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
Хабаровского края  
Министерство юстиции  
Хабаровского края**

Председателю  
Законодательной Думы  
Хабаровского края

С.Л. Луговскому

Карла Маркса ул., д. 56, г. Хабаровск, 680000  
Тел. (4212) 40-21-73.

Факс (4212) 40-24-55, 32-87-56, 37-86-20

E-mail: [main@adm.khv.ru](mailto:main@adm.khv.ru) <http://www.khabkrai.ru>

*07.09.2018 № 12.3.64-23226*

О направлении заключений об  
ОРВ поправок к проекту закона  
края № ЗП-VI-383

Уважаемый Сергей Леонидович!

Направляю Вам подготовленные министерством экономического развития Хабаровского края заключения об оценке регулирующего воздействия поправок к проекту закона Хабаровского края № ЗП-VI-383 «О внесении изменений в статьи 10.2 и 11.1.1 Закона Хабаровского края «О региональных налогах и налоговых льготах в Хабаровском крае».

Приложение: на 7 л. в 1 экз.

Министр юстиции Хабаровского  
края – полномочный представитель  
Губернатора края в Законода-  
тельной Думе Хабаровского края

*И.А. Шашкова*

И.А. Шашкова

Кувшинова Юлия Юрьевна 40-21-58 доб. 1225



## ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия таблицы поправок к проекту закона Хабаровского края № ЗП-VI-383 "О внесении изменений в статьи 10.2 и 11.1.1 Закона Хабаровского края "О региональных налогах и налоговых льготах в Хабаровском крае"

20 августа 2018 г.

№ 04.3-03/76

Министерство экономического развития Хабаровского края (далее – уполномоченный орган) в соответствии с разделом 6 Порядка проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов законов края, поправок, подготовленных органами исполнительной власти края к проектам законов края, внесенных на рассмотрение в Законодательную Думу края Губернатором края, проектов законов края, поправок к проектам законов края, внесенных на рассмотрение в Законодательную Думу края иными субъектами права законодательной инициативы, проектов иных нормативных правовых актов края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Хабаровского края от 16 июня 2014 г. № 183-пр (далее – Порядок), рассмотрело представленный министерством финансов края для подготовки настоящего экспертного заключения следующий пакет документов:

- таблицу поправок к проекту закона Хабаровского края № ЗП-VI-383 "О внесении изменений в статьи 10.2 и 11.1.1 Закона Хабаровского края "О региональных налогах и налоговых льготах в Хабаровском крае" (далее – поправки);

- сводку предложений по итогам обсуждения поправок.

Поправки подготовлены в целях совершенствования отдельных положений Закона Хабаровского края от 10 ноября 2005 г. № 308 "О региональных налогах и налоговых льготах в Хабаровском крае" (далее – Закон края № 308) в части предоставления отдельным категориям физических лиц, крестьянским (фермерским) хозяйствам и индивидуальным предпринимателям, производящим сельскохозяйственную продукцию и реализующих данную продукцию, налоговой льготы по транспортному налогу.

В соответствии с пунктом 3 статьи 361.1 Налогового кодекса Российской Федерации налогоплательщики – физические лица, имеющие право на налоговые льготы, установленные законодательством о налогах и сборах, представляют в налоговый орган по своему выбору заявление о предоставлении налоговой льготы, а также вправе представить документы, подтверждающие право налогоплательщика на налоговую льготу. Положения данной статьи также распространяются на крестьянские (фермерские) хозяйства и индивидуальных предпринимателей.

Приказом Федеральной налоговой службы России от 14 ноября 2017 г. утверждена форма заявления о предоставлении налоговой льготы по транспортному налогу, в связи с чем в статью 7 Закона края № 308 предлагается внести соответствующие изменения.

Поправками предусматривается, что предоставление налоговой льготы осуществляется на основании копий документов, либо содержащихся в



них сведений, подтверждающих право на льготу.

1. В целях проведения публичных консультаций с 26 июля по 03 августа 2018 г. опубликован текст поправок на Интернет-портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов государственной власти края по адресу <http://regulation.khv.gov.ru/projects#npa=9545>.

Уведомление о начале публичных консультаций по поправкам направлено в адрес ИП "ГОРЮНОВ Д.Ю.", крестьянского (фермерского) хозяйства "ЛЕСОГ", АО "Сельскохозяйственный комплекс "Агроэнерго", ООО "Амурпродукт", ООО "Хорская буренка", ООО "Сергеевское", АО "Лермонтовское", АО "Племенной птицеводческий завод "Хабаровский", а также Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Хабаровском крае. Уведомление о начале публичных консультаций получили более 300 экспертов.

В рамках проведения публичных консультаций по поправкам замечание поступило от ассоциации "Независимый союз пассажирских перевозчиков города Хабаровска" в части избыточности требования для физических лиц, имеющих право на льготу по транспортному налогу, по представлению документов или их копий с подтверждением права на льготу. Данное замечание регулирующим органом не учтено, в связи с тем, что пункт 2 части 2 статьи 7 Закона края № 308 определяет перечень документов, на основании которых предоставляется льгота по транспортному налогу, и не содержит требование об их предоставлении налогоплательщиком-физическим лицом в налоговые органы. В соответствии с пунктом 1.1 части 1 статьи 7 Закона края № 308 документы, подтверждающие право налогоплательщика-физического лица на налоговую льготу, представляются в налоговый орган в порядке, установленном пунктом 3 статьи 361.1 части второй Налогового кодекса Российской Федерации, то есть в добровольном порядке.

2. При рассмотрении поправок не было выявлено положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также краевого бюджета, бюджетов муниципальных образований края.

3. Выводы по итогам процедуры оценки регулирующего воздействия поправок:

1) при проведении процедуры оценки регулирующего воздействия поправок **соблюдены процедуры**, предусмотренные разделом 6 Порядка;

2) поправки **не содержат положений:**

- **вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения и ответственность** для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению;

- **приводящих к возникновению необоснованных расходов** субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также краевого бюджета, бюджетов муниципальных образований края;
- **способствующих ограничению конкуренции.**

Заместитель Председателя  
Правительства Хабаровского  
края – министр экономического  
развития края



В.Д. Калашников

Спиридонова Дарья Юрьевна,  
40 24 47, 2597



## ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия  
проекта закона Хабаровского края "О внесении изменения в статью 11.1  
Закона Хабаровского края "О региональных налогах и налоговых льготах в  
Хабаровском крае"

14 августа 2018 г.

04.3-03/74

Министерство экономического развития Хабаровского края (далее – уполномоченный орган) в соответствии с разделом 7 Порядка проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов законов края, поправок, подготовленных органами исполнительной власти края к проектам законов края, внесенных на рассмотрение в Законодательную Думу края Губернатором края, проектов законов края, поправок к проектам законов края, внесенных на рассмотрение в Законодательную Думу края иными субъектами права законодательной инициативы, проектов иных нормативных правовых актов края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Хабаровского края от 16 июня 2014 г. № 183-пр "О внедрении процедуры оценки регулирующего воздействия" (далее – Порядок ОРВ), рассмотрело представленный управлением развития и регулирования инвестиционной деятельности министерства экономического развития Хабаровского края (далее – регулирующий орган) для подготовки настоящего экспертного заключения следующий пакет документов:

- проект закона Хабаровского края "О внесении изменения в статью 11.1 Закона Хабаровского края "О региональных налогах и налоговых льготах в Хабаровском крае" (далее – проект акта);

- сводный отчет о проведении процедуры оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проекта акта (далее – сводный отчет);

- сводку предложений по итогам обсуждения проекта акта.

**1. В целях проведения публичных консультаций** на Интернет портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов государственной власти Хабаровского края по ссылке <http://regulation.khv.gov.ru/projects#npa=9313>:

- с 30 марта по 09 апреля 2018 г. размещено уведомление о подготовке проекта акта;

- с 10 по 28 апреля 2018 г. опубликован текст проекта акта и сводный отчет.

Уведомление о начале публичных консультаций по проекту акта регулирующим органом направлено в Дальневосточную торгово-промышленную палату, межрегиональную общественную организацию "Дальневосточное объединение промышленников и предпринимателей", некоммерческую организацию "Союз деловых женщин", региональное объединение работодателей "Союз работодателей Хабаровского края", саморегулируемую организацию "Некоммерческое партнерство по защите прав и законных интересов жилищно-коммунальных организаций "ЖКХ-групп", Центр юридической за-



щиты предпринимателя, а также Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Хабаровском крае. Дополнительно уведомление о начале публичных консультаций по проекту акта было направлено уполномоченным органом в адрес порядка 300 экспертов и заинтересованных организаций.

Кроме того, в соответствии с пунктом 4.1 Плана мероприятий ("Дорожной карты") "Эффективность обратной связи и работы каналов прямой связи инвесторов и руководства Хабаровского края", утвержденного распоряжением Губернатора Хабаровского края от 28 февраля 2017 г. № 95-р, информация о проводимых публичных консультациях по проекту закона была направлена в секретариат Совета по предпринимательству и улучшению инвестиционного климата Хабаровского края (далее – Совет).

В рамках проведения публичных консультаций по проекту акта поступило два замечания (не учтены) от Герасимова Олега Владимировича (Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Хабаровском крае) и одно (учтено) от Горюновой Анны Дмитриевны (член общественного совета при министерстве сельскохозяйственного производства и развития сельских территорий края), что отражено в сводке предложений по итогам обсуждения проекта акта. Комитетом по регуляторной политике Совета поддержаны изменения, предлагаемые проектом акта (протокол от 28 марта 2018 г. № 12).

**2. Сводный отчет**, направленный регулирующим органом для подготовки экспертного заключения, содержит информацию, достаточную для анализа предлагаемого правового регулирования.

### **2.1. Описание предлагаемого регулирования.**

Проект акта направлен на внесение изменений в Закон Хабаровского края от 10 ноября 2005 г. № 308 "О региональных налогах и налоговых льготах в Хабаровском крае" (далее – Закон № 308) в части исключения трех не востребовавшихся видов деятельности, в отношении которых устанавливается льготная налоговая ставка налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения (далее – УСН).

**2.2. Цели предлагаемого правового регулирования, показатели достижения целей. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах.**

Целью предлагаемого правового регулирования является устранение неэффективных налоговых льгот.

Подпунктом 1 пункта 1 статьи 11.1 Закона № 308 установлена льготная ставка в размере 8 % для УСН по 11 видам деятельности. Льготы по указанным видам деятельности введены Законом Хабаровского края от 11 марта 2015 г. № 40 (далее – Закон № 40) и распространены на правоотношения, возникшие с 1 января 2015 г.

В соответствии с информацией, предоставленной Управлением ФНС России по Хабаровскому краю, с момента принятия Закона № 40, льготными ставками воспользовались 123 налогоплательщика. При этом, в ходе проведения анализа эффективности налоговых льгот установлено, что за 2016-2017 гг. невостребованными оказались виды деятельности "подметание улиц и уборка



снега", "научные исследования и разработки", "деятельность по уходу с обеспечением проживания".

Вместе с тем, Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Хабаровском крае (далее – Уполномоченный) представлены замечания, в соответствии с которыми отсутствие заинтересованности предпринимателей в указанных видах деятельности в периоде 2016-2017 гг. не исключает вероятности, что в 2018 г. или последующих периодах налогоплательщики заявят указанную налоговую льготу. Кроме того, по мнению Уполномоченного, принятие проекта акта может привести к негативным последствиям для предпринимателей, которые планируют заняться видами деятельности, исключаемыми из Закона № 308.

Указанные замечания регулирующим органом не учтены, по причине того, что проведенный анализ деятельности 117 субъектов предпринимательской деятельности показал, что ни один субъект не получает доходы в объеме более 80 % от вышперечисленных видов деятельности. При этом условием предоставления льготы является получение доходов исключительно от осуществления данных видов деятельности. Данная позиция поддержана уполномоченным органом.

### **2.3. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования.**

По данным Управления ФНС России по Хабаровскому краю по состоянию на 01.08.2018 г. юридические лица и предприниматели, получающие доходы от видов деятельности "подметание улиц и уборка снега", "научные исследования и разработки", "деятельность по уходу с обеспечением проживания" не зарегистрированы.

### **2.4. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования.**

Проектом акта не предусмотрено изменение обязанностей потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования.

### **2.5. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) органов государственной власти края, а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования.**

Проектом акта не устанавливаются новые функций (полномочия, обязанности, права) для органов исполнительной власти края.

### **2.6. Сравнение возможных вариантов решения проблемы.**

Регулирующим органом проведено сравнение предлагаемого варианта правового регулирования с вариантом сохранения действующего регулирования в данной области. Принятие проекта акта предпочтительнее, так как направлено на совершенствование действующего регулирования.

### **2.7. Анализ опыта иных субъектов Российской Федерации в соответствующих сферах деятельности.**

В соответствии с проведенным анализом правового регулирования в соответствующей сфере, установлено, что в 20 субъектах (из 85 проанализированных) действуют льготы по УСН в отношении вышеуказанных видов деятельности. Так, в 18 субъектах по виду деятельности "научные исследования



и разработки", в семи субъектах – "деятельность по уходу с обеспечением проживания", в двух субъектах – "подметание улиц и уборка снега".

**3. При рассмотрении проекта акта** уполномоченным органом не было выявлено положений, вводящих избыточные ограничения и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, краевого бюджета, бюджетов муниципальных образований края.

**Выводы по итогам процедуры оценки регулирующего воздействия проекта акта:**

1) при проведении процедуры оценки регулирующего воздействия проекта акта **соблюдены процедуры**, предусмотренные разделом 5 Порядка;

2) **проект акта не содержит положений:**

- **вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения и ответственность** для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению;

- **приводящих к возникновению необоснованных расходов** субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также краевого бюджета, бюджетов муниципальных образований края;

- **способствующих ограничению конкуренции.**

И.о. заместителя Председателя  
Правительства Хабаровского  
края – министра экономического  
развития края



Д.В. Пугачев