

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия таблицы поправок к проекту закона Хабаровского края № ЗП-VI-383 "О внесении изменений в статьи 10.2 и 11.1.1 Закона Хабаровского края "О региональных налогах и налоговых льготах в Хабаровском крае"

20 августа 2018 г.

№ 04.3-03/76

Министерство экономического развития Хабаровского края (далее – уполномоченный орган) в соответствии с разделом 6 Порядка проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов законов края, поправок, подготовленных органами исполнительной власти края к проектам законов края, внесенных на рассмотрение в Законодательную Думу края Губернатором края, проектов законов края, поправок к проектам законов края, внесенных на рассмотрение в Законодательную Думу края иными субъектами права законодательной инициативы, проектов иных нормативных правовых актов края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Хабаровского края от 16 июня 2014 г. № 183-пр (далее – Порядок), рассмотрело представленный министерством финансов края для подготовки настоящего экспертного заключения следующий пакет документов:

- таблицу поправок к проекту закона Хабаровского края № ЗП-VI-383 "О внесении изменений в статьи 10.2 и 11.1.1 Закона Хабаровского края "О региональных налогах и налоговых льготах в Хабаровском крае" (далее – поправки);

- сводку предложений по итогам обсуждения поправок.

Поправки подготовлены в целях совершенствования отдельных положений Закона Хабаровского края от 10 ноября 2005 г. № 308 "О региональных налогах и налоговых льготах в Хабаровском крае" (далее – Закон края № 308) в части предоставления отдельным категориям физических лиц, крестьянским (фермерским) хозяйствам и индивидуальным предпринимателям, производящим сельскохозяйственную продукцию и реализующих данную продукцию, налоговой льготы по транспортному налогу.

В соответствии с пунктом 3 статьи 361.1 Налогового кодекса Российской Федерации налогоплательщики – физические лица, имеющие право на налоговые льготы, установленные законодательством о налогах и сборах, представляют в налоговый орган по своему выбору заявление о предоставлении налоговой льготы, а также вправе представить документы, подтверждающие право налогоплательщика на налоговую льготу. Положения данной статьи также распространяются на крестьянские (фермерские) хозяйства и индивидуальных предпринимателей.

Приказом Федеральной налоговой службы России от 14 ноября 2017 г. утверждена форма заявления о предоставлении налоговой льготы по транспортному налогу, в связи с чем в статью 7 Закона края № 308 предлагается внести соответствующие изменения.

Поправками предусматривается, что предоставление налоговой льготы осуществляется на основании копий документов, либо содержащихся в

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА
ХАБАРОВСКОГО КРАЯ
ВХОД. № 5179 - 5.1.19
"29" 08 2018 г.

них сведений, подтверждающих право на льготу.

1. В целях проведения публичных консультаций с 26 июля по 03 августа 2018 г. опубликован текст поправок на Интернет-портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов государственной власти края по адресу <http://regulation.khv.gov.ru/projects#npa=9545>.

Уведомление о начале публичных консультаций по поправкам направлено в адрес ИП "ГОРЮНОВ Д.Ю.", крестьянского (фермерского) хозяйства "ЛЕСОГ", АО "Сельскохозяйственный комплекс "Агроэнерго", ООО "Амурпродукт", ООО "Хорская буренка", ООО "Сергеевское", АО "Лермонтовское", АО "Племенной птицеводческий завод "Хабаровский", а также Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Хабаровском крае. Уведомление о начале публичных консультаций получили более 300 экспертов.

В рамках проведения публичных консультаций по поправкам замечание поступило от ассоциации "Независимый союз пассажирских перевозчиков города Хабаровска" в части избыточности требования для физических лиц, имеющих право на льготу по транспортному налогу, по представлению документов или их копий с подтверждением права на льготу. Данное замечание регулирующим органом не учтено, в связи с тем, что пункт 2 части 2 статьи 7 Закона края № 308 определяет перечень документов, на основании которых предоставляется льгота по транспортному налогу, и не содержит требование об их предоставлении налогоплательщиком-физическим лицом в налоговые органы. В соответствии с пунктом 1.1 части 1 статьи 7 Закона края № 308 документы, подтверждающие право налогоплательщика-физического лица на налоговую льготу, представляются в налоговый орган в порядке, установленном пунктом 3 статьи 361.1 части второй Налогового кодекса Российской Федерации, то есть в добровольном порядке.

2. При рассмотрении поправок не было выявлено положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также краевого бюджета, бюджетов муниципальных образований края.

3. Выводы по итогам процедуры оценки регулирующего воздействия поправок:

1) при проведении процедуры оценки регулирующего воздействия поправок **соблюдены процедуры**, предусмотренные разделом 6 Порядка;

2) поправки **не содержат положений:**

- **вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения и ответственность** для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению;

- **приводящих к возникновению необоснованных расходов** субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также краевого бюджета, бюджетов муниципальных образований края;
- **способствующих ограничению конкуренции.**

Заместитель Председателя
Правительства Хабаровского
края – министр экономического
развития края



В.Д. Калашников

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия
проекта закона Хабаровского края "О внесении изменения в статью 11.1
Закона Хабаровского края "О региональных налогах и налоговых льготах в
Хабаровском крае"

14 августа 2018 г.

04.3-03/74

Министерство экономического развития Хабаровского края (далее – уполномоченный орган) в соответствии с разделом 7 Порядка проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов законов края, поправок, подготовленных органами исполнительной власти края к проектам законов края, внесенных на рассмотрение в Законодательную Думу края Губернатором края, проектов законов края, поправок к проектам законов края, внесенных на рассмотрение в Законодательную Думу края иными субъектами права законодательной инициативы, проектов иных нормативных правовых актов края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Хабаровского края от 16 июня 2014 г. № 183-пр "О внедрении процедуры оценки регулирующего воздействия" (далее – Порядок ОРВ), рассмотрело представленный управлением развития и регулирования инвестиционной деятельности министерства экономического развития Хабаровского края (далее – регулирующий орган) для подготовки настоящего экспертного заключения следующий пакет документов:

- проект закона Хабаровского края "О внесении изменения в статью 11.1 Закона Хабаровского края "О региональных налогах и налоговых льготах в Хабаровском крае" (далее – проект акта);

- сводный отчет о проведении процедуры оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проекта акта (далее – сводный отчет);

- сводку предложений по итогам обсуждения проекта акта.

1. В целях проведения публичных консультаций на Интернет портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов государственной власти Хабаровского края по ссылке <http://regulation.khv.gov.ru/projects#nra=9313>:

- с 30 марта по 09 апреля 2018 г. размещено уведомление о подготовке проекта акта;

- с 10 по 28 апреля 2018 г. опубликован текст проекта акта и сводный отчет.

Уведомление о начале публичных консультаций по проекту акта регулирующим органом направлено в Дальневосточную торгово-промышленную палату, межрегиональную общественную организацию "Дальневосточное объединение промышленников и предпринимателей", некоммерческую организацию "Союз деловых женщин", региональное объединение работодателей "Союз работодателей Хабаровского края", саморегулируемую организацию "Некоммерческое партнерство по защите прав и законных интересов жилищно-коммунальных организаций "ЖКХ-групп", Центр юридической за-



щиты предпринимателя, а также Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Хабаровском крае. Дополнительно уведомление о начале публичных консультаций по проекту акта было направлено уполномоченным органом в адрес порядка 300 экспертов и заинтересованных организаций.

Кроме того, в соответствии с пунктом 4.1 Плана мероприятий ("Дорожной карты") "Эффективность обратной связи и работы каналов прямой связи инвесторов и руководства Хабаровского края", утвержденного распоряжением Губернатора Хабаровского края от 28 февраля 2017 г. № 95-р, информация о проводимых публичных консультациях по проекту закона была направлена в секретариат Совета по предпринимательству и улучшению инвестиционного климата Хабаровского края (далее – Совет).

В рамках проведения публичных консультаций по проекту акта поступило два замечания (не учтены) от Герасимова Олега Владимировича (Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Хабаровском крае) и одно (учтено) от Горюновой Анны Дмитриевны (член общественного совета при министерстве сельского хозяйства и развития сельских территорий края), что отражено в сводке предложений по итогам обсуждения проекта акта. Комитетом по регуляторной политике Совета поддержаны изменения, предлагаемые проектом акта (протокол от 28 марта 2018 г. № 12).

2. Сводный отчет, направленный регулирующим органом для подготовки экспертного заключения, содержит информацию, достаточную для анализа предлагаемого правового регулирования.

2.1. Описание предлагаемого регулирования.

Проект акта направлен на внесение изменений в Закон Хабаровского края от 10 ноября 2005 г. № 308 "О региональных налогах и налоговых льготах в Хабаровском крае" (далее – Закон № 308) в части исключения трех невостребованных видов деятельности, в отношении которых устанавливается льготная налоговая ставка налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения (далее – УСН).

2.2. Цели предлагаемого правового регулирования, показатели достижения целей. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах.

Целью предлагаемого правового регулирования является устранение неэффективных налоговых льгот.

Подпунктом 1 пункта 1 статьи 11.1 Закона № 308 установлена льготная ставка в размере 8 % для УСН по 11 видам деятельности. Льготы по указанным видам деятельности введены Законом Хабаровского края от 11 марта 2015 г. № 40 (далее – Закон № 40) и распространены на правоотношения, возникшие с 1 января 2015 г.

В соответствии с информацией, предоставленной Управлением ФНС России по Хабаровскому краю, с момента принятия Закона № 40, льготными ставками воспользовались 123 налогоплательщика. При этом, в ходе проведения анализа эффективности налоговых льгот установлено, что за 2016-2017 гг. невостребованными оказались виды деятельности "подметание улиц и уборка

снега", "научные исследования и разработки", "деятельность по уходу с обеспечением проживания".

Вместе с тем, Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Хабаровском крае (далее – Уполномоченный) представлены замечания, в соответствии с которыми отсутствие заинтересованности предпринимателей в указанных видах деятельности в периоде 2016-2017 гг. не исключает вероятности, что в 2018 г. или последующих периодах налогоплательщики заявят указанную налоговую льготу. Кроме того, по мнению Уполномоченного, принятие проекта акта может привести к негативным последствиям для предпринимателей, которые планируют заняться видами деятельности, исключаемыми из Закона № 308.

Указанные замечания регулирующим органом не учтены, по причине того, что проведенный анализ деятельности 117 субъектов предпринимательской деятельности показал, что ни один субъект не получает доходы в объеме более 80 % от вышеперечисленных видов деятельности. При этом условием предоставления льготы является получение доходов исключительно от осуществления данных видов деятельности. Данная позиция поддержана уполномоченным органом.

2.3. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования.

По данным Управления ФНС России по Хабаровскому краю по состоянию на 01.08.2018 г. юридические лица и предприниматели, получающие доходы от видов деятельности "подметание улиц и уборка снега", "научные исследования и разработки", "деятельность по уходу с обеспечением проживания" не зарегистрированы.

2.4. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования.

Проектом акта не предусмотрено изменение обязанностей потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования.

2.5. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) органов государственной власти края, а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования.

Проектом акта не устанавливаются новые функций (полномочия, обязанности, права) для органов исполнительной власти края.

2.6. Сравнение возможных вариантов решения проблемы.

Регулирующим органом проведено сравнение предлагаемого варианта правового регулирования с вариантом сохранения действующего регулирования в данной области. Принятие проекта акта предпочтительнее, так как направлено на совершенствование действующего регулирования.

2.7. Анализ опыта иных субъектов Российской Федерации в соответствующих сферах деятельности.

В соответствии с проведенным анализом правового регулирования в соответствующей сфере, установлено, что в 20 субъектах (из 85 проанализированных) действуют льготы по УСН в отношении вышеуказанных видов деятельности. Так, в 18 субъектах по виду деятельности "научные исследования

и разработки", в семи субъектах – "деятельность по уходу с обеспечением проживания", в двух субъектах – "подметание улиц и уборка снега".

3. При рассмотрении проекта акта уполномоченным органом не было выявлено положений, вводящих избыточные ограничения и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, краевого бюджета, бюджетов муниципальных образований края.

Выводы по итогам процедуры оценки регулирующего воздействия проекта акта:

1) при проведении процедуры оценки регулирующего воздействия проекта акта **соблюдены процедуры**, предусмотренные разделом 5 Порядка;

2) **проект акта не содержит положений:**

- **вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения и ответственность** для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению;

- **приводящих к возникновению необоснованных расходов** субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также краевого бюджета, бюджетов муниципальных образований края;

- **способствующих ограничению конкуренции.**

И.о. заместителя Председателя
Правительства Хабаровского
края – министра экономического
развития края



Д.В. Пугачев